



## Provincia di Piacenza

### Polizia Provinciale

**APPALTO PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI RACCOLTA, EVENTUALE DEPOSITO, TRASPORTO E SMALTIMENTO CARCASSE DI ESEMPLARI DI FAUNA SELVATICA AUTOCTONA OMEOTERMA DI CUI AGLI ARTT. 2 E 18 DELLA L. 157/1992, PER LA DURATA DI 2 ANNI DAL 24/07/2023 AL 23/07/2025 (RINNOVABILE DI ULTERIORI 2 ANNI)  
CIG 9934364085**

#### [PROGETTO EX ART 23, COMMI 14 E 15 DEL D.LGS. 50/2016](#)

Il presente Progetto viene elaborato al fine di rappresentare ai potenziali concorrenti il contesto di riferimento nel quale si inserisce il presente appalto.

In primo luogo, si precisa che, essendo il presente appalto ampiamente al di sotto della soglia comunitaria fissata dall’art. 35 del D.Lgs. 50/2016, nonché – ai sensi dell’art. 1, comma 2, lett. a) del D.L. 76/2020, (convertito con modificazioni dalla L. 120/2020), come modificato dal D.L. 77/2021 – anche al di sotto della soglia, pari ad € 139.000,00 oltre IVA, per procedere ad affidamento diretto, il presente Progetto viene elaborato in forma sintetica, in quanto – ai sensi dell’art. 36, comma 1 del D.Lgs. 50/2016 – *“L’affidamento e l’esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all’articolo 35 avvengono nel rispetto dei principi di cui agli articoli 30, comma 1, 34 e 42, nonché nel rispetto del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti e in modo da assicurare l’effettiva possibilità di partecipazione delle micro, piccole e medie imprese.....OMISSIS.....”*.

#### **1. RELAZIONE TECNICO-ILLUSTRATIVA:**

Oggetto del presente appalto è il servizio, da svolgersi per conto della Provincia di Piacenza (di seguito anche solo “Provincia”), di raccolta, eventuale deposito, trasporto e smaltimento di carcasse di esemplari di fauna selvatica autoctona omeoterma di cui agli art. 2 e 18 della L. 157/1992 rinvenute nelle strade pubbliche (escluse quelle a pedaggio) e nelle aree di proprietà pubblica o di uso pubblico, su specifica richiesta dei soggetti indicati all’art. 2, punto 1 del Capitolato Speciale d’Appalto, nel territorio della provincia di Piacenza. Sono escluse dal recupero le singole carcasse di uccelli o di piccoli mammiferi di dimensione inferiori a quella di un tasso o di un istrice adulto.

Il **CPV** del presente appalto è il seguente: 90520000-8 “Servizi per rifiuti radioattivi, tossici, medicali e pericolosi” (prestazione principale). Non sono previste prestazioni secondarie e, pertanto, è consentita la sola partecipazione in RTI orizzontale e non anche verticale.

Il contratto in corso relativo all’esecuzione del predetto servizio è in prossima scadenza.

Per l’espletamento di dette prestazioni specialistiche, risulta impossibile utilizzare risorse interne all’Ente, per l’assenza di figure professionali che possano svolgere adeguatamente le attività specifiche necessarie e per la mancanza delle attrezzature che devono essere impiegate per l’esecuzione di detto servizio. Risulta, pertanto, necessario affidare il servizio ad un operatore economico esterno.

Le disposizioni normative costituenti la "Spending Review" operata dal legislatore mediante il D.L. 95/2012 (convertito con modificazioni nella Legge 135/2012), il D.L. 52/2012 (convertito con modificazioni nella Legge 94/2012) e il D.L. 66/2014 (convertito con modificazioni nella Legge 89/2014), confermate e ribadite dall'art. 37, comma 1 del D.lgs. 50/2016, prevedono circa la modalità di affidamento di contratti per l'acquisizione di beni e servizi da parte delle PP.AA., il prioritario utilizzo, ove possibile, degli strumenti di acquisto e di negoziazione telematici, anche mediante adesione a convenzioni stipulate dalle centrali di committenza, nazionale (Consip) o regionali (INTERCENT-ER e Città Metropolitana di Bologna, per l'Emilia-Romagna), o con il ricorso ai rispettivi mercati elettronici.

