



PROVINCIA DI PIACENZA

SEDUTA DEL 22/12/2025

VERBALE

Proposta n. 2031/2025

DELIB. C.P. nr. 38

**Oggetto: BILANCIO DI PREVISIONE 2026-2028 E RELATIVI ALLEGATI.
APPROVAZIONE**

L'anno **duemilaventicinque** addì **ventidue** del mese di **dicembre** alle **ore 11:00** nella sala delle adunanze consiliari, previa l'osservanza delle modalità e nei termini prescritti, si è riunito il Consiglio Provinciale.

Risultano presenti all'appello:

PATELLI MONICA	Presente	MORGANTI MASSIMILIANO	Presente
ALBERTINI FRANCO	Presente	PAPAMARENGHI JONATHAN	Assente
BONINI FEDERICO	Presente	POMPINI NADIA	Presente
CALZA PATRIZIA	Presente	SCAGNELLI GABRIELE	Presente
FERRI SERGIO	Presente	VALLA ROBERTA	Presente
GALVANI PAOLA	Presente		

PRESENTI N. 10

ASSENTI N. 1

Partecipa il SEGRETARIO GENERALE **TERRIZZI LUIGI**.

Riconosciuta la validità della seduta il Sig. PATELLI MONICA in qualità di Presidente della Provincia assume la Presidenza dell'adunanza ai sensi dell'art.1 c. 55 della Legge 7 aprile 2014 n. 56, invita a passare alla trattazione del punto 2) dell'o.d.g.

La Presidente precisa che la proposta della seduta odierna è stata adottata nella seduta di Consiglio del 15/12/2025 e approvata nella odierna seduta dell'Assemblea dei Sindaci.

La Presidente, nessun Consigliere intervenendo, pone la proposta in votazione.

"IL CONSIGLIO PROVINCIALE

Premesso che:

- L'art 151 del Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, approvato con il

decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 prevede che: “Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.”

- l'art 162 del Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, approvato con il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 prevede che: “Gli enti locali deliberano annualmente il bilancio di previsione finanziario ((riferito ad almeno un triennio, comprendente le previsioni di competenza e di cassa del primo esercizio del periodo considerato e le previsioni di competenza degli esercizi successivi, osservando i principi contabili generali e applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni;
- Il comma 55 art. 1 della L. 56/2014 prevede che, su proposta del Presidente della Provincia, il Consiglio adotta gli schemi di bilancio da sottoporre al parere dell'assemblea dei Sindaci e successivamente approva in via definitiva i bilanci dell'Ente;
- il Regolamento di contabilità approvato con deliberazione Consiglio Provinciale n. 3 del 12/02/2020 agli artt. 12 e 13 disciplina il procedimento di formazione e le modalità di approvazione del bilancio;
- il DM Economia e finanze 25 luglio 2023 che ha introdotto diverse modifiche ai principi e schemi di bilancio, tra cui quella relativa al nuovo iter di formazione ed approvazione del bilancio di previsione;
- il Ddl di bilancio 2026 è stato approvato dal Governo e ora è all'esame delle Camere;

Visti i provvedimenti del Presidente:

- n. 117 del 26/11/2025 con il quale viene proposto l'aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2026-2028;
- n. 118 del 26/11/2025 con il quale viene approvato lo schema di Bilancio 2026 - 2028 e relativi allegati.

Richiamate le delibere di Consiglio Provinciale n. 32 del 15/12/2025 di adozione della Nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione 2026/2028 e n. 33 del 15/12/2025 di adozione del Bilancio di Previsione 2026/2028;

Acquisito il parere favorevole dell'Assemblea dei Sindaci espresso con delibera del 22/12/2025, ai sensi dell'art. 1 c. 55 della L. 56/2014 e dell'art. 29 dello Statuto Provinciale;

Verificato che la Nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione 2026/2028 che, come previsto dal principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio, allegato 4/1 al Dlgs 118/2011, punto 8.2, ha inserito tutti gli strumenti di programmazione relativi all'attività istituzionale dell'ente di cui il legislatore prevede la redazione ed approvazione e, in particolare:

- a) il programma triennale delle opere pubbliche 2026/2028, con l'elenco annuale dei lavori pubblici già adottato dall'Organo esecutivo con atto n. 115 del 24/11/2025;
- b) Il Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari di cui all'art. 58 c. 1 del D.L. 112/2008;
- c) Il Programma triennale delle forniture e dei servizi 2026/2028;
- d) Il Programma delle collaborazioni autonome

