



PROVINCIA DI PIACENZA

Prov. n. 104 del 05/11/2025

Proposta n. 1714/2025

OGGETTO: PIAO 2025-2027. SOTTOSEZIONE 3.3 PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE 2025-2027. AGGIORNAMENTO

IL PRESIDENTE

Premesso che l'art.6, c.5 del D.L. n.80/2021, convertito con modificazioni dalla Legge 113/2021, ha introdotto nell'ordinamento il Piano Integrato di attività e organizzazione (PIAO), documento di programmazione che assorbe gli atti di pianificazione relativi alla performance, alle azioni positive, alla prevenzione della corruzione, al lavoro agile, ai fabbisogni di personale, alla formazione, nonché il piano esecutivo di gestione;

Richiamato il proprio Provvedimento n°165 del 30/12/2024, ad oggetto "Piano esecutivo di gestione (PEG) 2025-2027. Approvazione", con il quale sono stati assegnati a ciascuna struttura gli obiettivi ed i processi e affidate le relative necessarie risorse finanziarie e umane, come da ultimo modificato con proprio Provvedimento n. 72/2025;

Richiamato il proprio Provvedimento n° 9 del 14/02/2025 con il quale è stato approvato il PIANO INTEGRATO DI ATTIVITÀ E ORGANIZZAZIONE (PIAO) TRIENNIO 2025-2026-2027, come da ultimo modificato con PP 75/2025;

Vista in particolare la sottosezione 3.3 relativa al Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale, della Sezione 3 Organizzazione e Capitale Umano del Piao 2025-2027, contenente le strategie di copertura del fabbisogno nell'arco temporale considerato;

Considerato che, sulla base degli indirizzi previsti dal DUP 2025-2027, risulta necessario adeguare il Piano del Fabbisogno 2025-2027, al fine di riscontrare tempestivamente le esigenze manifestate dai dirigenti delle strutture dell'Ente, in un quadro generale di oggettiva difficoltà di reperimento di professionalità adeguate;

Visti:

- l'articolo 33 del decreto-legge 30 aprile 2019, n. 34;
- il DL 162/2019, convertito in legge 28/2/2020 n. 8;
- il Decreto 11 gennaio 2022 (GU n. 49 del 28.02.2022) "Individuazione dei valori soglia ai fini della determinazione delle capacità assunzionali delle province e delle città metropolitane.";

Ritenuto pertanto necessario procedere all'aggiornamento della sottosezione 3.3 relativa al Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale, della Sezione 3 Organizzazione e Capitale Umano del

PIAO 2025-2027, come da allegato, per le ragioni sopra illustrate, verificato il rispetto dei parametri introdotti con il richiamato D.M. 11/1/2022;

Richiamata la delibera n. 39 del 20/12/2024, con la quale il Consiglio Provinciale ha approvato la Nota di aggiornamento del D.U.P. 2025-2027 e successive modifiche e integrazioni;

Vista la deliberazione C.P. nr. 9 ad oggetto "Rendiconto della gestione 2024. Approvazione";

Su proposta del Direttore Generale;

Acquisito il parere positivo del Collegio dei Revisori dei Conti, ai sensi di quanto previsto dall'art.19, comma 8, della Legge 448/2001 (verbale n. 43/2025, allegato al presente provvedimento);

Dato atto che dell'aggiornamento del piano del Fabbisogno è stata data informazione alle Organizzazioni Sindacali del Comparto Funzioni Locali, nel rispetto della normativa vigente;

Visti i seguenti pareri, resi ai sensi dell'art. 49 del Testo Unico degli Enti Locali approvato con D.Lgs. 18/8/2000 n° 267:

- parere favorevole, espresso in merito alla regolarità tecnica dell'assumenda proposta, sottoscritto dal Direttore Generale;
- parere favorevole, espresso in merito alla regolarità tecnica dell'assumenda proposta, sottoscritto dal Dirigente del Servizio "Personale e Affari Generali";
- parere favorevole, espresso in merito alla regolarità contabile dell'assumenda proposta, sottoscritto dalla Dirigente del Servizio "Bilancio, Patrimonio, Monitoraggio PNRR;

Sentito il Segretario Generale;

Visto il verbale dell'Ufficio Elettorale che ha provveduto alla proclamazione degli eletti a seguito delle consultazioni elettorali del 24 settembre 2022;

Dato atto che con l'insediamento del Presidente avvenuto il 25 settembre 2022 è iniziato il mandato amministrativo per il quadriennio 2022 – 2026;

Visto l'art. 1, comma 55 e 66 della Legge n° 56/2014, che stabilisce i poteri e le prerogative del Presidente della Provincia;

Visti:

