PROVINCIA DI PIACENZA

Provv. N. 60 del 27/05/2022

Proposta n. 633/2022

OGGETTO: PIANO DEL FABBISOGNO DI PERSONALE 2022 - 2024. AGGIORNAMENTO.

IL PRESIDENTE

Richiamati:

- la deliberazione del Consiglio Provinciale n.1 del 22/1/2018 ad oggetto "Indirizzi per il Piano di riassetto Organizzativo di cui al comma 844 dell'art. 1 della L.205/2017 (Legge di Bilancio 2018)", con la quale sono stati approvati gli indirizzi al Presidente ai fini della predisposizione del Piano di Riassetto organizzativo finalizzato ad un ottimale esercizio delle funzioni fondamentali previste dalla Legge 7/4/2014 n. 56;
- il Provvedimento del Presidente n. 31 del 19/04/2018 ad oggetto "Piano di riassetto organizzativo finalizzato ad un ottimale esercizio delle funzioni fondamentali previste dalla legge 7 aprile 2014 n. 56 (art. 1, comma 844 della Legge n. 205/2017) e nuova Dotazione Organica. Approvazione", così come da ultimo modificato con PP n. 26 del 10/03/2022 ad oggetto "Modificazioni all'assetto organizzativo dell'ente";

Richiamati altresì:

- il proprio Provvedimento n. 127 del 26/11/2021 ad oggetto "Piano del Fabbisogno di Personale 2022 - 2024. Adozione previa ricognizione annuale situazione di soprannumero ed eccedenze del personale.";
- il proprio provvedimento n. 145 del 17/12/2021 ad oggetto "Piano del fabbisogno di personale 2022 - 2024. Approvazione definitiva";

Considerato che, rispetto ai fabbisogni rilevati a dicembre 2021 in relazione alla programmazione 2022-2024, sono sopravvenute esigenze di reperimento di ulteriori risorse che consentano di garantire il regolare presidio delle funzioni in materia di pianificazione, programmazione e controllo strategico delle risorse economiche e finanziarie dell'Ente ed il raggiungimento degli obiettivi strategici correlati alle politiche di governo in materia di viabilità ed edilizia scolastica, anche tenuto conto della cessazione dal servizio di figure professionali, precedentemente non contemplate, in quanto non conosciute;

Visto l'art.6, c.5 del D.L. n.80/2021, convertito con modificazioni dalla Legge 113/2021, con il quale è stato introdotto il Piano Integrato di attività e organizzazione (PIAO), il nuovo documento di programmazione che assorbirà gli attuali atti di pianificazione relativi alla performance, alle azioni positive, alla prevenzione della corruzione, al lavoro agile, ai fabbisogni di personale, alla formazione, nonché il piano esecutivo di gestione, il cui termine di approvazione è stato recentemente prorogato al 30/6/2022;

Atteso che risulta, pertanto, opportuno, nelle more dell'adozione del PIAO, procedere all'aggiornamento del Piano del Fabbisogno 2022-2024, al fine di garantire continuità all'azione amministrativa;

Richiamati:

- il proprio provvedimento n. 78 del 19/07/2021 ad oggetto "DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (D.U.P) 2022-2024 – APPROVAZIONE", oggetto di presa d'atto da parte del Consiglio Provinciale con Delibera n.20 del 28/07/21, contenente gli indirizzi in materia di programmazione triennale del fabbisogno di personale di cui all'art. 6, comma 4 del d.lgs. n. 30 marzo 2001, n. 165;

- la delibera di Consiglio Provinciale n. 42 del 16/12/21 ad oggetto "NOTA DI AGGIORNAMENTO DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (D.U.P.) 2022-2024. APPROVAZIONE", che ha recepito i contenuti del Piano del Fabbisogno 2022-2024;

Atteso che è stata effettuata una ricognizione con i dirigenti dell'Ente, fermi restando gli indirizzi ed i criteri di priorità contenuti nel DUP 2022-2024 e le scelte di fondo contenute nel Piano vigente, al fine di definire gli ulteriori fabbisogni, derivanti dalla necessità di garantire e potenziare la capacità operativa delle strutture dell'Ente;

Richiamato, altresì, il proprio Provvedimento n. 7 del 25/01/2021 con il quale è stato approvato in via definitiva il Piano del Fabbisogno 2021-2023, successivamente aggiornato con PP n.40/2021 e, da ultimo, con PP n. 120 del 5/11/2021;

Considerato che lo stato di attuazione del Piano del Fabbisogno 2021-2023, a seguito dell'ultimo aggiornamento, risulta così determinato

Assunzioni a tempo indeterminato

Cat	Profilo	Previsti 2021	Coperti	Stato procedura reclutamento
B3	Cantoniere *	4	4	conclusa
C1	Istruttore amministrativo contabile *	5	5	conclusa
	Agente di polizia provinciale **	1		conclusa
	Geometra / assistente alla manutenzione *	5	5	conclusa
D1	Istruttore direttivo amministrativo contabile	5***		4 assunzioni concluse – da avviare procedura di progressione verticale riservata gli interni
DIRIGENTE	Dirigente settore amministrativo/ contabile ****	1	1	conclusa