- e) La programmazione delle risorse finanziarie da destinare ai fabbisogni di personale per il triennio 2026/2028;

Richiamato il Decreto Ministeriale 29 agosto 2018 che ha aggiornato il principio contabile applicato concernente la programmazione di cui all'allegato n. 4/1 del D.Lgs. 23.6.2011 n. 118 al punto 8.2 per consentire agli enti di inserire nel DUP tutti gli ulteriori strumenti di programmazione relativi all'attività istituzionale dell'ente di cui il legislatore, compreso il legislatore regionale e provinciale, prevede la redazione ed approvazione; dopo tale modifica il principio contabile aggiornato prevede che *"tali documenti sono approvati con il DUP, senza necessità di ulteriori deliberazioni"*;

Dato atto che la Nota di aggiornamento del Dup e il Bilancio di Previsione 2026/2028 rispettano il principio contabile generale della coerenza interna e che è stata verificata la copertura finanziaria degli interventi della prima annualità previsti negli strumenti di programmazione riferiti ai lavori pubblici ed alle forniture di beni e servizi;

Verificato che nella programmazione delle risorse finanziarie da destinare ai fabbisogni di personale per il triennio 2026-2028 risulta rispettato il valore soglia di cui al D.M. 11 gennaio 2022 e la sostenibilità della spesa;

Verificato altresì che, in ottemperanza alle linee contenute nella sezione strategica della Nota di aggiornamento al DUP, il bilancio di previsione 2026/2028 contiene la previsione di contrazione mutui, dando dimostrazione, negli allegati, del rispetto dei limiti di cui all'art. 204 del D.Lgs 267/2000;

Richiamate, inoltre:

- il Provvedimento del Presidente di conferma delle aliquote dei tributi provinciali per il triennio 2026/2028, n. 106 del 12/11/2025;
- il Provvedimento del Presidente di destinazione delle entrate derivanti dai proventi per sanzioni elevate in materia di codice della strada nell'anno 2026, n. 114 del 24.11.2025;
- Il Provvedimento del Presidente n. 113 del 24.11.2025 ad oggetto "FONDO RISCHI CONTENZIOSO. RICOGNIZIONE PROPEDEUTICA ALL'APPROVAZIONE DEL BILANCIO DI PREVISIONE 2026/2028.";

Dato atto che le tariffe e le aliquote che non sono oggetto di variazione si intendono prorogate anche per l'esercizio successivo;

Dato atto che:

- ai sensi dell'art. 151 del D.Lgs. 267/2000 le previsioni di bilancio sono state elaborate coerentemente con il DUP;
- ai sensi degli articoli 151 e 162 del d. lgs. 267/2000 il bilancio di previsione 2026-2028 è stato redatto secondo i principi contabili generali e applicati (in particolare il Principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio- allegato 4/1), utilizzando gli schemi di bilancio di cui al D.Lgs. 118/2011, così come modificato dal D.Lgs. 126/2014 e s.m. i. e presenta la struttura prevista dall'art.165 del D.Lgs. 267/2000;

Considerato che:

- le previsioni relative alle entrate tributarie, ai contributi e trasferimenti correnti dello Stato, Regione ed altri enti pubblici, alle entrate extratributarie, ai trasferimenti di capitale sono state avanzate da parte dei Responsabili dei Servizi sulla base di comunicazioni, stime e verifiche degli stanziamenti secondo criteri prudenziali e

coerenti con i principi contabili;

