



PROVINCIA DI PIACENZA

Ufficio di staff Bilancio, Patrimonio e Acquisti

---

## DETERMINAZIONE

Proposta n. 923/2020

**Determ. n. 826 del 06/07/2020**

**Oggetto: AFFIDAMENTO, MEDIANTE PROCEDURA TELEMATICA APERTA SOPRA SOGLIA COMUNITARA AI SENSI DELL'ART. 60 D. LGS. 50/2016, DI SERVIZI ASSICURATIVI IN 5 LOTTI, PER LA PROVINCIA DI PIACENZA: LOTTO 1 ALL RISKS PROPERTY CIG 8277260309, LOTTO 2 - RCA/ARD CIG: 82772792B7 LOTTO 3 TUTELA LEGALE CIG 8277294F14 - LOTTO 4 KASKO CIG 8277322632 - LOTTO 5 INFORTUNI CIG 8277338367: COSTITUZIONE COMMISSIONE GIUDICATRICE.**

## IL DIRIGENTE

**Viste:**

- la DD n. 475 del 20/05/2019 (successivamente integrata con DD n. 39 del 15/01/2020), assunta dal sottoscritto, con la quale è stata conferita alla dott.ssa Elena Malchiodi la titolarità della P.O. con responsabilità di direzione "Economato e Stazione Unica Appaltante per i Servizi" della Provincia di Piacenza, che comprende anche la responsabilità della gestione delle funzioni di Stazione Unica Appaltante per forniture e servizi in ottemperanza dei contenuti delle convenzione sottoscritte con gli Enti aderenti;

- la DD a contrarre n. 549 del 15/05/2020 con la quale la suddetta Titolare di P.O. disponeva:
  - di procedere all'affidamento dei servizi assicurativi sotto indicati **mediante procedura telematica** (su piattaforma SATER) **aperta sopra soglia comunitaria** ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016, suddivisa in 5 lotti, e precisamente:

LOTTO	DESCRIZIONE POLIZZA	CPV	CIG
1	All Risks Property	66515000-3	8277260309
2	RCA/ARD	66516100-1	82772792B7
3	Tutela Legale	66513100-0	8277294F14
4	Kasko	66514110-0	8277322632
5	Infortuni	66512100-3	8277338367

- di determinare, come indicato nelle tabelle sotto riportate, la decorrenza e gli importi delle polizze sopra indicate, nonché l'importo a base di gara:

Lotto	Con decorrenza dalle ore 24 del	Con scadenza alle ore 24 del	Importo annuo (al netto di ogni imposta e onere)	Importo annuo (al netto di ogni imposta e onere)
1) Polizza All Risks Property	30/09/20	31/12/25	49.079,75	60.000,00
2) Polizza Rca/Ard	31/01/21	31/01/26	18.459,13	23.000,00
3) Polizza Tutela Legale	30/09/20	31/12/25	15.670,10	19.000,00
4) Polizza Kasko	30/09/20	31/12/25	4.581,50	5.200,00
5) Polizza Infortuni	31/12/20	31/12/25	4.390,24	4.500,00

Lotto	Importo annuo (al netto di ogni imposta e onere)	Importo annuo (al lordo di ogni imposta e onere)	Importo totale 2020-2026 (al netto di ogni imposta e onere)	Importo totale 2020-2026 (al lordo di ogni imposta e onere)	Importo eventual e proroga tecnica (al netto di ogni imposta e onere)	Importo eventual e proroga tecnica (al lordo di ogni imposta e onere)	Importo complessivo o a base di gara comprensivo di eventuale proroga (al netto di ogni imposta e onere)	Importo complessivo o a base di gara comprensivo di eventuale proroga (al lordo di ogni imposta e onere)
1 Polizza All Risks Property	49.079,75	60.000,00	257.668,69	315.000,00	24.539,88	30.000,00	282.208,56	345.000,00
2 Polizza RCA/ARD	18.459,13	23.000,00	92.295,65	115.000,00	9.229,57	11.500,00	101.525,22	126.500,00
3 Polizza Tutela legale	15.670,10	19.000,00	82.268,03	99.750,00	7.835,05	9.500,00	90.103,08	109.250,00
4 Polizza KASKO	4.581,50	5.200,00	24.052,88	27.300,00	2.290,75	2.600,00	26.343,63	29.900,00
5 Polizza	4.390,24	4.500,00	21.951,20	22.500,00	2.195,12	2.250,00	24.146,32	24.750,00