Assunzioni con rapporto di lavoro flessibile

	Previsti 2021	Coperti	Stato procedure selettive
Alta specializzazione con competenze in materia di urbanistica	1		Da avviare

e che vengono qui confermate le assunzioni che ne discenderanno, la cui procedura ai sensi dell'art. 34 bis del D.Lgs. 165/2001 è stata già da tempo avviata;

Considerato che il DL 162/2019, convertito in legge 28/2/2020 n. 8, introduce rilevanti novità in materia di assunzione di personale per le province, in particolare, al comma 1 dell'art. 17, apporta una modifica all'articolo 33 del decreto-legge 30 aprile 2019, n. 34, attraverso l'inserimento del comma 1-bis, che prevede che "*le province e le città metropolitane possono procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, sino ad una spesa complessiva per tutto il personale dipendente, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, non superiore al valore soglia definito come percentuale, differenziata per fascia demografica, della media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione. Con decreto del Ministro della pubblica amministrazione, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze e il Ministro dell'interno, previa intesa in sede di Conferenza Stato-città ed autonomie locali, entro sessanta giorni dalla data di entrata in vigore della presente disposizione sono individuati le fasce demografiche, i relativi valori soglia prossimi al valore medio per fascia demografica e le relative percentuali massime annuali di incremento del personale in servizio per le province e le città metropolitane che si collocano al di sotto del predetto valore soglia. I predetti parametri possono essere aggiornati ogni cinque anni. Le province e le città metropolitane in cui il rapporto fra la spesa di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, e la media delle predette entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati risulta superiore al valore soglia adottano un percorso di graduale riduzione annuale del*

suddetto rapporto fino al conseguimento nell'anno 2025 del predetto valore soglia anche applicando un turn over inferiore ai cento per cento. A decorrere dal 2025 le province e le città metropolitane che registrano un rapporto superiore al valore soglia applicano un turn over pari al trenta per cento fino al conseguimento del predetto valore soglia. Il limite al trattamento accessorio del personale di cui all'articolo 23, comma 2, del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75, è adeguato, in aumento o in diminuzione, per garantire l'invarianza del valore medio pro capite, riferito all'anno 2018, del fondo per la contrattazione integrativa nonché delle risorse per remunerare gli incarichi di posizione organizzativa, prendendo a riferimento come base di calcolo il personale in servizio al 31 dicembre 2018."

Visto il Decreto 11 gennaio 2022 (GU n. 49 del 28.02.2022) *"Individuazione dei valori soglia ai fini della determinazione delle capacità assunzionali delle province e delle città metropolitane*.", in attuazione delle disposizioni di cui all'art. 33, comma 1-bis, del decreto-legge 30 aprile 2019, n. 34, che individua i valori soglia, differenziati per fascia demografica, del rapporto tra spesa complessiva per tutto il personale, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, e la media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione; individua inoltre le percentuali massime annuali di incremento della spesa di personale a tempo indeterminato per le province e città metropolitane che si collocano al di sotto dei predetti valori soglia;

Visto lo schema di *"Piano dei Fabbisogni 2022 – 2024 – 1^ Aggiornamento",* predisposto dal Direttore Generale, a seguito della sopra richiamata ricognizione presso i dirigenti dell'Ente e tenuto conto degli indirizzi previsti dal DUP 2022 - 2024 e del Piano delle Performance 2022 – 2024;

Dato atto che, in sede dell'aggiornamento del Piano 2022 – 2024 in parola, si è proceduto alla verifica del rispetto dei parametri introdotti con il richiamato D.M. 11/1/2022;

Viste le linee di indirizzo approvate con decreto del Ministero per la semplificazione e la pubblica amministrazione del 08.05.2018, volte ad orientare le amministrazioni pubbliche nella predisposizione dei propri fabbisogni di personale secondo le previsioni degli art. 6 e 6 ter del D.Lgs. 165/2001, così come novellati dall'art. 4 del D.Lgs. 75/2017;

Su proposta del Direttore Generale;

Accertato che:

- l'art. 33 del decreto-legge 30 aprile 2019, n. 34, convertito con modificazioni, dalla legge 28 giugno 2019, n. 58, comma 1-ter (introdotto dall'art. 17 del DL n. 162/2019, convertito dalla legge n. 8 del 28 Febbraio 2020), prevede l'abrogazione del limite di spesa delle dotazioni organiche del personale delle province e delle città metropolitane previsto dall'articolo 1, comma 421, della legge 23 dicembre 2014, n. 190;
- il bilancio consolidato del gruppo Provincia di Piacenza relativo all'esercizio 2020 è stato approvato con Delibera di Consiglio Provinciale n. 28 del 28/09/2021;