- per l'anno 2026 si confermano le seguenti misure e aliquote dei tributi valevoli nel 2025:
 - l'incremento del 30% alla misura base dell'imposta provinciale di trascrizione;
 - l'aliquota del cinque (5%) per il tributo ambientale, valevole per tutti i comuni;
 - l'aliquota del sedici percento (16%) per l'imposta sui premi delle assicurazioni obbligatorie della responsabilità civile derivante dalla circolazione dei veicoli a motore, esclusi i ciclomotori;
- le previsioni di spesa corrente sono principalmente volte a garantire le attività strettamente necessarie a soddisfare le esigenze connesse al funzionamento dell'ente e allo svolgimento delle funzioni fondamentali;
- la spesa complessiva di personale prevista per gli anni 2026-2027-2028 rispetta il valore soglia del 19,1% di cui al D.M. 11 gennaio 2022 e l'equilibrio pluriennale tendenziale, il limite fissato dall'art. 1, comma 557 quater della L. 296/2006 nonché il limite di cui all'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010 riferito al limite di spesa di personale con rapporto di lavoro flessibile;
- le spese in conto capitale sono state allocate per l'attuazione dei programmi che l'Amministrazione intende realizzare compatibilmente con le risorse finanziarie disponibili e le previsioni di contributi per investimenti da altri Enti;
- le spese di investimento sono state determinate e imputate alle annualità previste nel bilancio sulla base del cronoprogramma definito dai Servizi competenti, ai sensi di quanto previsto dal D.Lgs. 118/2011 e con specifico riferimento alle entrate a destinazione vincolata;
- l'importo del FPV (Fondo Pluriennale Vincolato) è stato definito in relazione alle spese in parte corrente e in c/capitale in base ai cronoprogrammi presentati dai Servizi dell'Ente, nei casi in cui le spese siano previste in esercizi successivi a quelli degli stanziamenti delle correlate entrate vincolate;
- la consistenza del fondo di riserva ordinario rientra nei limiti dell'articolo 166, comma 1, del TUEL (non inferiore allo 0,30 e non superiore al 2 per cento del totale delle spese correnti di competenza inizialmente previste). La consistenza del fondo di riserva di cassa rientra nei limiti di cui all'art. 166, comma 2-quater, del TUEL (non inferiore allo 0,2% delle spese finali);
- l'Ente non ha in corso alcun contratto relativo a strumenti finanziari, anche derivati;
- L'Ente ha previsto, per il 2027, la contrazione di mutui nel rispetto dei vincoli di cui alla L. 243/2012 e dei limiti di cui agli artt. 203 e 204 del TUEL;
- le spese, per le quali è stato previsto il finanziamento con contributi statali, regionali e di altri enti o soggetti, saranno attivate solo a seguito dell'accertamento delle entrate corrispondenti;
- il fondo crediti di dubbia esigibilità è stato costituito per ciascun esercizio del bilancio secondo quanto indicato dall'art.167 del D.Lgs 267/2000 e dal principio contabile applicato alla contabilità finanziaria allegato 4/2 al D.Lgs. 118/2011 e successive modificazioni;
- in attuazione dei nuovi principi contabili di cui al d. lgs. n. 118/2011, si è proceduto ad iscrivere nel bilancio 2026, oltre alle previsioni di competenza, anche quelle di cassa, salvo che per i capitoli di fpv e per i capitoli della missione 20 non oggetto di impegno;
- nel rispetto di quanto previsto dall'art. 46, comma 3, del D.L. n. 112/2008, convertito con modificazioni nella legge n. 133/2008, con riferimento agli incarichi di collaborazione autonoma da affidare nell'ambito del programma approvato dal Consiglio, il limite di spesa utilizzabile per ciascuna annualità del bilancio 2026-2028 è stabilito in € 460.500,00, al netto di quelli finanziati con trasferimenti di altri soggetti;

- sulla base dell'indicatore di ritardo dei pagamenti e sulla misura del debito scaduto, ben inferiore al 5% delle fatture pervenute, non si ritiene necessario effettuare accantonamenti a titolo di fondo di garanzia di debiti commerciali;

Vista la verifica svolta dalla dirigente del Servizio Bilancio, Patrimonio e Monitoraggio PNRR, in ordine alla veridicità delle previsioni di entrata e della compatibilità di quelle di spesa, ai sensi dell'art.153 comma 4 del D.Lgs.267/2000;

Visto il Bilancio di Previsione 2026/2028 con i relativi allegati contabili redatto secondo i modelli ministeriali dell'allegato 9 al D.lgs. 118/2011 e s.m.i. (allegato A)

Evidenziato che fra gli allegati al bilancio (**Allegato A**) risultano:

- Equilibri di bilancio che risultano rispettati per ciascuna delle annualità in programma e dai quali emerge il margine di parte corrente destinato al finanziamento di investimenti;
- Tabella riassuntiva del risultato di amministrazione presunto al 31/12/2025, che rappresenta una previsione ragionevole e prudente del risultato di amministrazione dell'esercizio non ancora concluso, formulata in base alla situazione dei conti alla data di elaborazione del bilancio di previsione, comprendente l'elenco analitico delle risorse accantonate, vincolate e destinate;
- Composizione per missioni e programmi del fondo pluriennale vincolato dell'esercizio 2026-2027-2028;
- Composizione dell'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità 2026-2027-2028;
- Prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento degli enti locali;
- Prospetto dimostrativo dell'utilizzo di contributi e trasferimenti da parte di organismi comunitari e internazionali;
- Prospetto dimostrativo delle Spese per funzioni delegate dalle Regioni;
- Tabella dei parametri obiettivo per Province e Città Metropolitane ai fini dell'accertamento della condizione ente strutturalmente deficitario;