Infortuni								
TOTALE	92.180,72	111.700,00	478.236,44	579.550,00	46.090,36	55.850,00	524.326,80	635.400,00

- o di stabilire, per tutti e 5 i lotti, quale **criterio di aggiudicazione**, quello **dell'offerta economicamente più vantaggiosa**, da individuarsi sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'articolo 95, comma 2, del D. LGS. 50/2016, in particolare considerando, quali elementi di valutazione, i criteri indicati, per ciascun lotto, nell'apposita sezione del Disciplinare di gara, in base ai seguenti punteggi:

TIPOLOGIA DI OFFERTA	PUNTEGGIO MASSIMO
Offerta Tecnica	70
Economica Offerta	30
<b>TOTALE</b>	<b>100</b>

da attribuirsi con applicazione dei criteri e sub criteri indicati nel Disciplinare di gara;

- o di approvare la seguente documentazione di gara:
  - a) il **Progetto (Allegato 1)** redatto ai sensi dell'art. 23, commi 14 e 15 del D.Lgs. 50/2016;
  - b) il **Bando di gara (Allegato 2)**;
  - c) il **Disciplinare di gara (Allegato 3)**;
  - d) i **Capitolati Speciali di Polizza** - uno per ogni lotto di gara - (**Allegati 4A, 4B, 4C, 4D, 4E**);
  - e) il **Modulo Domanda di Partecipazione e Dichiarazioni Integrative (Allegato 5)**;
  - f) il **Modulo Dichiarazioni Integrative** da rendere da parte delle consorziate esecutrici in caso di partecipazione di consorzio stabile (**Allegato 6**);
  - g) il **Modulo dichiarazioni di avvalimento (Allegato 7)**;
  - h) il **Modulo Offerta Tecnica** - uno per ogni lotto di gara - (**Allegati 8A, 8B, 8C, 8D e 8E**);
  - i) il **Modulo Offerta Economica** - uno per ogni lotto di gara - (**Allegati 9A, 9B, 9C, 9D e 9E**);
  - j) il **Patto d'Integrità** (approvato dalla Provincia di Piacenza con provvedimento n. 27 del 06/04/2018), da compilarsi e firmare da parte dei concorrenti (**Allegato 10**);
  - k) il **Modulo F23 (Allegato 11)**;

- o di procedere alle pubblicazioni previste dalla normativa vigente;

**Dato atto:**

- o che sono state eseguite le predette pubblicazioni;
- o che tutti i documenti di gara sono stati pubblicati e resi disponibili a tutti i concorrenti interessati sul portale di SATER (Sistema Acquisti Telematici dell'Emilia Romagna), ossia sulla piattaforma telematica messa a disposizione della Provincia di Piacenza gratuitamente da

parte dell'Agenzia Regionale Intercenter, in forza di apposita convenzione sottoscritta fra le parti;

- che alle **ore 16:00 del 19/06/2020** è scaduto il termine perentorio, fissato dagli atti di gara, per la presentazione delle offerte relative alla suddetta procedura di affidamento;
- che, entro il predetto termine, sono pervenute sulla piattaforma SATER le offerte da parte dei seguenti operatori economici:

Numero progressivo	Operatore Economico	Lotti di partecipazione	n. Registro di sistema	Data e ora di invio
1°	AIG EUROPE SA Rappresentanza Generale per l'Italia	4	PI174002-20	25/06/2020 17:50:18
2°	AVIVA ITALIA	1 - 5	PI175227-20	26/06/2020 12:22:00
3°	AMISSIMA ASSICURAZIONI	2 - 4	PI175706-20	26/06/2020 15:47:50
4°	ASSINVEST di Luca Rovati, Carlo Cerri e Filippo Baucia (per conto di UNIPOLSAI Assicurazioni)	1 - 2 - 4 - 5	PI175877-20	27/06/2020 12:08:13
5°	HDI GLOBAL SPECIALTY SE	3	PI176652-20	29/06/2020 11:51:24
6°	ASPEVI MILANO s.r.l. (per conto di Vittoria Assicurazioni spa)	2 - 4	PI176709-20	29/06/2020 12:26:39
7°	RTI XL INSURANCE COMPANY SE - AXA ASSICURAZIONI SPA	1	PI176723-20	29/06/2020 12:34:39
8°	NOBIS COMPAGNIA DI ASSICURAZIONI SPA	4	PI177089-20	29/06/2020 14:46:02
9°	Roland Rechtsschutz Versicherungs - AG	3	PI177167-20	29/06/2020 15:13:10

- che con DD n. 813 del 6/07/2020, ad esito positivo del sub-procedimento di soccorso istruttorio operato ai sensi dell'art. 83, c. 9 del D.Lgs. 50/2016 nei confronti delle Compagnie AVIVA ITALIA SPA, HDI GLOBAL SPECIALTY SE, Roland Rechtsschutz Versicherungs - AG, il RUP della procedura ha dichiarato ammesse alle successive fasi di gara tutte le 9 Compagnie concorrenti;

**Atteso** che ai sensi dell'art. 77, comma 1 del Codice risulta quindi necessario procedere alla costituzione della commissione di gara, al fine della valutazione delle offerte pervenute, considerando, quali elementi di valutazione, i criteri indicati nell'apposita sezione del Disciplinare di gara;

**Visti** gli articoli 77 e 78 del Codice, che disciplinano le commissioni giudicatrici nell'ambito delle procedure di gara relative ai settori ordinari ed aggiudicate con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

**Preso atto che** è stato sospeso fino al 31 dicembre 2020 il comma 3 dell'art. 77 del Codice regolante l'Albo nazionale dei commissari di gara, sicché – fino a tale termine – troverà ancora applicazione la disciplina transitoria di cui all'art. 216, comma 12 del Codice, a mente della quale " *fino alla adozione della disciplina in materia di iscrizione all'Albo di cui all'articolo 78, la commissione continua ad essere nominata dall'organo*

*della stazione appaltante competente ad effettuare la scelta del soggetto affidatario del contratto, secondo regole di competenza e trasparenza preventivamente individuate da ciascuna stazione appaltante”;*

**Emerso**, pertanto, che per la procedura di cui trattasi, la scelta dei componenti della commissione giudicatrice è rimessa alla Provincia di Piacenza;

**Dato atto:**

- che con Provvedimento n. 91 del 02/09/2016 il Presidente della Provincia di Piacenza ha approvato i criteri di nomina dei componenti delle commissioni giudicatrici interne nelle procedure di affidamento con l’offerta economicamente più vantaggiosa;
- che nei predetti criteri è stato stabilito che la costituzione della commissione è disposta dal sottoscritto Dirigente provinciale;