- è attiva la piattaforma telematica per la certificazione dei crediti, come da comunicazione del Servizio Bilancio Patrimonio e acquisiti, agli atti;
- il Bilancio di previsione per gli anni 2022 - 2024 con relativi allegati è stato approvato con delibera C.P. n. 43 del 16/12/2021 "Approvazione Bilancio di previsione 2022-2024 e relativi allegati" e successive modifiche e integrazioni, e inviato alla banca dati delle pubbliche amministrazioni nei termini di legge, mentre il conto consuntivo 2021 è stato approvato con atto C.P. n. 12 del 28/04/2022 e, al pari, inviato alla banca dati delle pubbliche amministrazioni nel rispetto dei termini di legge;
- Con proprio Provvedimento 30/12/2021 n° 153, ad oggetto "Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) / Piano delle Performance 2022-2024. Approvazione" è stato approvato il PEG 2022- 2024, come successivamente modificato e integrato, i cui obiettivi, indicatori e relative fasi attuative compongono il Piano della performance, di cui all'art. 37 del Regolamento di organizzazione, ai sensi di quanto previsto dall'art.169 del D.Lgs. 267/00
- sono stati rispettati gli obiettivi di finanza pubblica, come da certificazione dei risultati inviati tramite la Banca Dati delle Amministrazioni Pubbliche;
- con il richiamato Provvedimento del Presidente n. 127/2021 di adozione del Piano dei Fabbisogni 2022-2024, si è, tra l'altro, dato atto che, a seguito della ricognizione effettuata ai sensi dell'art. 33 del D.Lgs. n° 165/2001, così come modificato dall'art. 16 della Legge n° 183/2011, non risultano nell'Ente, per il prossimo anno 2022, situazioni di personale in soprannumero e/o in eccedenza rispetto alle esigenze funzionali o alla situazione finanziaria;
- con Provvedimento del Presidente n. 13 del 31/01/2022 è stato approvato il Piano triennale delle azioni positive 2022-2024;
- Per quanto attiene alle assunzioni relative alle categorie protette (L. 68/1999), come da prospetto informativo relativo all'anno 2021 inviato nei termini di legge, non sono presenti scoperture della quota d'obbligo; nel caso di scoperture rilevate nella prossima rilevazione riferita all'anno 2022, si procederà a conseguente adeguamento del piano occupazionale;

Acquisito il parere positivo del Collegio dei Revisori dei Conti, ai sensi di quanto previsto dall'art.19, comma 8, della Legge 448/2001, allegato al presente provvedimento, quale parte integrante;

Dato atto che dell'aggiornamento al Piano del fabbisogno in parola è data informazione alle Organizzazioni Sindacali del Comparto Funzioni Locali e della separata Area dirigenziale, nel rispetto della normativa vigente;

Richiamati:

- la Legge n. 449/1997 "Misure per la stabilizzazione della finanza pubblica" – art. 39, che introduce l'obbligo della programmazione del fabbisogno del personale comprensiva delle unità di cui alla Legge n. 68/1999, al fine di assicurare le esigenze di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi, compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio;
- il D.lgs. n. 267/2000 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" - art. 91, che

prevede, per gli enti locali, l'obbligo della programmazione triennale del fabbisogno di personale, comprensiva delle unità di cui alla Legge n. 68/99;

- il D.lgs. n. 165/2001 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche" e, in particolare:
    - l'art. 6, così come modificato dall'art. 4 del D. Lgs. n. 75/2017, che conferma tale obbligo, accentuando la centralità dell'atto programmatorio al fine di ottimizzare l'impiego delle risorse pubbliche e perseguire gli obiettivi di performance, efficienza, economicità e qualità dei servizi ai cittadini;
    - l'art. 16, comma 1, lett. a-bis, del d.lgs. 165/2001, che stabilisce che i dirigenti propongono le risorse e i profili professionali necessari allo svolgimento dei compiti dell'ufficio cui sono preposti anche al fine dell'elaborazione del documento di programmazione triennale del fabbisogno di personale di cui all'articolo 6, comma 4;

Visti, i seguenti pareri, resi ai sensi dell'art. 49 del Testo Unico degli Enti Locali approvato con D.Lgs. 18/8/2000 n° 267:

- parere favorevole, espresso in merito alla regolarità tecnica dell'assumenda proposta, sottoscritto dal Direttore Generale;
- parere favorevole, espresso in merito alla regolarità tecnica dell'assumenda proposta, sottoscritto dal Dirigente dell'Ufficio di Staff *"Personale, Affari Generali, Contratti"*;
- parere favorevole, espresso in merito alla regolarità contabile dell'assumenda proposta, sottoscritto dal Dirigente dell'Ufficio di Staff *"Bilancio, Patrimonio, Acquisti"*;

Sentito il Segretario Generale;

Visto, altresì, il verbale dell'Ufficio Elettorale che ha provveduto alla proclamazione degli eletti a seguito delle consultazioni elettorali del 31 ottobre 2018;