Per il servizio in oggetto non sono attualmente attivi strumenti elettronici di acquisto, né sul portale di CONSIP, né su quelli delle centrali di committenza regionali (di Intercent-ER e della città metropolitana di Bologna), e nemmeno risultano in corso procedure di gara per l'affidamento di convenzioni di pari oggetto.

Risulta, quindi, necessario procedere ad affidamento autonomo per il servizio di cui trattasi, utilizzando la piattaforma telematica del SATER di Intercent-ER.

L'importo biennale relativo al presente affidamento ammonta ad Euro 34.425,00 (IVA esclusa), di cui € 400,00 (oltre IVA) per oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze.

Questo Ente si riserva la facoltà di rinnovare il contratto, per una durata pari a due anni, per un importo di € 34.425,00, al netto di IVA, di cui € 400,00 (oltre IVA) per oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze.

Ai sensi dell'art. 106, c. 11 del D.Lgs. 50/2016, questo Ente si riserva la facoltà di procedere all'applicazione di un'eventuale proroga tecnica, per un massimo di 6 (sei) mesi, nelle more della conclusione della procedura per l'affidamento del nuovo appalto.

Pertanto, l'importo complessivo del presente appalto ai sensi dell'art. 35 del D.Lgs. 50/2016 è determinato come da tabella sotto riportata:

Importo biennale IVA esclusa	Importo biennale IVA inclusa	Importo eventuale rinnovo IVA esclusa	Importo eventuale rinnovo IVA inclusa	Importo opzione proroga tecnica IVA esclusa	Importo opzione proroga tecnica IVA inclusa	Totale complessivo dell'appalto con opzioni di rinnovo e proroga tecnica IVA esclusa	Totale complessivo dell'appalto con opzioni di rinnovo e proroga tecnica IVA inclusa
34.425,00	41.998,50	34.425,00	41.998,50	8.605,00	9.839,30	77.455,00	93.836,30

Durante la validità del contratto la Provincia potrà, ai sensi dell'art. 106 comma 12 del D.Lgs. 50/2016, effettuare ordinativi alle stesse condizioni (tecniche ed economiche) del presente Capitolato e dell'offerta dell'aggiudicatario, in aumento o in diminuzione fino alla concorrenza di un quinto rispetto al suddetto importo. L'appaltatore non potrà in tal caso far valere il diritto alla risoluzione del contratto.

## **2. PROCEDURA DI AFFIDAMENTO, CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE E FORMULAZIONE DELL'OFFERTA:**

In considerazione dell'importo sopra indicato, detto servizio rientra nei casi disciplinati dall'art. 36 del D.Lgs. 50/2016 (contratti sottosoglia).

Al fine di favorire la massima partecipazione all'affidamento in argomento e selezionare il miglior offerente, si ritiene di non procedere tramite affidamento diretto, bensì tramite **procedura telematica negoziata disciplinata dall'art. 36, comma 2, lett. b) del D.lgs. 50/2016, senza peraltro alcuna selezione delle manifestazioni di interesse pervenute, così che tutti gli operatori economici interessati saranno automaticamente ammessi alla presentazione delle offerte entro il termine di scadenza della gara;** l'utilizzo della piattaforma

“SATER” (Sistema per gli Acquisti Telematici dell’Emilia-Romagna) avviene in forza dell’“Accordo” stipulato in data 23/10/2018 n. rep. 292, tra questa Provincia e la Regione Emilia-Romagna, accessibile dal sito <http://intercenter.regione.emilia-romagna.it/>.