- il D.Lgs. n° 267/2000 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali" e successive integrazioni e modifiche;
- il D.Lgs. 27 ottobre 2009, n. 150 "Attuazione della legge 4 marzo 2009, n. 15, in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni";
- la Legge 7 aprile 2014 n° 56 "Disposizioni sulle Città metropolitane, sulle Province, sulle unioni e fusioni di Comuni", così come modificata con D.L. 24/04/2014 n° 66 e dal D.L. 24 giugno 2014, n° 90;

- la Legge 30 dicembre 2024, n. 207 "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2025 e bilancio pluriennale per il triennio 2025-2027";
- lo Statuto dell'Ente, approvato dall'Assemblea dei Sindaci con atto 04/02/2015 n° 2;
- i vigenti Regolamento di organizzazione e Regolamento di contabilità, nelle parti compatibili con quanto previsto dal DPR 24 giugno 2022, n.81, in ordine agli adempimenti relativi ai Piani assorbiti dal PIAO;

Nell'avviso di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile, al fine di darne celere attuazione;

DISPONE

per quanto indicato in narrativa:

1. **aggiornare** - verificato il rispetto dei parametri introdotti con il richiamato D.M. 11/1/2022 - la sottosezione 3.3 del PIAO 2025-2027 relativa al Piano triennale dei fabbisogni di personale 2025-2027, così come risulta dal **documento allegato**, che qui si approva quale parte integrante e sostanziale, contenente le proposte in merito alle integrazioni al quadro di assunzioni previste nel Triennio 2025-2027, sulla base degli indirizzi previsti dal DUP 2025-2027 e dai fabbisogni rilevati dai dirigenti dell'Ente;
2. **dare atto** che il presente aggiornamento si pone in stretta connessione con gli obiettivi programmatici e strategici della performance e della strategia di gestione del capitale umano e di sviluppo organizzativo delineati nel PIAO 2025-2027, costituendone pertanto un aggiornamento complessivo;
3. **dare altresì atto** che:
 - il Piano del Fabbisogno 2025-2027, anche a seguito del presente aggiornamento, rispetta interamente i parametri introdotti dal DM 11/1/2022, in attuazione dell'art. 33 del decreto-legge 30 aprile 2019, n. 34;
 - la spesa complessiva derivante dall'attuazione del presente Piano del fabbisogno trova disponibilità negli appositi capitoli del Bilancio 2025-2027;
 - del presente aggiornamento è stata resa informazione alle Organizzazioni Sindacali del Comparto Funzioni Locali e della separata Area dirigenziale;
 - ricondurre l'attuazione del presente provvedimento al Direttore Generale, per quanto di competenza, anche per i previsti obblighi di pubblicazione sul sito istituzionale dell'Ente e per l'invio al Dipartimento della Funzione Pubblica, adempimenti connessi all'avvenuta approvazione del PIAO 2025-2027;
4. **che** il presente provvedimento è da intendersi esecutivo all'atto della sua sottoscrizione.

**IL PRESIDENTE DELLA PROVINCIA
(PATELLI MONICA)
con firma digitale**

PIAO 2025-2027
SEZIONE 3 - ORGANIZZAZIONE E CAPITALE UMANO
Sottosezione di programmazione 3.3
Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale 2025-2027
3° Aggiornamento

STRATEGIE DI COPERTURA DEL FABBISOGNO 2025-2027

Con Provvedimento del Presidente n. 9 del 14/02/2025, è stato approvato in via definitiva il Piano Integrato di attività e organizzazione (PIAO) 2025-2027 contenente la sottosezione 3.3 *“Piano triennale dei Fabbisogni di personale”*. Con successivi Provvedimenti del Presidente n. 43 del 27/05/2025 e n.75 del 21/08/2025, sono stati approvati aggiornamenti al suddetto Piano.

Occorre ora procedere ad un ulteriore aggiornamento, al fine di riscontrare tempestivamente le esigenze manifestate dai dirigenti dei Servizi interni e delle strutture tecniche dell’Ente, in un’ottica di razionalizzazione delle risorse e miglioramento dell’efficienza amministrativa.

Rispetto a quanto previsto dal vigente piano, anche per effetto di spostamenti interni, resi possibili a valle dell’assessment delle competenze condotta nei mesi scorsi, viene ritenuto adeguatamente supportato, nell’attuale dotazione organica, il **settore amministrativo contabile** riconducibile all’Area degli Istruttori, rendendo, pertanto, superata la necessità di reclutamento dell’ulteriore figura ancora da reperire mediante progressione tra Aree. Al contrario, in vista dell’entrata a regime della tenuta della contabilità secondo i principi Accrual ma anche per effetto della fuoriuscita di professionalità consolidate non preventivamente conoscibili, occorre rafforzare le competenze connesse alla gestione finanziaria dell’Ente mediante l’inserimento di una figura di Esperta/o di pianificazione e gestione economico finanziaria, inserita nell’Area dei Funzionari e dell’Elevata Qualificazione.