Dato atto che con l'insediamento del Presidente avvenuto il 31/10/2018 è iniziato il mandato amministrativo per il quadriennio 2018 – 2022;

Visti:

- il D.Lgs. n° 267/2000 *"Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali"* e successive integrazioni e modifiche;
- il D.Lgs. n° 165/2001 *"Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche"* e successive integrazioni e modifiche;
- il D.L. 31.05.2010 n° 78 convertito in Legge n° 122/2010 e ss.mm. e ii.;
- la Legge n° 190/2012 *"Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella Pubblica Amministrazione"*;
- la Legge 7 aprile 2014 n° 56 *"Disposizioni sulle Città metropolitane, sulle Province, sulle unioni e fusioni di Comuni"*, così come modificata con D.L. 24/04/2014 n° 66 e dal D.L. 24 giugno 2014, n° 90;
- il Decreto-legge 24 giugno 2014, n° 90 "*Misure urgenti per la semplificazione e la trasparenza amministrativa e per l'efficienza degli uffici giudiziari*", convertito in Legge 11 agosto 2014, n° 114;

- la Legge Regionale 30 luglio 2015, n° 13 *"Riforma del sistema di governo regionale e locale e disposizioni su Città Metropolitana di Bologna, Province, Comuni e loro Unioni"*;
- la Legge 27 dicembre 2017, n° 205 *"Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2018 e Bilancio pluriennale per il triennio 2018-2020*";
- La legge 30 dicembre 2018, n. 145*." Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2019 e bilancio pluriennale per il triennio 2019-2021*";
- La legge 30 dicembre 2021, n. 234 *"Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2022 e bilancio pluriennale per il triennio 2022-2024 "*
- lo Statuto dell'Ente;
- i vigenti:
    - Regolamento provinciale di Organizzazione;
    - Regolamento provinciale di Contabilità;
    - CCNNLL del personale dell'area della dirigenza e del personale del Comparto Funzioni Locali;

Visti, infine:
- l'art. 1, comma 55 e 66 della Legge n° 56/2014, che stabilisce i poteri e le prerogative del Presidente della Provincia;
- lo Statuto dell'Ente, approvato dall'Assemblea dei Sindaci con atto 04/02/2015 n° 2;

nell'avviso di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile, al fine di darne celere attuazione;

D I S P O N E
per quanto indicato in narrativa:

1. aggiornare il *Piano del fabbisogno di personale 2022 - 2024*, così come risulta dal documento allegato, che qui si approva quale parte integrante e sostanziale e contenente le proposte in merito alle integrazioni al quadro delle assunzioni 2022 - 2024, sulla base degli indirizzi previsti dal DUP 2022 – 2024, dal Piano della Performance e dai fabbisogni rilevati dai dirigenti dell'Ente e tenuto conto del criterio di priorità indicato dalla Legge di Bilancio 2019, relativamente alla viabilità ed all'edilizia scolastica;

2. dare atto che il Piano del Fabbisogno 2022-2024, anche a seguito del presente aggiornamento, rispetta interamente i parametri introdotti dal DM 11/1/2022 in attuazione dell'art. 33 del decreto-legge 30 aprile 2019, n. 34;

3. dare atto che la spesa complessiva derivante dall'attuazione del presente Piano del fabbisogno trova disponibilità negli appositi capitoli del Bilancio 2022 - 2024;

4. prendere atto del parere positivo espresso dal Collegio dei Revisori rispetto all'aggiornamento in parola, come da verbale allegato al presente quale parte integrante;

5. dare atto che del *Piano del fabbisogno 2022-2024 – 1^ Aggiornamento* è data informazione alle Organizzazioni Sindacali del Comparto Funzioni Locali e della separata Area dirigenziale;

6. ricondurre l'attuazione del presente provvedimento, per quanto di competenza, all'Ufficio di Staff "Personale, Affari Generali, Contratti";

7. che il presente provvedimento è da intendersi esecutivo all'atto della sua sottoscrizione.

IL PRESIDENTE DELLA PROVINCIA

BARBIERI PATRIZIA

con firma digitale

Piano del fabbisogno di personale 2022 – 2024 – 1^ Aggiornamento

Premessa

Con Provvedimento del Presidente n. 145 del 17/12/2021, è stato approvato in via definitiva il Piano del fabbisogno di personale 2022-2024.

In data 28/02/2022 è stato pubblicato in G.U. il Decreto Interministeriale dell'11 gennaio 2022 che disciplina le assunzioni a tempo indeterminato nelle Province e nelle Città Metropolitane, in attuazione dell'art. 33, c.1-bis del D.L. n. 34/2019, allineando questi enti al criterio di sostenibilità finanziaria vigente per i Comuni e le Regioni.

Con l'art.6, c.5 del D.L. n.80/2021, convertito con modificazioni dalla Legge 113/2021, è stato introdotto il Piano Integrato di attività e organizzazione (PIAO), il nuovo documento di programmazione che assorbirà gli attuali atti di pianificazione relativi alla performance, alle azioni positive, alla prevenzione della corruzione, al lavoro agile, ai fabbisogni di personale, alla formazione, nonché il piano esecutivo di gestione.