Vista la Nota integrativa (**Allegato B**) che contiene, fra gli altri:

- apposita sezione riferita agli investimenti PNRR comprensiva degli utilizzi di cassa vincolata;
- elenco degli indirizzi internet di pubblicazione del rendiconto della gestione, del bilancio consolidato deliberati e relativi al penultimo esercizio antecedente quello cui si riferisce il bilancio di previsione, dei rendiconti e dei bilanci consolidati delle unioni di comuni e dei soggetti considerati nel gruppo "amministrazione pubblica" di cui al principio applicato del bilancio consolidato allegato al D. Lgs. 23/06/2011, n. 118, e successive modificazioni, relativi al penultimo esercizio antecedente quello cui il bilancio si riferisce;

Visto il Piano degli indicatori di bilancio redatto ai sensi dell'articolo 18-bis del decreto legislativo n. 118 del 2011, e allegato al presente atto a formarne parte integrante e sostanziale (**Allegato C**);

Preso atto, ai sensi dell'art. 165, c. 3 e c. 5 del D.Lgs. 267/2000, dell'articolazione delle tipologie dell'entrata in categorie e dell'articolazione dei programmi di spesa in macroaggregati (**Allegato D**)

Richiamato il Decreto 29 aprile 2016 "Modifica del decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 22 settembre 2014, in materia di definizione degli schemi e delle modalità per la pubblicazione su Internet dei dati relativi alle entrate e alla spesa dei bilanci preventivi e consuntivi", pubblicato in GU n.139 del 16-6-2016, con cui vengono definiti gli schemi e le modalità di pubblicazione sul sito internet istituzionale dell'Amministrazione dei dati relativi alle entrate ed alle spese dei bilanci preventivi e consuntivi e dell'indicatore annuale di tempestività dei pagamenti delle Pubbliche Amministrazioni;

Visto il parere favorevole espresso dalla dirigente del Servizio Bilancio, Patrimonio e Monitoraggio PNRR ai sensi dell'art. 49 del T.U.E.L. n. 267/2000, in ordine alla regolarità tecnica e contabile della presente proposta di provvedimento;

Visto il parere espresso dal Collegio dei Revisori – Verbale n. 46/2025 (**Allegato E**)

Sentito il Segretario generale;

Visto il d.Lgs. n. 267/2000;

Visto il decreto legislativo n. 118 del 23 giugno 2011

Visto lo Statuto provinciale;

Visto il vigente Regolamento di contabilità;

Valutata la necessità di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134 c. 4 del D.Lgs. 267/2000, stante l'urgenza di procedere ed il bilancio produca gli effetti dal 1/1/2026.

DELIBERA

Per quanto indicato in narrativa:

1. **di approvare** il Bilancio di previsione 2026/2028 con i relativi allegati contabili redatti secondo i modelli ministeriali dell'allegato n. 9 al d.lgs. 118/2011 e s.m.i, (**Allegato A**) dando atto che sono rispettati tutti gli equilibri previsti nel d. lgs 118/2011, ed in particolare:
 - l'equilibrio di parte corrente;
 - l'equilibrio di parte capitale;
 - l'equilibrio dei servizi c/terzi e delle partite di giro;
 - l'equilibrio finanziario complessivo, prevedendo un risultato di competenza dell'esercizio non negativo;
 - l'equilibrio di cassa positivo;
2. **di approvare** la Nota integrativa al Bilancio (**Allegato B**);
3. **di approvare** il Piano degli Indicatori di Bilancio, redatto ai sensi dell'articolo 18-bis del decreto legislativo n. 118 del 2011, e allegato al presente atto a formarne parte integrante e sostanziale (**Allegato C**);
4. di prendere atto dell'articolazione delle tipologie dell'entrata in categorie e dell'articolazione dei programmi di spesa in macroaggregati (**Allegato D**)
5. di dare atto e confermare le aliquote dei tributi provinciali, così come riportato nella nota di aggiornamento al DUP, nella seguente misura:
 - incremento del 30% alla misura base dell'imposta provinciale di trascrizione (IPT);
 - aliquota del cinque (5%) per il tributo ambientale (TEFA), valevole per tutti i comuni;

