



PROVINCIA DI PIACENZA

Ufficio di staff Bilancio, Patrimonio e Acquisti
P.O. "Provveditorato e Patrimonio"
Dott. Andrea Tedaldi

DETERMINAZIONE

Proposta n. 754/2022

Determ. n. **633** del **10/06/2022**

Oggetto: PROCEDURA TELEMATICA NEGOZIATA AI SENSI DELL'ART. 36, COMMA 2, LETT. B) DEL D.LGS. N. 50/2016 PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI PUBBLICAZIONE DI AVVISI DI BANDI E AVVISI DI ESITI DI GARA SU QUOTIDIANI A DIFFUSIONE NAZIONALE E LOCALE, AI SENSI DEL D.M. 2 DICEMBRE 2016" - PERIODO 01/09/2022 - 31/08/2026 (CIG 92330211F7): ESCLUSIONE DI UN CONCORRENTE DALLA PROCEDURA.

IL RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO

Richiamati:

- il DUP (Documento Unico di Programmazione) ed il Bilancio di Previsione 2022-2024 vigenti, approvati con Deliberazioni del Consiglio provinciale nn. 42 e 43 del 16/12/2021;
- il Piano Esecutivo di Gestione/Piano della Performance 2022-2024, approvato con Provvedimento del Presidente n. 153 del 30/12/2021;
- i vigenti Regolamenti di Organizzazione e Organigramma Funzionale;
- la Determinazione Dirigenziale n. 1686 del 29/12/2021 con la quale la dirigente dell'Ufficio di Staff "Bilancio, Patrimonio e Acquisti" ha conferito al sottoscritto la titolarità della P.O. con responsabilità di direzione dell'unità organizzata denominata "PROVVEDITORATO E

PATRIMONIO”, assegnando al sottoscritto medesimo varie responsabilità procedurali, con funzioni connesse e relativi compiti, fra cui l’acquisizione di servizi e forniture dell’Ente;

Rilevato che tra i servizi e le forniture necessari all’Ente è compresa l’acquisizione del servizio di pubblicazione di avvisi di bandi ed avvisi relativi agli appalti aggiudicati/avvisi di post-informazione sui quotidiani a diffusione nazionale e locale, al fine di gestire in modo efficiente e razionale siffatte pubblicazioni, obbligatoriamente previste dalla normativa vigente in materia di contratti pubblici (art. 73, comma 4 del D.Lgs. 50/2016; Decreto Ministeriale Infrastrutture e Trasporti 2 dicembre 2016);

Vista la Determinazione n. 507 del 16/05/2022 con la quale il sottoscritto ha, fra l’altro, disposto:

- di dare avvio ed indire l’appalto per l’affidamento del suddetto servizio (CIG 92330211F7), il cui inizio è previsto per il 01/09/2022, mediante procedura telematica (sulla piattaforma del SATER di Intercent-ER) negoziata ai sensi dell’art. 36, comma 2, lett. b) del D.Lgs. 50/2016, senza alcuna selezione delle manifestazioni di interesse pervenute, così che tutti gli operatori economici interessati saranno automaticamente ammessi alla presentazione delle offerte entro il termine di scadenza della gara;
- di stabilire quale criterio di aggiudicazione per il presente appalto quello dell’offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell’art. 95, comma 2 del D.Lgs. 50/2016;
- di approvare i documenti di gara;

Viste altresì:

- la Determinazione n. 592 del 7/06/2022, con la quale il sottoscritto disponeva l’ammissione alle successive fasi di gara (apertura offerte tecniche ed economiche) di tutti i sei operatori economici aventi presentato offerta per la procedura in oggetto;
- la Determinazione Dirigenziale n. 593 del 7/06/2022, con la quale la Dirigente Responsabile dell’Ufficio di Staff “Bilancio, Patrimonio e Acquisti” disponeva la costituzione della Commissione giudicatrice per la valutazione delle offerte, tecniche ed economiche, pervenute relativamente alla procedura di gara di cui trattasi;

Visto il verbale della seduta riservata della Commissione giudicatrice tenutasi, in data 09/06/2022, per la valutazione delle offerte tecniche;

Rilevato che, in tale verbale, la Commissione Giudicatrice rilevava quanto segue in merito all’offerta tecnica presentata dal concorrente **NET4MARKET - CSAMED S.R.L.**:

- detto operatore ha offerto – per la 1° modalità di pubblicazione “in abbinata” – la pubblicazione di avvisi di bandi ed esiti di gara sui seguenti giornali: (i) 1° quotidiano a diffusione nazionale: Corriere della sera; (ii) 2° quotidiano a diffusione nazionale: Italia Oggi; (iii) 1° quotidiano a diffusione locale: Corriere della sera ed. Milano/Lombardia; (iv) 2° quotidiano a diffusione locale Milano Finanza ed. locale. Il medesimo operatore ha inoltre offerto – per la 2° modalità di pubblicazione “in abbinata” – i seguenti giornali: (i) quotidiano a diffusione nazionale: Corriere della Sera; (ii) quotidiano a diffusione locale: Corriere della sera ed. Milano/Lombardia.
- due giornali indicati (Italia Oggi e Milano Finanza ed. locale) non sono ricompresi all’interno degli Allegati A e B della documentazione di gara predisposta dalla stazione appaltante. Il concorrente, inoltre, non ha allegato – come richiesto dalla documentazione di gara – apposite dichiarazioni degli editori dei giornali, redatte secondo il modello di cui all’Allegato 10, attestanti che i giornali sono quotidiani e specificanti i dati di diffusione media per l’anno 2020;

- pur emergendo aspetti meritevoli di approfondimento rispetto al primo profilo (stante l'assenza dell'allegazione dei moduli di cui all'Allegato 10 e circa la periodicità di pubblicazione dei giornali indicati, il concorrente ha difatti indicato il giornale "Milano Finanza", settimanale, senza riferirsi anche al giornale "MF"), risulta già di per sé dirimente soffermarsi sul secondo profilo.

Come risulta anche dall'accesso eseguito presso un edicolante di Piacenza, l'edizione "Corriere della Sera ed. Milano/Lombardia" del quotidiano "Corriere della sera" consiste infatti in un inserto del medesimo quotidiano "Corriere della Sera", non acquistabile separatamente dal quotidiano "principale", bensì esclusivamente insieme allo stesso.

Conseguentemente, la pubblicazione sul quotidiano "Corriere della sera" e sul quotidiano "Corriere della sera ed. Milano/Lombardia", offerti il primo come quotidiano a diffusione nazionale e il secondo come quotidiano a diffusione locale, si traduce, di fatto, in una doppia pubblicazione del bando/esito di gara sullo stesso giornale (Corriere della Sera);

- (i) considerato che la normativa nazionale relativa agli appalti di lavori, forniture e servizi, in particolare il D.M. del Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti 2 dicembre 2016, prescrive la pubblicazione di avvisi di bandi ed esiti di gara su quattro o due "quotidiani", a seconda dei vari tipi di appalti, con l'obiettivo di consentire la visibilità delle procedure di gara pubblicate dalle stazioni appaltanti su differenti quotidiani; (ii) considerato che nel Progetto relativo alla presente procedura, redatto ai sensi dell'art. 23, commi 14 e 15 del D.Lgs. 50/2016, paragrafo "5.1. Criteri di valutazione dell'offerta tecnica", veniva chiaramente specificato: "*Si precisa che i giornali indicati [nell'offerta tecnica] dovranno essere distinti gli uni dagli altri, ossia dovranno essere due pubblicazioni distinte ed indipendenti (non inserti o giornali contenuti l'uno nell'altro), vendute separatamente l'una dall'altra*"; (iii) considerato, altresì, che tale condizione, è da ritenersi necessaria affinché la pubblicazione degli avvisi di bandi o di esiti di gara non eluda la normativa sugli appalti, che prevede (all'art. 3, comma, 1 lett. a) e b) del D.M. del Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti 2 dicembre 2016) che la pubblicazione di avvisi e di bandi relativi ad appalti pubblici avvenga su quattro (o due) quotidiani, la Commissione ha ritenuto che sussistano le condizioni per escludere dalla presente procedura di gara il concorrente NET4MARKET - CSAMED S.R.L., per le motivazioni sopra riportate, in quanto l'offerta tecnica da quest'ultimo presentata non risponde ai requisiti tecnici minimi previsti dalla documentazione di gara (e dalla normativa) per lo svolgimento del presente appalto;

Valutato:

- di condividere pienamente la valutazione e l'operato della Commissione giudicatrice;
- di disporre, pertanto, l'esclusione del concorrente NET4MARKET - CSAMED S.R.L. dalla presente procedura di gara, per le ragioni ampiamente indicate dalla Commissione giudicatrice e sopra riportate, in quanto l'offerta presentata da tale concorrente non soddisfa i requisiti tecnici minimi previsti espressamente dalla documentazione di gara (i.e. "pubblicazioni distinte ed indipendenti (non inserti o giornali contenuti l'uno nell'altro), vendute separatamente l'una dall'altra"), in aderenza alle modalità di pubblicazione richieste dal DM 02/12/2016;

Visto l'art. 76, comma 5, lett. b) del D.Lgs. 50/2016 che prevede la comunicazione dell'avvenuta esclusione al concorrente escluso;

Dato atto:

- che si provvederà alla suddetta comunicazione a mezzo del portale SATER;

- che l'art. 29, comma 1 del D.Lgs. 50/2016 prevede la pubblicazione sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione Trasparente" con applicazione delle disposizioni di cui al D.Lgs. n. 33/2013, di "*tutti gli atti delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori relativialle procedure per l'affidamento di appalti pubblici di servizi...*", tra i quali rientra il presente provvedimento;
- che si procederà, pertanto alla predetta pubblicazione, sul sito Internet di questo Ente, nella Sezione "Amministrazione Trasparente";

Visti:

- ✓ il D.Lgs. n. 267/2000, "Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali";
- ✓ il D.Lgs. n. 50/2016, "Codice dei contratti pubblici";
- ✓ il Decreto Ministeriale Infrastrutture e Trasporti 2 dicembre 2016;
- ✓ il D.Lgs. n. 33/2013;

DISPONE

per quanto indicato in narrativa, da intendersi qui integralmente richiamata:

1. **di dichiarare** escluso dalla presente procedura di gara il concorrente NET4MARKET - CSAMED S.R.L. per le motivazioni indicate nelle premesse del presente provvedimento;
2. **di procedere:**
 - alla comunicazione prevista dall'art. 76, comma 5, lett. b) del D.Lgs. 50/2016, all'operatore economico risultato escluso dalla presente procedura, da effettuarsi sul portale del SATER;
 - alla pubblicazione del presente provvedimento sul profilo di committente della Provincia di Piacenza, nella sezione "Amministrazione Trasparente";
3. **di dare atto** che il presente provvedimento non comporta spesa e quindi non necessita del visto di regolarità contabile, ed è funzionale all'efficace svolgimento delle competenze assegnate allo scrivente, il quale, per quanto disposto col presente provvedimento, non si trova in condizione di conflitto d'interesse ai sensi dell'art. 42 del D.Lgs. 50/2016, nonché ai sensi del vigente piano anticorruzione e, specificatamente, che sul procedimento di cui all'oggetto non sussistono ai sensi degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 situazioni di conflitto di interessi di qualsiasi natura, anche potenziale, con interessi personali, dei conviventi, di parenti, di affini entro il secondo grado.

(TEDALDI ANDREA)
con firma digitale



PROVINCIA DI PIACENZA

Servizio Personale e Affari Generali
Relazione di Pubblicazione

Determina N. 633 del 10/06/2022

Ufficio di staff Bilancio, Patrimonio e Acquisti

Oggetto: PROCEDURA TELEMATICA NEGOZIATA AI SENSI DELL'ART. 36, COMMA 2, LETT. B) DEL D.LGS. N. 50/2016 PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI PUBBLICAZIONE DI AVVISI DI BANDI E AVVISI DI ESITI DI GARA SU QUOTIDIANI A DIFFUSIONE NAZIONALE E LOCALE, AI SENSI DEL D.M. 2 DICEMBRE 2016" - PERIODO 01/09/2022 - 31/08/2026 (CIG 92330211F7): ESCLUSIONE DI UN CONCORRENTE DALLA PROCEDURA.

La su estesa determinazione viene oggi pubblicata all'Albo Pretorio per quindici giorni consecutivi ai sensi dell'art. 52 comma 1 dello Statuto vigente.

Piacenza li, 10/06/2022

Sottoscritta per il Dirigente del Servizio
Il funzionario delegato
(SILVA MICHELE)
con firma digitale