Nelle more dell'adozione del PIAO, evidenziata l'emersione di sopravvenute esigenze di personale rispetto ai fabbisogni rilevati a dicembre 2021 in relazione alla programmazione 2022-2024, si rende necessario procedere all'aggiornamento del Piano medesimo al fine di garantire, in particolare, il regolare presidio delle funzioni in materia di pianificazione, programmazione e controllo strategico delle risorse economiche e finanziarie dell'Ente ed il raggiungimento degli obiettivi strategici correlati alle politiche di governo in materia di viabilità ed edilizia scolastica, anche tenuto conto della cessazione dal servizio di figure professionali, precedentemente non contemplate, in quanto non conosciute.

Fermi restando gli indirizzi ed i criteri di priorità contenuti nel DUP 2022-2024 e le scelte di fondo contenute nel Piano vigente, tenuto conto delle nuove regole che definiscono la capacità assunzionale delle Province, introdotte dal citato D.M. 11/01/2022, da una ricognizione condotta con i dirigenti dell'Ente, si ridefiniscono, pertanto, i fabbisogni per il triennio 2022-2024, per le figure così come di seguito specificato:

1. Assunzione di n. 5 figure di ingegnere cat. D1, anziché 2: l'area delle funzioni tecniche relative a viabilità ed edilizia scolastica è sempre più interessata dall'erogazione di finanziamenti per spese di investimento da pianificare e realizzare, per cui si rende necessario un ulteriore rafforzamento dell'organico con competenze specifiche;

2. Previsione della copertura di un posto di dirigente per l'area finanziaria e contabile, allo scopo di ricostituire una posizione a tempo indeterminato sul servizio finanziario, considerato il ruolo nevralgico della struttura, che richiede un presidio stabile e continuativo.

3. Modifica nella previsione di posti di Istruttore direttivo amministrativo contabile, togliendo la figura prevista per l'anno 2023, al fine di consentire una più accurata valutazione dell'effettivo fabbisogno, alla luce della previsione di analoga figura nell'esercizio 2022;

4. Previsione della figura di addetto stampa, in considerazione della scadenza, nel corso del 2022, dell'incarico assegnato ex art. 90 del D.Lgs. 267/2000 attualmente in essere, al fine di garantire il supporto alle funzioni ricondotte all'Ufficio di Presidenza della Provincia in materia di informazione e comunicazione, anche tenuto conto - nell'ambito della mission della Provincia come "casa dei comuni" - della convenzione per l'utilizzo da parte dei Comuni/Unione dei comuni del territorio dei servizi del medesimo ufficio comunicazione della Provincia, attualmente sottoscritta da 5 Enti.

Spazi finanziari per assunzioni di personale a tempo indeterminato (art.33 D.L. n.34/2019)

In attuazione dell'art. 33, c.1-bis del D.L. n. 34/2019, è stato emanato il Decreto Interministeriale dell'11 gennaio 2022, pubblicato nella G.U. del 28 febbraio 2022, n.49. Tale Decreto detta una nuova disciplina per le assunzioni di personale a tempo indeterminato nelle province e nelle città metropolitane, che si fonda sul principio di sostenibilità finanziaria e supera il concetto della "capacità assunzionale" basato sul principio del turn over di cui all'art. 3, comma 5-sexies del D.L. n. 90/2014. Con il suddetto Decreto vengono individuati i criteri per stabilire quando e in che misura le province possono assumere nuovo personale a tempo indeterminato a decorrere dal 1° gennaio 2022.

L'art. 4 del suddetto Decreto individua i valori soglia di massima spesa di personale per fascia demografica, determinati dal rapporto tra spesa complessiva del personale dipendente (al lordo degli oneri riflessi e al netto dell'Irap) come rilevata nell'ultimo rendiconto approvato e la media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità stanziato nel bilancio di previsione.

A decorrere dal 1° gennaio 2022, le province e le città metropolitane che si collocano al di sotto del suddetto valore soglia possono incrementare la spesa del personale registrata nell'ultimo rendiconto approvato, per assunzioni a tempo indeterminato, in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, sino ad una spesa del personale complessiva, rapportata alle entrate correnti non superiore al medesimo valore soglia.

In fase di prima applicazione e fino al 31/12/2024 le province possono incrementare annualmente, per assunzioni a tempo indeterminato, la spesa di personale registrata nel 2019 in misura non superiore al 22% nel 2022, al 24% nel 2023 e al 25% nel 2024. Per il medesimo periodo 2022-2024 le province possono utilizzare le facoltà assunzionali residue antecedenti al 2022, se più favorevoli rispetto alle facoltà assunzionali connesse ai suddetti incrementi percentuali, e fermo restando il limite del valore soglia.

L'art. 7 del medesimo Decreto specifica inoltre che la maggior spesa per assunzioni di personale a tempo indeterminato derivante dall'attuazione dello stesso, non rileva ai fini del rispetto del limite di spesa di cui all'art. 1, comma 557-quater, Legge 296/2006.