Per quanto riguarda il **settore tecnico**, in coerenza con gli obiettivi strategici dell’Ente e tenendo conto delle priorità legate all’attuazione del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), in aggiunta all’unità già prevista dal Piano vigente, è emersa la necessità di potenziare ulteriormente l’Area dei Funzionari e delle elevate Qualificazioni, attraverso l’inserimento di un’ulteriore unità da reclutare mediante passaggio tra Aree. Tale scelta si inserisce, infatti, nel più ampio percorso intrapreso dall’Ente negli ultimi anni, volto a capitalizzare le esperienze e le professionalità acquisite dai dipendenti.

Inoltre, si segnala che, a seguito delle modifiche introdotte dalla Legge di Bilancio 2025, che ha innalzato a 67 anni il limite ordinamentale per il collocamento a riposo d’ufficio dei dipendenti pubblici, alcune posizioni previste per le annualità 2026 e 2027, ipotizzate in previsione di cessazioni, vengono ora soppresse.

Eventuali esigenze organizzative future saranno oggetto di successive valutazioni, alla luce del contesto di riferimento e dell’evoluzione del fabbisogno

CAPACITÀ ASSUNZIONALI: INDIVIDUAZIONE SPAZI FINANZIARI

Si espone, di seguito, il calcolo degli spazi finanziari con riferimento ai dati del rendiconto 2024, approvato con Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 9 del 28/04/2025.

Calcolo spesa massima di personale in base al valore soglia ⁽¹⁾ e riferita all'ultimo rendiconto approvato (2024):

Entrate correnti rendiconto 2022	43.057.157,67
Entrate correnti rendiconto 2023	42.076.939,63
Entrate correnti rendiconto 2024	45.071.537,63
media E correnti 2022-2024	43.401.878,31
FCDE assestato 2024	-641.663,60
media E correnti al netto FCDE	42.760.214,71
Spesa di personale consuntivo 2024	6.271.907,95
Rapporto Spesa di personale / media Entrate al netto FCDE	14,67%

valore soglia 19,10%

Spesa di personale massima in base al valore soglia	8.167.201,01
(media E correnti al netto FCDE x 19,10%)	

Analogo conteggio per la verifica del rispetto della sostenibilità finanziaria di cui all'art.33, c.1, 1-bis, 2 del DL n.34/2019, viene effettuato determinando il **valore soglia prospettico** con riferimento alle entrate correnti degli anni 2025-2026-2027, come da bilancio assestato in corso di approvazione.

	Assestato 2025	Assestato 2026	Assestato 2027
Media E correnti triennio al netto FCDE	43.098.159,10	43.670.121,02	43.029.262,92
Spesa di personale MASSIMA in base a valore soglia (media E correnti al netto FCDE x 19,10%)	8.231.748,39	8.340.993,11	8.218.589,22

¹ Al lordo degli oneri riflessi e al netto dell'Irap; non rilevano, nella spesa e nell'entrata, le somme per incentivi funzioni tecniche D.Lgs. 50/2016 (Delib.CdC Liguria n.1/2022); con riguardo alle convenzioni di Segreteria generale, in base all'art.3, c.2, DM Interno 21/10/2020, "ciascun comune computa nella spesa di personale la quota a proprio carico"; tra la spesa, non rilevano le somme per arretrati contrattuali (Art.3, c.4-ter, D.L.36/2022, conv. dalla L.79/2022)

PREVISIONE ASSUNZIONI 2025-2027

Sulla base di quanto sopra esposto, **la previsione di assunzioni di personale a tempo indeterminato per il triennio 2025-2027 risulta così aggiornata:**

Area	Profilo/competenze	2025	Stato attuazione procedura reclutamento al 20/10/2025	2026	2027	AGGIORNAMENTO		
						2025	2026	2027
Operatori esperti	Cantoniere	1	Completata con assunzione 1 unità dall'esterno	1				
Istruttori	Istruttore amministrativo-contabile	3 (di cui 1 PV)	Completata con assunzione 2 unità dall'esterno			- 1 PV		
	Istruttore contabile	1	Completata con assunzione 1 unità dall'esterno					
	Geometra / assistente alla manutenzione	4 (di cui 2 PV)	Completata procedura di PV. Da avviare reclutamento di n. 2 unità dall'esterno					
	Agente Polizia Provinciale	2	Completata la procedura di mobilità. In corso le procedure di assunzione					
Funzionari ed E.Q.	Funzionario tecnico	1	Da avviare	2	1	+1 PV	- 1	- 1
	Funzionario amministrativo-contabile	1 PV	Da avviare					
	Esperta/o di pianificazione e gestione economico finanziaria					+1		
	Funzionario Polizia Provinciale	1 PV	Completata procedura					
	Esperto sistemi informativi	1	Completata la procedura di mobilità. In corso le procedure di assunzione					

PV = progressione tra Aree

Le figure sopra individuate saranno ricondotte, in un'ottica di valutazione delle competenze, ai profili professionali di cui al nuovo sistema adottato con D.D. n. 1263 del 30/09/2024 ed aggiornato con DD 892/2025, a seguito della conclusione della fase di assessment.