**Evidenziato:**

- che la competenza della commissione giudicatrice può ben ritenersi soddisfatta in concreto con la presenza anche di componenti non “esperti” nello specifico settore cui si riferisce l’oggetto del contratto, ma depositari di una sicura professionalità e competenza giuridico amministrativa in tema di gare (Cons. Stato, Sez. V, 9 aprile 2015, n. 1824);
- che *“il requisito dell’esperienza nello specifico settore cui si riferisce l’oggetto del contratto deve essere inteso in modo coerente con la poliedricità delle competenze spesso richieste in relazione alla complessiva prestazione da affidare, non solo tenendo conto, secondo un approccio formale e atomistico, delle strette professionalità tecnico settoriali implicate dagli specifici criteri di valutazione, la cui applicazione sia prevista dalla lex specialis, ma considerando, secondo un approccio di natura sistematica e contestualizzata, anche le professionalità occorrenti a valutare sia le esigenze dell’Amministrazione, alla quale quei criteri siano funzionalmente preordinati, sia i concreti aspetti gestionali ed organizzativi sui quali gli stessi siano destinati ad incidere”* (TAR Lazio-Roma, Sez. III quater, 24 maggio 2019, n. 6490; nello stesso senso, Cons. Stato, Sez. III, 16 aprile 2018, n. 2241);
- che *“non è, in particolare, necessario che l’esperienza professionale di ciascun componente della commissione aggiudicatrice copra tutti gli aspetti oggetto della gara, potendosi le professionalità dei vari membri integrare reciprocamente, in modo da completare ed arricchire il patrimonio di cognizioni della commissione, purché idoneo, nel suo insieme, ad esprimere le necessarie valutazioni di natura complessa, composita ed eterogenea”* (Tar Veneto, Sez. III, 29 novembre 2017, n. 1091);

**Dato atto:**

- che occorre pertanto procedere alla costituzione della commissione, a cui competerà il compito di valutare, dal punto di vista tecnico ed economico, le offerte pervenute (art. 77 del Codice), compreso il supporto al RUP nell’eventuale analisi di congruità delle medesime offerte;
- che a norma dell’art. 77, comma 2 del Codice, la commissione deve essere costituita da un numero dispari di commissari, non superiore a cinque;
- che nel Disciplinare di gara il RUP ha determinato nel numero di 3 (tre) i componenti di detta commissione;

**Ritenuto:**

- di individuare all’interno della predetta commissione un presidente e due commissari;
- di individuare altresì la segretaria della commissione stessa, che però non assume il ruolo di componente della medesima, nella figura della rag.ra Stella Politi, Istruttore Direttivo Amministrativo della P.O. Economato e Stazione Unica Appaltante per i Servizi della Provincia di Piacenza;
- di individuare quale membri della commissione medesima i seguenti componenti, in ragione della loro esperienza professionale e della loro formazione – consentono un’ottimale valutazione delle offerte pervenute, avendo una consolidata esperienza in materia di contratti pubblici:
  - la **dott.ssa Paola Bailo**, Istruttore Direttivo Amministrativo, in qualità di **Presidente**;

- il **dott. Andrea Tedaldi**, Istruttore Direttivo Amministrativo assegnato alla P.O. Economato e Stazione Unica Appaltante per i Servizi della Provincia di Piacenza, **Commissario**
- la **dott.ssa Paola Magnaschi**, Istruttore Amministrativo assegnato alla P.O. Economato e Stazione Unica Appaltante per i Servizi della Provincia di Piacenza, **Commissario**;

**Dato altresì atto:**

- che, ai sensi dell'art. 77 comma 7 del Codice, la costituzione della commissione giudicatrice deve avvenire dopo la scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte;
- che il termine fissato dagli atti di gara per la presentazione delle offerte, come sopra già precisato, è scaduto alle ore 16:00 del 29/06/2020 e si può pertanto procedere alla predetta costituzione;
- che i componenti della commissione e la segretaria sopra indicati, avendo accettato l'incarico, hanno tutti rilasciato apposita dichiarazione ai sensi dell'art. 47 del D.P.R. n. 445/2000 circa l'inesistenza delle cause di incompatibilità e di astensione di cui all'art. 77 commi 4, 5, 6 e art. 42 del Codice (in atti);
- che il presente provvedimento di composizione della commissione giudicatrice verrà pubblicato nella sezione del sito della Provincia di Piacenza "Amministrazione Trasparente" – "Bandi di gara e contratti" – "Composizione della Commissione Giudicatrice e CV dei componenti", completo dei *curricula* dei commissari di gara;

**Ritenuto pertanto** di costituire la commissione giudicatrice delle offerte per l'affidamento di cui all'oggetto, attraverso i componenti sopra individuati;

**Rilevato** che la commissione giudicatrice è un organo straordinario e temporaneo dell'amministrazione aggiudicatrice e non già una figura organizzativa autonoma e distinta rispetto ad essa, la cui attività acquisisce rilevanza esterna solo in quanto recepita ed approvata dagli organi competenti della predetta amministrazione appaltante (Cons. Stato, Sez. IV, 5 ottobre 2005, n. 5360);