La Provincia di Piacenza rientra nella fascia b) relativa agli enti con popolazione tra 250.000 e 349.999 abitanti, per la quale è previsto il rispetto del valore soglia nella misura del 19,1%.

Calcolo spesa massima di personale in base al valore soglia ([1])

Entrate correnti rendiconto 2019	37.487.288,92
Entrate correnti rendiconto 2020	38.499.508,98
Entrate correnti rendiconto 2021	36.289.451,80
media E correnti 2019-2021	37.425.416,57
FCDE assestato 2021	- 215.670,00
media E correnti al netto FCDE	**37.209.746,57**
Spesa di personale consuntivo 2021	**5.841.584,52**
Rapporto Spesa di personale / media Entrate al netto FCDE	**15,70%**

[1] Al lordo degli oneri riflessi e al netto dell'Irap. Non rilevano, per la verifica del rispetto del valore soglia (nella spesa e nelle entrate) le seguenti voci:

- le quote del trattamento economico del segretario generale rimborsate dagli enti convenzionati (art.3, c.2, DM Interno 21/10/2020)
- le somme per incentivi funzioni tecniche D.Lgs. 50/2016 (Deliberazione Corte dei Conti Liguria n.1/2022)

La Provincia di Piacenza si colloca al di sotto del valore soglia del 19,1%, potendo perciò incrementare la spesa di personale sino ad un valore di:

	valore soglia	**19,10%**
Spesa di personale massima in base al valore soglia		**7.107.061,59**

Calcolo spesa massima di personale in base all'incremento rispetto al 2019

Spesa di personale consuntivo 2019	5.336.862,63	
Spesa massima potenziale di personale 2022	6.510.972,41	+22% rispetto al 2019
Spesa massima potenziale di personale 2023	6.617.709,66	+24% rispetto al 2019
Spesa massima potenziale di personale 2024	6.671.078,29	+25% rispetto al 2019

Facoltà assunzionali residue antecedenti 2022	678.525,50 (totali)	**636.229,53 (al netto Irap)**

Di seguito si evidenziano gli spazi assunzionali consentiti all'Ente dall'applicazione della disciplina di cui al citato D.M. 11 gennaio 2022:

- utilizzo dell'incremento massimo rispetto alla spesa 2019, o, in alternativa se più favorevoli, utilizzo delle facoltà assunzionali residue antecedenti al 2022;
- rispetto del valore soglia.

Spesa di personale in servizio al 1/1/22 (comprensiva delle assunzioni a regime del Piano 2021 e delle cessazioni previste)	**6.192.972,00**	
Spazi calcolati in base all'incremento massimo rispetto al 2019	318.000,41	
Spazi calcolati in base alle facoltà assunzionali residue antecedenti 2022	**636.229,53**	**Opzione più favorevole**
Spazi calcolati rispetto al valore soglia	914.089,59	(compresa entro questo limite)

Spesa di personale in servizio al 1/1/23 (comprensiva delle assunzioni del Piano 2022 per 504.370,81, nonché delle cessazioni previste)	**6.532.525,81**	
Spazi calcolati in base all'incremento massimo rispetto al 2019	85.183,86	
Spazi calcolati in base alle facoltà assunzionali residue antecedenti 2022	**131.858,72**	**Opzione più favorevole**
Spazi calcolati rispetto al valore soglia	574.535,79	(compresa entro questo limite)

Spesa di personale in servizio al 1/1/24 (comprensiva delle assunzioni dei Piani 2022 e 2023 per 627.695,64, nonché delle cessazioni previste)	**6.481.850,64**	
Spazi calcolati in base alle facoltà assunzionali residue antecedenti 2022	8.533,89	
Spazi calcolati in base all'incremento massimo rispetto al 2019	**189.227,65**	**Opzione più favorevole**
Spazi calcolati rispetto al valore soglia	625.210,95	

Variazione al Piano del Fabbisogno di personale 2022-2024, annualità 2022

Cat	Profilo	2022 iniziale		2022 aggiornato	Stato attuazione procedure maggio '22
B3	Cantoniere	3		3	Da avviare (utilizzo graduatoria vigente)
C1	Istruttore amministrativo contabile	2		2***	Avviato concorso previo esperimento procedura di mobilità
	Geometra / assistente alla manutenzione	1		1	Avviato concorso previo esperimento procedura di mobilità
D1	Istruttore direttivo amministrativo contabile	1		1*	Da avviare
	Ingegnere	2	**+3**	**5****	Avviato concorso previo esperimento procedura di mobilità
	Specialista in sistemi informativi	1		1*	Da avviare
	Urbanista	1		1	Avviato concorso
	Specialista in attività Contabili	1		1	Esperita procedura di mobilità
	Dirigente area finanziaria e contabile		**+1**	**1***	Da avviare
	Totale spesa	377.912,16		538.069,05	
	Totale spesa soggetta al limite	**354.302,54**		**504.370,81**	
	Spazi assunzionali	**636.229,53**		**636.229,53**	

*****senza previo esperimento delle procedure di mobilità, nell'esercizio della facoltà di cui all'art. 3, comma 8, come modificato dal D.L. 9/6/2021 n. 80 Legge n.56/2019, convertito, con modificazioni, con Legge 6/8/2021, n. 113

****** n. 1 posto da ricoprirsi mediante ricostituzione rapporto di lavoro ex art. 26 CCNL 14/9/2000. Inoltre considerata l'idoneità dei 2 candidati partecipanti alla relativa procedura di mobilità, viene comunque confermata la quantità dei posti già messi a concorso (2).