Le risorse finanziarie previste per le assunzioni programmate rientrano nei limiti di quanto previsto nel DUP 2025-2027:

	2025	2026	2027
Totale spesa PFP soggetta al limite	123.875,00	292.047,00	362.385,00
Risorse programmate in DUP	150.000,00	305.000,00	415.000,00

Spesa conteggiata considerando un numero medio di mensilità pari a 5/12 nel 2025, 7/12 nel 2026 e a regime nel 2027

ALLEGATO

Il costo del presente aggiornamento ha il seguente impatto finanziario, complessivamente rientrante nell'ammontare di risorse previste dal DUP.

Costo aggiornamento PFP	anno 2025	anni 2026-2027	
+1 unità Funzionario contabile dal 1/12/25	233,90	2.806,75	a fronte di risparmi per cessazione non inizialmente prevista di una figura dell'Area Istruttori ; a regime l'impatto finanziario equivale alla differenza retributiva tra Ex-D1 e Ex-C1
+1 Progressione Verticale da Istruttori a Funzionari dal 1/12/25; -1 Progressione Verticale da Operatori Esperti a Istruttori	- 66,04	- 792,52	a regime l'impatto finanziario equivale alla differenza economica tra i passaggi in oggetto
totale	167,85	2.014,23	

Assunzioni con rapporto di lavoro flessibile

La previsione di assunzioni di personale con rapporto di lavoro flessibile risulta invariata:

Area	Figura	2025-2027	Normativa di riferimento	Stato attuazione procedure reclutamento al 20/10/2025
FUNZ	Esperto di analisi economiche e statistiche (*)	1	Art. 110, c.2 D.Lgs 267/2000	In corso
ISTR	Addetto Stampa (fino al 31/10/25)	1	Art. 90 del D.Lgs 267/2000	Concluso
	Costo per anno 2025	57.622,85		

(*) prevedendo un'indennità ad personam annua massima di € 10.000,00 in considerazione della temporaneità dell'incarico e della professionalità richiesta

Le assunzioni con contratto di lavoro flessibile si effettuano al di fuori del limite espansivo consentito dal Decreto Interministeriale dell'11 gennaio 2022, pur rientrando nell'ammontare complessivo di spesa di personale da riportare alle entrate ai fini del rispetto del valore soglia.

PROGRESSIONI TRA AREE (art.1, comma 612, della L. n. 234 del 30.12.2021 (Legge di Bilancio 2022)

Il limite di spesa calcolato, ai sensi di quanto previsto dall'art. 1, comma 612 della L.234/2021, *“in misura non superiore allo 0.55% del m.s. dell'anno 2018, relativo al personale destinatario del presente CCNL”*, è pari a **euro 19.241,52**.

Le progressioni tra Aree previste nelle annualità 2024 (già concluse) e 2025 (concluse in parte) sono strettamente correlate ai fabbisogni effettivi dell'Ente e interamente finanziate dalle risorse previste dalla Legge di Bilancio 2022-

	Costo annuo
PFP 2024	
3 Istr-Funz (contab; ammin; vigil)	5.935,27
PFP 2025	
2 OE-Istr (geometri)	5.124,42
1 Istr-Funz (vigilanza)	1.978,42
1 Istr-Funz (ammin)	1.978,42
1 Istr-Funz (tecnico)	1.978,42
totale costo PV	16.994,96
0,55% MS2018	19.241,52

Modalità di reclutamento

Il reclutamento delle figure previste da Piano avverrà, nel rispetto del quadro normativo vigente, mediante:

- utilizzo di graduatorie proprie, a seguito dell'indizione delle relative selezioni;
- utilizzo graduatorie di altri Enti, secondo la disciplina interna recentemente approvata;
- utilizzo degli elenchi di idonei di cui al D.Lgs. 80/2021, formati ed aggiornati annualmente così come previsto dal PP 128 del 4/11/2022 ad oggetto *“Assistenza tecnico-amministrativa agli enti locali. Attivazione delle selezioni uniche per la formazione di elenchi di idonei all'assunzione di cui all'art. 3 bis d.l.80/2021”*;
- percorsi di valorizzazione del personale interno, mediante progressioni verticali.