**Attesa** la propria competenza in merito;

**Sottolineato** che lo scrivente Dirigente, per quanto con la presente disposto, non si trova in condizione di conflitto d'interesse ai sensi dell'art. 42 del Codice, nonché del vigente piano anticorruzione dell'Ente "Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2019-2021" (approvato con Provvedimento del Presidente 01/02/2019, n. 11);

**Visti:**

- ✓ la Legge n. 241/90 e s.m.i.;
- ✓ il D.Lgs. n. 50/2016;
- ✓ il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali di cui al D.Lgs. 18.08.2000 n. 267;
- ✓ il Codice di comportamento dei dipendenti pubblici a norma dell'art. 54 del D.Lgs. 165/2001, nonché il Codice di comportamento della Provincia di Piacenza approvato dalla Giunta Provinciale con atto n. 10 del 31/01/2014;
- ✓ il vigente Piano Anticorruzione della Provincia di Piacenza;

Per tutto quanto sopra premesso

**DISPONE**

- 1) che le premesse siano parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 2) di prendere atto che, entro la scadenza del termine per la presentazione delle offerte relative alla gara in oggetto (**ore 16:00 del 29/06/2020**), sono pervenute – tramite portale SATER (Sistema Acquisti Telematici dell'Emilia Romagna) – le offerte delle seguenti Compagnie assicuratrici:

Numero progressivo	Operatore Economico	Lotti di partecipazione	n. Registro di sistema	Data e ora di invio
1°	AIG EUROPE SA Rappresentanza Generale per l'Italia	4	PI174002-20	25/06/2020 17:50:18
2°	AVIVA ITALIA	1 - 5	PI175227-20	26/06/2020 12:22:00
3°	AMISSIMA ASSICURAZIONI	2 - 4	PI175706-20	26/06/2020 15:47:50
4°	ASSINVEST di Luca Rovati, Carlo Cerri e Filippo Baucia (per conto di UNIPOLSAI Assicurazioni)	1 - 2 - 4 - 5	PI175877-20	27/06/2020 12:08:13
5°	HDI GLOBAL SPECIALTY SE	3	PI176652-20	29/06/2020 11:51:24
6°	ASPEVI MILANO s.r.l. (per conto di Vittoria Assicurazioni spa)	2 - 4	PI176709-20	29/06/2020 12:26:39
7°	RTI XL INSURANCE COMPANY SE - AXA ASSICURAZIONI SPA	1	PI176723-20	29/06/2020 12:34:39
8°	NOBIS COMPAGNIA DI ASSICURAZIONI SPA	4	PI177089-20	29/06/2020 14:46:02
9°	Roland Rechtsschutz Versicherungs - AG	3	PI177167-20	29/06/2020 15:13:10