******* salva rideterminazione dei posti messi a concorso – come previsto dal relativo bando - a seguito dell'esito della relativa procedura di mobilità

Conseguentemente la previsione di assunzioni di personale a tempo indeterminato risulta così aggiornata:

Cat	Profilo	2022	2023	2024
B3	Cantoniere	3		
C1	Istruttore amministrativo contabile	2		
	Geometra / assistente alla manutenzione	1	1	1
D1	Istruttore direttivo amministrativo contabile	1	-	1
	Funzionario di polizia Provinciale		1	
	Ingegnere	5	1	1
	Specialista in sistemi informativi	1		
	Urbanista	1		
	Specialista in attività Contabili	1	1	
	Dirigente area finanziaria e contabile	1		
	Totale spesa	538.069,05	131.564,61	96.892,74
	Totale spesa soggetta al limite	**504.370,81**	**123.324,83**	**90.824,38**
	Spazi assunzionali	**636.229,53**	**131.858,72**	**189.227,65**

Assunzioni con rapporto di lavoro flessibile

L'art. 1, c.562 della Legge 30/12/21 n.234 (legge di bilancio 2022) ha abrogato il comma 847 della Legge 27/12/17 n.205, che disponeva il limite, per le province, di ricorrere a personale con rapporti di lavoro flessibile nella misura del 25% della spesa sostenuta per le stesse finalità nell'anno 2009 (successivamente innalzata al 50% dal comma 1ter del dell'art. 17 del DL 162/19). A decorrere dal 2022 le province possono assumere personale a tempo determinato nel limite della stessa spesa del 2009.

Spesa per assunzioni flessibili 2009 = limite di spesa	301.088,00
Risorse già utilizzate per rapporti in essere anno 2022 (*)	76.043,00
Disponibilità residua	225.045,00

(*) al netto degli incrementi contrattuali rispetto al 2009

Le assunzioni con contratto di lavoro flessibile si effettuano al di fuori del limite espansivo consentito dal Decreto Interministeriale dell'11 gennaio 2022, pur rientrando nell'ammontare complessivo di spesa di personale da rapportare alle entrate ai fini del rispetto del valore soglia.

	2022	Note
Addetto stampa	1	Reclutamento ai sensi dell'art. 90 del D.Lgs 267/2000
Costo Totale su base annua Costo per anno 2022 (**)	29.621,00 4.937,00	

(*) per l'anno 2022 si considera il costo di due mensilità, essendo previsto il reclutamento alla scadenza dell'incarico attualmente in essere (31/10/2022)

Rispetto del valore soglia e verifica della coerenza con la programmazione finanziaria e di bilancio

Il valore soglia risulta rispettato con riferimento al triennio, considerando sia le risorse stanziate nel bilancio preventivo che l'effettivo utilizzo per l'attuazione del Piano del fabbisogno 2022-2024:

(componenti di spesa rilevanti D.M 11/1/22)	2022	2023	2024
Spesa di personale da bilancio preventivo	6.192.972,00	6.028.155,00	5.854.155,00
assunzioni PTFP anno 2022	210.154,50	504.370,81	504.370,81
assunzioni PTFP anno 2023		51.385,35	123.324,83
assunzioni PTFP anno 2024			37.843,49
Totale spesa di personale con assunzioni	6.403.126,50	6.583.911,15	6.519.694,13
valore soglia (37.209.746,57 x 19,1%)	**7.107.061,59**		

Si è poi preceduto alla verifica di coerenza tra la spesa prevedibile, per ciascun esercizio finanziario, conseguente all'attuazione del piano del fabbisogno (al netto delle maggiori cessazioni previste rispetto alla situazione di bilancio iniziale) con gli stanziamenti previsti a bilancio, come risulta dal prospetto seguente.