Si precisa che il Direttore Generale potrà valutare, di volta in volta, la facoltà di attivare o meno le procedure di mobilità volontaria prima dell'esperimento dei concorsi, stante il prolungamento a tutto l'anno 2025 delle disposizioni previste dall' art. 3, comma 8, della legge 56/2019 - come modificato da ultimo dalla legge di Conversione del cd. Decreto Milleproroghe, (legge 21 febbraio 2025, n. 15 di conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 27 dicembre 2024, n. 202).

Giova ricordare che il 13 maggio 2025 è stata pubblicata in Gazzetta Ufficiale la Legge di conversione (L. 69/2025) del DL Pubblica Amministrazione (DL 25/2025), entrato in vigore il 14/5/2025 che, tra l'altro, prevede, con decorrenza dall'anno 2026, una revisione della disciplina del rapporto tra la cosiddetta mobilità volontaria nelle pubbliche amministrazioni e le procedure concorsuali per il reclutamento di nuovo personale, di cui si terrà conto in sede di programmazione delle assunzioni relative all'annualità 2026 e seguenti, nell'ambito del PIAO 2026-2028.

RISPETTO DEL VALORE SOGLIA E VERIFICA DELLA COERENZA CON LA PROGRAMMAZIONE FINANZIARIA E DI BILANCIO

Di seguito la rappresentazione della spesa di personale dell'Ente per il triennio 2025-2027, riferita ai **dipendenti in servizio alla data del 01/10/2025**, come definita dall'art.2 del citato D.M. 11/01/2022 ⁽²⁾, e **alle ulteriori assunzioni e cessazioni previste**, come si evince dal bilancio assestato in corso di approvazione.

Spesa di personale da BILANCIO DI PREVISIONE ⁽³⁾	2025	2026	2027
Macroagg. 01 – Retribuzioni, altre spese personale, contributi (a) - comprensivo di IVC 2025-2027 (1%) dal 2025 e di aumento contrattuale 2022-2024 (6%) a regime dal 2026	7.167.525,00	7.451.525,00	7.409.025,00
01.09.01 Rimborso spese personale (b)	85.000,00	85.000,00	85.000,00
<i>Rinnovi contrattuali 2022-2024 - quota alla firma (c)</i>	<i>124.933,33</i>		
<i>Rinnovi contrattuali 2025-2027 - quota alla firma (c)</i>	<i>62.466,67</i>	<i>131.180,00</i>	<i>224.880,00</i>
Totale complessivo a bilancio - al netto Fondo piano occupazionale	7.439.925,00	7.667.705,00	7.718.905,00
Risorse per nuove assunzioni 2026-2027	-	28.500,00	28.500,00
Totale spesa personale comprensiva di risorse piano occupazionale	7.439.925,00	7.696.205,00	7.747.405,00
Media E correnti triennio al netto FCDE	43.098.159,10	43.670.121,02	43.029.262,92
incidenza spesa personale su media E correnti al netto FCDE	17,26%	17,62%	18,00%
Limite di spesa DM 11/01/2022 = Valore Soglia prospettico (ART.4)	8.231.748,39	8.340.993,11	8.218.589,22
margin	791.823,39	644.788,11	471.184,22

(a) al netto dei capitoli per incentivi funzioni tecniche; comprende la spesa complessiva dell'annualità 2025 del PFP;

(b) segreteria convenzionata e disponibilità per comandi in;

(c) stanziati nel fondo acc.to per rinnovi contrattuali - Cap. 6875: 200.000,00 - 140.000,00 - 240.000,00 (con irap)

Aumento 2025-2027: 1,8% per ogni anno (al netto di IVC)

La **spesa complessiva di personale** nel triennio 2025-2027, considerando gli aumenti contrattuali previsti per i due rinnovi ancora da sottoscrivere (2022-2024 e 2025-2027), l'aumento della componente stabile del Fondo risorse decentrate disposto, in sede di verifica degli equilibri di bilancio, in applicazione del D.L. 25/2025 e il piano occupazionale approvato nel PIAO 2025-2027 e oggetto del presente aggiornamento, presenta **una incidenza sulla media delle entrate correnti al netto del FCDE, al di sotto del valore soglia di 19,10%, in tutte le annualità del triennio 2025-2027**. In un'ottica prudentiale, la programmazione di nuove assunzioni si assesta su valori finanziari che consentono un significativo margine rispetto al valore soglia.

² Al lordo degli oneri riflessi e al netto dell'Irap; non rilevano, nella spesa e nell'entrata, le somme per incentivi funzioni tecniche D.Lgs. 50/2016 (Delib.CdC Liguria n.1/2022); con riguardo alle convenzioni di Segreteria generale, in base all'art.3, c.2, DM Interno 21/10/2020, "ciascun comune computa nella spesa di personale la quota a proprio carico".

³ Per tutte le annualità gli stanziamenti presi a riferimento sono comprensivi della quota di salario accessorio che, alla sottoscrizione dei contratti integrativi, verranno imputati all'anno successivo per mutata esigibilità. Le risorse 2025 non comprendono gli importi finanziati da FPV.