- 3) di prendere altresì atto che con DD n. 813 del 6/07/2020, ad esito positivo del sub-procedimento di soccorso istruttorio operato ai sensi dell'art. 83, c. 9 del D.Lgs. 50/2016 nei confronti delle Compagnie AVIVA ITALIA SPA, HDI GLOBAL SPECIALTY SE, Roland Rechtsschutz Versicherungs - AG, il RUP della procedura ha dichiarato ammesse alle successive fasi di gara tutte le 9 Compagnie concorrenti;
- 4) di dare atto della necessità di procedere, pertanto, come previsto dall'art. 77, comma 1 del Codice, alla costituzione della commissione di gara relativa alla procedura di cui trattasi, al fine della valutazione delle offerte pervenute, dal punto di vista tecnico ed economico, considerando quali elementi di valutazione i criteri indicati nell'apposita sezione del Disciplinare di gara;
- 5) di procedere – conseguentemente – ai sensi dell'art. 216, comma 12 del Codice, nonché ai sensi del Provvedimento del Presidente della Provincia di Piacenza n. 91 del 02/09/2016 (avente ad oggetto "D.Lgs. 18 Aprile 2016 n. 50. Codice dei Contratti Pubblici relativi a lavori, servizi e forniture. Nomina della Commissione Giudicatrice. Criteri") alla costituzione della suddetta commissione nella seguente composizione, per le ragioni indicate nelle premesse del presente atto:
- la **dott.ssa Paola Bailo**, Istruttore Direttivo Amministrativo, in qualità di **Presidente**;
  - il **dott. Andrea Tedaldi**, Istruttore Direttivo Amministrativo assegnato alla P.O. Economato e Stazione Unica Appaltante per i Servizi della Provincia di Piacenza, **Commissario**
  - la **dott.ssa Paola Magnaschi**, Istruttore Amministrativo assegnato alla P.O. Economato e Stazione Unica Appaltante per i Servizi della Provincia di Piacenza, **Commissario**
- mentre svolgerà le funzioni di segretaria la **rag. Stella Politi**, Istruttore Direttivo Amministrativo della P.O. Economato e Stazione Unica Appaltante per i Servizi della Provincia di Piacenza;
- 6) di dare atto:

- a) che ai sensi dell'art. 77, comma 1 del Codice, sarà compito della Commissione giudicatrice procedere alla valutazione delle offerte pervenute dal punto di vista tecnico ed economico, fornendo pure supporto al RUP nell'eventuale analisi di congruità delle stesse;
  - b) che il presente provvedimento di costituzione della commissione giudicatrice verrà pubblicato nella sezione del sito della Provincia di Piacenza "Amministrazione Trasparente" – "Bandi di gara e contratti" – "Composizione della Commissione Giudicatrice e CV dei componenti", completo dei *curricula* dei commissari di gara;
  - c) che, per quanto con la presente disposto, lo scrivente Dirigente non si trova in condizione di conflitto d'interesse ai sensi dell'art. 42 del Codice, nonché del vigente piano anticorruzione dell'Ente "Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2019-2021" (approvato con Provvedimento del Presidente 01/02/2019, n. 11);
  - d) che i componenti della commissione e la segretaria sopra indicati, accettando l'incarico, hanno tutti rilasciato apposita dichiarazione resa ai sensi dell'art. 47 del D.P.R. n. 445/2000 circa l'inesistenza delle cause di incompatibilità e di astensione di cui all'art. 77 commi 4, 5, 6 e dell'art. 42 del Codice (in atti);
- 7) di dare infine atto che il presente provvedimento non comporta spesa ed è funzionale all'efficace svolgimento delle competenze assegnate allo scrivente Servizio.

**Sottoscritta dal Dirigente  
(CACCIATORE FRANCESCO)  
con firma digitale**



**PROVINCIA DI PIACENZA**

**Servizio Personale e Affari Generali**  
Relazione di Pubblicazione

Determina N. 826 del 06/07/2020

**Ufficio di staff Bilancio, Patrimonio e Acquisti**

**Oggetto:** AFFIDAMENTO, MEDIANTE PROCEDURA TELEMATICA APERTA SOPRA SOGLIA COMUNITARA AI SENSI DELL'ART. 60 D. LGS. 50/2016, DI SERVIZI ASSICURATIVI IN 5 LOTTI, PER LA PROVINCIA DI PIACENZA: LOTTO 1 ALL RISKS PROPERTY CIG 8277260309, LOTTO 2 - RCA/ARD CIG: 82772792B7 LOTTO 3 TUTELA LEGALE CIG 8277294F14 - LOTTO 4 KASKO CIG 8277322632 - LOTTO 5 INFORTUNI CIG 8277338367: COSTITUZIONE COMMISSIONE GIUDICATRICE.

La su estesa determinazione viene oggi pubblicata all'Albo Pretorio per quindici giorni consecutivi ai sensi dell'art. 52 comma 1 dello Statuto vigente.

Piacenza li, 07/07/2020

Sottoscritta per il Dirigente del Servizio  
*Il funzionario delegato*  
(CAPRA MONICA)  
con firma digitale