(spesa complessiva – compreso Irap)	**2022**	**2023**	**2024**
Spesa attuazione piano *	**141.195,44**	**458.387,64**	**575.505,63**
Stanziamenti di bilancio F.do accantonamenti	**230.000.00**	**460.000,00**	**609.000,00**

* Il costo delle nuove assunzioni è calcolato considerando in media 5 mesi di servizio nell'annualità di assunzione e per un intero anno in quelle successive

Rispetto degli ulteriori limiti di spesa

La maggior spesa per assunzioni a tempo indeterminato, derivante dall'attuazione della nuova disciplina introdotta dall'art. 33 del D.L. n. 34/2019, non rileva ai fini del rispetto del limite di spesa di cui all'art. 1, comma 557-quater, Legge 296/2006 (art.7 D.M. 11/01/2022)

Art.1, c.557quater Legge 296/2006

Importo limite (media spesa 2011-2013, decurtata dai trasferiti) (*)	**7.463.794,43**
Spesa 2022 da Bilancio di previsione (**)	6.982.339,00
oneri riespansione part-time e rientri aspettative	228.667,40
detrarre f.do rotazione e rimborsi per incentivi	- 400.000,00
detrarre rimborsi personale su funzioni non fondamentali	- 409.000,00
detrarre rimborso spesa da altri enti (comandi, segr.conv.)	- 100.000,00
detrarre costo personale categorie protette	- 286.165,37
detrarre oneri rinnovi contrattuali	- 193.000,00
Spesa 2022 assoggettata al limite	**5.822.841,03**

-22,0%

(*) importo rideterminato a seguito del trasferimento delle funzioni provinciali per effetto della L.R. n. 13/2015
(**) al netto di accantonamenti per rinnovi contrattuali 19-21 e al netto delle assunzioni previste nel PTFP 2022-2024, escluse dal suddetto computo per espressa previsione dell'art. 7 D.M. 11.1.2022

Art.9, c.28 D.L. 78/2010 (lavoro flessibile)

Importo limite - 100% spesa anno 2009	**301.088,00**
Spesa 2022 da Bilancio di previsione, comprese nuove assunzioni previste	80.980,20
	-73,10%

Si segnala infine che il numero di dipendenti conseguente all'attuazione del piano risulta ampiamente coerente con il parametro fissato dal Ministero dell'Interno con il decreto 18 novembre 2020 "Rapporti medi dipendenti-popolazione validi per gli enti in condizioni di dissesto per il triennio 2020-2022". Infatti, a fronte di un parametro pari a 724 abitanti per dipendente, risulterà un valore pari a 1.739 abitanti per dipendente.

PROVINCIA DI PIACENZA

Servizio Direzione Generale

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Sulla proposta n. 633/2022 del Ufficio Direzione Generale ad oggetto: PIANO DEL FABBISOGNO DI PERSONALE 2022 - 2024. AGGIORNAMENTO., si esprime ai sensi dell'art. 49, 1° comma del Decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000, parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarità tecnica.

Piacenza lì, 25/05/2022

Sottoscritto dal Dirigente
(SILVA VITTORIO)
con firma digitale

PROVINCIA DI PIACENZA

Ufficio di staff Personale, affari generali, contratti

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA CONCOMITANTE

Sulla proposta n. 633/2022 del Ufficio Direzione Generale ad oggetto: PIANO DEL FABBISOGNO DI PERSONALE 2022 - 2024. AGGIORNAMENTO. si esprime ai sensi dell'art. 49, 1° comma del Decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000, parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarità tecnica concomitante.

Piacenza li, 25/05/2022

Sottoscritto dal Dirigente
(TERRIZZI LUIGI)
con firma digitale

Provincia di Piacenza

Ufficio di staff Bilancio, Patrimonio e Acquisti

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

Sulla proposta n. 633/2022 ad oggetto: PIANO DEL FABBISOGNO DI PERSONALE 2022 - 2024. AGGIORNAMENTO. si esprime ai sensi dell'art. 49, 1° comma del Decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000, parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarita' contabile.

Piacenza li, 27/05/2022

Sottoscritto dal Dirigente del Servizio
TOSCANI ANGELA
con firma digitale

PROVINCIA DI PIACENZA

Servizio Personale e Affari Generali
Relazione di Pubblicazione

Determina N. 60 del 27/05/2022

Servizio Direzione Generale

Oggetto: PIANO DEL FABBISOGNO DI PERSONALE 2022 - 2024. AGGIORNAMENTO..

La su estesa determinazione viene oggi pubblicata all'Albo Pretorio per quindici giorni consecutivi ai sensi dell'art. 52 comma 1 dello Statuto vigente.

Piacenza li, 27/05/2022

Sottoscritta per il Dirigente del Servizio
Il funzionario delegato
(CAPRA MONICA)
con firma digitale

PROVINCIA DI PIACENZA

Servizio Personale e Affari Generali

Attestazione di Pubblicazione

Determina N. 60 del 27/05/2022

Servizio Direzione Generale

Oggetto: PIANO DEL FABBISOGNO DI PERSONALE 2022 - 2024. AGGIORNAMENTO..

Si attesta che il presente atto è stato pubblicato all'Albo Pretorio per 15gg. Consecutivi, dal 27/05/2022 al 11/06/2022

Piacenza li, 13/06/2022

Sottoscritta per il Dirigente del Servizio
Il funzionario delegato
(CAPRA MONICA)
con firma digitale