Rispetto degli ulteriori limiti di spesa

Il presente limite, calcolato con le modalità definite dalla normativa del 2006 sulla spesa di personale, risulta rispettato con un margine del 22,3%, margine destinato a migliorare negli anni a venire, in quanto la maggior spesa per assunzioni a tempo indeterminato, derivante dall'attuazione della nuova disciplina introdotta dall'art. 33 del D.L. n. 34/2019, non rileva ai fini del rispetto di tale limite di spesa (art.7 D.M. 11/01/2022).

Art.1, c.557quater Legge 296/2006

Importo limite (media spesa 2011-2013, decurtata dai trasferiti) (*)	7.463.794,43
Spesa 2025 DA BILANCIO DI PREVISIONE (Macro 01 + 09.01 + Irap) al netto di incentivi	7.691.525,00
oneri riespansione part-time e rientri aspettative	165.000,00
detrarre rimborsi personale su funzioni non fondamentali	- 280.000,00
detrarre costo personale categorie protette	- 250.000,00
detrarre oneri rinnovi contrattuali 16-18	- 115.000,00
detrarre oneri rinnovi contrattuali 19-21	- 190.000,00
detrarre costo assunzioni dm 11/01/22 (da agosto 2022)	- 1.224.251,76
Spesa 2025 assoggettata al limite	5.797.273,24

-22,3%

(*) importo rideterminato a seguito del trasferimento delle funzioni provinciali per effetto della L.R. n. 13/2015

Art.9, c.28 D.L. 78/2010 (lavoro flessibile)

Spesa per assunzioni flessibili 2009 = limite di spesa	301.088,00
Risorse già utilizzate per rapporti in essere anno 2025	68.954,32
Spesa 2025 per nuove assunzioni	57.622,85
Disponibilità residua	174.510,83

-42,0%



PROVINCIA DI PIACENZA

COLLEGIO DEI REVISORI

VERBALE N. 43/2025 DEL 04/11/2025

OGGETTO: PARERE IN MERITO ALL'AGGIORNAMENTO DELLA SOTTOSEZIONE 3.3 DEL PIAO RELATIVA AL PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE 2025-2027

IL COLLEGIO DEI REVISORI

Esaminata la proposta di Provvedimento del Presidente n. 1714/2025 avente ad oggetto: "PIAO 2025-2027. SOTTOSEZIONE 3.3 PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE 2025-2027. AGGIORNAMENTO", relativamente alla parte riferita ai fabbisogni di personale;

Richiamati:

- l'art.6, c.5 del D.L. n.80/2021, convertito con modificazioni dalla Legge 113/2021, che ha introdotto nell'ordinamento il Piano Integrato di attività e organizzazione (PIAO), documento di programmazione che assorbe gli atti di pianificazione relativi alla performance, alle azioni positive, alla prevenzione della corruzione, al lavoro agile, ai fabbisogni di personale, alla formazione, nonché il piano esecutivo di gestione;
- il Decreto del Presidente della Repubblica 24/06/2022 n. 81 "*Regolamento recante individuazione degli adempimenti relativi ai Piani assorbiti dal Piano integrato di attività e organizzazione*", di cui all'articolo 6, comma 5, del decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2021, n. 113;
- il Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione del 30/6/2022 concernente la definizione del contenuto del Piano Integrato di Attività e Organizzazione di cui all'art. 6, comma 6 del decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, in legge 6 agosto 2021, n. 113;
- il DM 25 luglio 2023 di aggiornamento dei principi contabili allegati al D.Lgs. 118/2011, in particolare il paragrafo 8.2) del PCA 4.1, laddove prevede che, per quanto riguarda la programmazione del personale, il DUP debba contenere la programmazione delle risorse finanziarie da destinare ai fabbisogni di personale a livello triennale e annuale, entro i limiti di spesa e della capacità assunzionale dell'ente in base alla normativa vigente;
- l'articolo 17, comma 1 del DL 162/2019, convertito in legge 28/2/2020 n. 8;

- l'articolo 33 del decreto-legge 30 aprile 2019, n. 34,
- il D.M. 11 gennaio 2022, pubblicato in G.U in data 28/02/2022;

Visti:

- la Delibera di Consiglio Provinciale 20/12/2024 n. 39, ad oggetto "Nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2025-2027. Approvazione", contenente, nel paragrafo 4.5 della Sezione operativa, la "Programmazione delle risorse finanziarie da destinare ai fabbisogni di personale per il triennio 2025-2027", come aggiornata, da ultimo con D.C.P. 30/07/2025 n.19;
- il Provvedimento del Presidente 14/02/2025 n. 9, ad oggetto "Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) triennio 2025-2026-2027. Approvazione" ed, in particolare, la Sottosezione di programmazione 3.3 "Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale 2025-2027", successivamente aggiornato con P.P. n.43 del 27/05/2025, con P.P. n.75 del 21/08/2025 e, da ultimo, oggetto della presente proposta di aggiornamento;