- aliquota del sedici per cento (16%) per l'imposta sui premi delle assicurazioni obbligatorie della responsabilità civile derivante dalla circolazione dei veicoli a motore, esclusi i ciclomotori;
6. di allegare il parere espresso dal Collegio dei Revisori – Verbale n. 46/2025 (**Allegato E**)
 7. di stabilire in euro 460.500,00, al netto di quelli finanziati con trasferimenti di altri soggetti, il limite massimo di spesa per il conferimento di incarichi di collaborazione autonoma da affidare nell'ambito del programma approvato dal Consiglio;
 8. di dare atto che questa Amministrazione non si trova nelle condizioni previste dall'art. 243 bis del TUEL (Procedura di riequilibrio finanziario pluriennale);
 9. di dar mandato al Servizio Bilancio, Patrimonio, Monitoraggio PNRR affinché proceda, nei termini di legge (30 giorni dalla data di approvazione del BP 2026-2028) alla pubblicazione sul sito internet istituzionale dei dati secondo lo schema dell'Allegato 3 al Dpcm 22/09/14 così come modificato dal Dpcm 29 aprile 2016
 10. di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 c. 4 del D.Lgs. 267/2000, stante l'urgenza di procedere ed il bilancio produca gli effetti dal 1/1/2026.”

I presenti risultano n.10

La votazione, palese per alzata di mano, dà il seguente risultato:

Voti favorevoli: n. 10
Voti contrari: nessuno
Astenuti: nessuno

Il Presidente, fattane corrispondente proclamazione, avanza richiesta dell'immediata eseguibilità dell'atto, ai sensi dell'art 134 comma 4 del D.Lgs n. 267/2000, ricorrendo le condizioni d'urgenza.

Proposta che pone subito in votazione palese per alzata di mano.

La votazione dà il seguente risultato:

Voti favorevoli: n. 10
Voti contrari: nessuno
Astenuti: nessuno

Il Presidente dichiara pertanto l'atto immediatamente eseguibile

(per i testi integrali, si rimanda alla registrazione
magnetofonica che viene acquisita agli atti)

Approvato e sottoscritto con firma digitale:

IL PRESIDENTE DELLA PROVINCIA
PATELLI MONICA

IL SEGRETARIO GENERALE
TERRIZZI LUIGI



PROVINCIA DI PIACENZA

Servizio Bilancio, Patrimonio, Monitoraggio PNRR

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Sulla proposta n. 2031/2025 del Ufficio Bilancio ad oggetto: BILANCIO DI PREVISIONE 2026-2028 E RELATIVI ALLEGATI. APPROVAZIONE si esprime ai sensi dell'art. 49, 1° comma del Decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000, parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarità tecnica.

Piacenza li, 16/12/2025

**Sottoscritto dal Dirigente del
(TOSCANI ANGELA)
con firma digitale**



PROVINCIA DI PIACENZA

SERVIZIO BILANCIO, PATRIMONIO, MONITORAGGIO PNRR

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

Sulla proposta n. 2031/2025 ad oggetto: BILANCIO DI PREVISIONE 2026-2028 E RELATIVI ALLEGATI. APPROVAZIONE si esprime ai sensi dell'art. 49, 1° comma del Decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000, parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarità contabile.

Piacenza li, 16/12/2025

**Sottoscritto dal Dirigente del
Servizio Bilancio, Patrimonio, Monitoraggio PNRR
(TOSCANI ANGELA)**

con firma digitale



PROVINCIA DI PIACENZA

Servizio Personale e Affari Generali
Relazione di Pubblicazione

Delibera di Consiglio N. 38 del 22/12/2025

Servizio Bilancio, Patrimonio, Monitoraggio PNRR

Proposta n. 2031/2025

Oggetto: BILANCIO DI PREVISIONE 2026-2028 E RELATIVI ALLEGATI. APPROVAZIONE.

La deliberazione sopra indicata:

viene oggi pubblicata all'Albo Pretorio per quindici giorni consecutivi ai sensi dell'art. 124 D. Lgs. 18.8.2000 n. 267.

Piacenza li, 23/12/2025

Sottoscritta per il Dirigente del Servizio

Il funzionario delegato

(CAPRA MONICA)

con firma digitale