Premesso che:

- *il Presidente, con proprio Provvedimento n. 75 del 24/06/2024 ad oggetto "Modifica dell'assetto macro-strutturale dell'ente. Approvazione", ha provveduto all'approvazione del nuovo assetto organizzativo (macrostruttura) della Provincia, rinviando al Direttore Generale, ai sensi dell'art. 10 del Regolamento di Organizzazione vigente, la definizione delle funzioni e materie attribuite alla competenza di ciascuna struttura organizzativa, mediante approvazione dell'Organigramma Funzionale, in coerenza con quanto ivi disposto;*
- *con DD n. 803 del 28/6/2024 ad oggetto "Modifica organigramma funzionale (funzionigramma) dell'Ente. Approvazione", il Direttore Generale, compiuta un'attenta analisi dell'attuale distribuzione delle funzioni tra le strutture e delle modifiche necessarie al fine di implementare il nuovo assetto macro-strutturale in un'ottica di efficacia ed efficienza, ha approvato il nuovo funzionigramma dell'Ente;*
- il collegio dei Revisori dei Conti, così come previsto dall'articolo 19, 8° comma, della Legge n. 448/2001

"A decorrere dall'anno 2002 gli organi di revisione contabile degli enti locali di cui all'articolo 2 del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, accertano che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa di cui all'articolo 39 della legge 27 dicembre 1997, n. 449, e successive modificazioni, e che eventuali deroghe a tale principio siano analiticamente motivate"

deve esprimere il proprio parere in merito ai piani di fabbisogno del personale;

Preso atto che, con il presente aggiornamento:

- risulta rispettato il valore soglia di cui al D.M. 11 gennaio 2022, **con riferimento all'ultimo rendiconto approvato (anno 2024)**, che per la Provincia di Piacenza, collocata nella fascia demografica lett.b), è fissata al **19,1%**:

Entrate correnti rendiconto 2022	43.057.157,67
Entrate correnti rendiconto 2023	42.076.939,63
Entrate correnti rendiconto 2024	45.071.537,63
media E correnti 2022-2024	43.401.878,31
FCDE assestato 2024	-641.663,60
media E correnti al netto FCDE	42.760.214,71
Spesa di personale consuntivo 2024	6.271.907,95
Rapporto Spesa di personale / media Entrate al netto FCDE	14,67%

La Provincia di Piacenza si colloca al di sotto del valore soglia del 19,1%, potendo perciò incrementare la spesa di personale sino ad un valore di:

	valore soglia	19,10%
Spesa di personale massima in base al valore soglia		8.167.201,01
(media E correnti al netto FCDE x 19,10%)		

- risulta altresì rispettato il valore soglia, **con riferimento al triennio 2025-2027**, considerando gli aumenti contrattuali previsti per i due rinnovi ancora da sottoscrivere (2022-2024 e 2025-2027), l'aumento della componente stabile del Fondo risorse decentrate disposto, in sede di verifica degli equilibri di bilancio, in applicazione del D.L. 25/2025 e il piano occupazionale approvato nel PIAO 2025-2027 e oggetto del presente aggiornamento; in un'ottica prudentiale, la programmazione di nuove assunzioni si è comunque assestata su valori finanziari che consentono un significativo margine rispetto al valore soglia.

componenti di spesa rilevanti D.M 11/1/22	Assestato 2025	Assestato 2026	Assestato 2027
Media E correnti triennio al netto FCDE	43.098.159,10	43.670.121,02	43.029.262,92
Spesa di personale MASSIMA in base a valore soglia (media E correnti al netto FCDE x 19,10%)	8.231.748,39	8.340.993,11	8.218.589,22
Totale spesa personale A BILANCIO comprensiva di risorse piano occupazionale	7.439.925,00	7.696.205,00	7.747.405,00
incidenza spesa personale A BILANCIO su media E correnti al netto FCDE	17,26%	17,62%	18,00%
MARGINE rispetto a spesa massima	791.823,39	644.788,11	471.184,22

Il costo del presente aggiornamento ha il seguente impatto finanziario, pienamente rientrante nell'ammontare di risorse previste dal DUP.

Costo aggiornamento PFP	anno 2025	anni 2026-2027	
+1 unità Funzionario contabile dal 1/12/25	233,90	2.806,75	a fronte di risparmi per cessazione non inizialmente prevista di una figura dell'Area Istruttori ; a regime l'impatto finanziario equivale alla differenza retributiva tra Ex-D1 e Ex-C1
+1 Progressione Verticale da Istruttori a Funzionari dal 1/12/25; -1 Progressione Verticale da Operatori Esperti a Istruttori	- 66,04	- 792,52	a regime l'impatto finanziario equivale alla differenza economica tra i passaggi in oggetto
totale	167,85	2.014,23	

- le risorse finanziarie previste per le assunzioni programmate rientrano nei limiti di quanto previsto nel DUP 2025-2027:

	2025	2026	2027
Totale spesa soggetta al limite	123.875,00	292.047,00	362.385,00
Risorse programmate in DUP	150.000,00	305.000,00	415.000,00

Spesa conteggiata considerando un numero medio di mensilità pari a 5/12 nel 2025, 7/12 nel 2026 e a regime nel 2027

- risulta rispettato il limite di cui all'art. 1, comma 557 quater della L. 296/2006 riferito alla spesa complessiva di personale e corrispondente alla media del triennio 2011/2013, rideterminato a seguito del trasferimento delle funzioni provinciali per effetto della L.R. n. 13/2015, nell'importo di € 7.463.794,43 (prima del trasferimento delle funzioni risultava pari a € 11.657.528,46), non rilevando per tale limite la maggior spesa per assunzioni a tempo indeterminato, derivante dall'attuazione della nuova disciplina introdotta dall'art. 33 del D.L. n. 34/2019 (art.7 D.M. 11/01/2022);
- risulta rispettato il limite di cui all'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010 riferito alle assunzioni di personale con rapporto di lavoro flessibile e corrispondente al 100% della spesa sostenuta per le stesse finalità nell'anno 2009 (con esclusione dei rapporti di cui all'art. 110, comma 1 del Tuel), pari a € 301.088,00;

Visti:

- i contenuti della proposta di cui all'oggetto,
- il rispetto della normativa in materia di assunzione di personale per le province richiamata nel Piano medesimo;

esprime parere favorevole

all'aggiornamento del Piano triennale dei fabbisogni di personale 2025-2027 – Sez.3.3 del PIAO 2025-2027, rammentando che, nel corso dell'attuazione del medesimo e all'atto delle assunzioni o mobilità, venga effettuata una costante opera di monitoraggio del rispetto di tutti i limiti stabiliti in materia di spese del personale, con l'adozione, ove dovuti, dei correttivi eventualmente indotti da modifiche della normativa in materia e dai vincoli di bilancio.

I REVISORI DEI CONTI

Dott. Arnaldo Senizza – Presidente

Dott. Fabrizio Maiocchi – Componente

Dott. Stefano Tassi - Componente



PROVINCIA DI PIACENZA

Servizio Direzione Generale

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Sulla proposta n. 1714/2025 del Servizio Direzione Generale ad oggetto: PIAO 2025-2027. SOTTOSEZIONE 3.3 PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE 2025-2027. AGGIORNAMENTO. si esprime ai sensi dell'art. 49, 1° comma del Decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000, parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarità tecnica.

Piacenza li, 03/11/2025

Sottoscritto dal Dirigente
(SILVA VITTORIO)
con firma digitale



PROVINCIA DI PIACENZA

Servizio Personale e affari generali

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA CONCOMITANTE

Sulla proposta n. 1714/2025 del Servizio Personale e affari generali ad oggetto: PIAO 2025-2027. SOTTOSEZIONE 3.3 PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE 2025-2027. AGGIORNAMENTO. si esprime ai sensi dell'art. 49, 1° comma del Decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000, parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarità tecnica concomitante.

Piacenza li, 03/11/2025

Sottoscritto dal Dirigente
(TERRIZZI LUIGI)
con firma digitale



PROVINCIA DI PIACENZA

Servizio Bilancio, Patrimonio, Monitoraggio PNRR

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

Sulla proposta n. 1714/2025 ad oggetto: PIAO 2025-2027. SOTTOSEZIONE 3.3 PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE 2025-2027. AGGIORNAMENTO. si esprime ai sensi dell'art. 49, 1° comma del Decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000, parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarità contabile.

Piacenza li, 03/11/2025

Sottoscritto dal Dirigente del Servizio
(TOSCANI ANGELA)
con firma digitale



PROVINCIA DI PIACENZA

Servizio Personale e Affari Generali
Relazione di Pubblicazione

Determina N. 104 del 05/11/2025

Servizio Direzione Generale

Oggetto: PIAO 2025-2027. SOTTOSEZIONE 3.3 PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE 2025-2027. AGGIORNAMENTO..

La su estesa determinazione viene oggi pubblicata all'Albo Pretorio per quindici giorni consecutivi ai sensi dell'art. 52 comma 1 dello Statuto vigente.

Piacenza li, 05/11/2025

Sottoscritta per il Dirigente del Servizio
Il funzionario delegato
(SILVA MICHELE)
con firma digitale