Il presente appalto sarà aggiudicato:

- **in un solo lotto:** ai sensi dell’art. 51, del D.Lgs. 50/2016 in relazione all’importo, il presente appalto, pur non essendo suddiviso in lotti, resta comunque accessibile alle micro, piccole e medie imprese;
- mediante applicazione del **criterio del prezzo più basso**, ai sensi dell’art. 36, comma 9-bis del D.Lgs. 50/2016 in quanto:
  - ✓ l’importo del presente appalto calcolato, ai sensi dell’art. 35 del D.Lgs. 50/2016, risulta inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria;
  - ✓ l’oggetto del presente appalto è costituito da un servizio non ad alta intensità di manodopera, come definito dall’art. 50 del D.Lgs. 50/2016; infatti, il costo del personale è stimato in misura inferiore al 50% del valore dell’appalto, tenuto conto dell’apporto rilevante legato ai costi dei materiali, di trasporto e di smaltimento delle carcasse recuperate.

Gli operatori economici dovranno produrre l’offerta economica, su modulo predisposto dalla Provincia (Allegato 8), contenente:

- **il ribasso percentuale unico** offerto sui seguenti costi unitari fissati a base d’asta (IVA 22% esclusa):
  - ✓ costo fisso unitario per intervento da eseguirsi secondo quanto previsto nel capitolato speciale, pari ad € 130,00;
  - ✓ costo di smaltimento per chilogrammo, pari ad € 0,65;
  - ✓ costo per eventuali viaggi a vuoto, pari ad € 78,00;
- ai sensi dell’art. 95, comma 10 D.Lgs. 50/2016, **i costi aziendali interni stimati**, concernenti l’adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro per l’esecuzione dell’appalto, inclusi nell’offerta presentata, nonché **i costi del lavoro**. La mancata indicazione, nell’ambito dell’offerta economica, dei costi per la sicurezza aziendale interna e dei costi del lavoro comporta l’**esclusione** dalla gara.

La Provincia si riserva la facoltà di aggiudicare il presente appalto anche in presenza di una sola offerta valida, salvo verifica della congruità e della convenienza della stessa.

Il punteggio economico verrà attribuito, in base alle seguenti regole:

- al concorrente che avrà offerto il maggior ribasso percentuale verranno attribuiti 100 punti;
- agli altri concorrenti verrà attribuito un punteggio, approssimato a due cifre decimali, sulla base della seguente formula:  
$$P_{tot-i} = 100 * (\text{ribasso percentuale offerta dal concorrente } -i \div \text{maggior ribasso percentuale})$$

Conseguentemente verrà stilata la graduatoria in ordine decrescente, che vedrà quale 1° classificato il concorrente che avrà ottenuto 100 punti e a seguire gli altri concorrenti in ordine decrescente.

In relazione ad eventuali offerte anomale, si applicano le disposizioni previste dall’art. 97, comma 8 del D.Lgs. 50/2016, a cui si rinvia integralmente, ivi in riferimento all’applicazione dell’esclusione automatica al presente appalto.

Al fine dell’indizione della procedura sono stati predisposti i sotto riportati documenti di gara:

- **Avviso di manifestazione di interesse (Allegato A);**
- **il presente Progetto (Allegato 1)**
- **Capitolato Speciale d’Appalto (Allegato 2);**
- **DUVRI (Allegato 3);**
- **Documento “Requisiti e modalità di partecipazione” (Allegato 4);**

- Domanda di partecipazione e dichiarazioni integrative al DGUE (Allegato 5);
- Dichiarazioni in caso di Avvalimento (Allegato 6);
- Patto di integrità (Allegato 7);
- Modulo "Offerta Economica" (Allegato 8);
- Schema di contratto (Allegato 9).

### 3. SICUREZZA e D.U.V.R.I.:

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 26 del D.lgs. 9 aprile 2008 n. 81, la Provincia ha redatto il Documento Unico di Valutazione dei Rischi da Interferenze (D.U.V.R.I. Allegato 3), contenente la relativa stima dei costi derivanti esclusivamente per la messa in atto di misure preventive e protettive di carattere organizzativo, di tipo temporale o spaziale, che generano costi per la sicurezza legati a rischi interferenziali nell'importo di € 400,00 (oltre IVA) per la durata ordinaria (2 anni) dell'appalto.

Restano a carico dell'Operatore Economico aggiudicatario i costi della sicurezza propri dell'esecuzione del servizio, come previsto dalle vigenti leggi in materia.

### 4. QUADRO ECONOMICO:

Il costo relativo all'affidamento del presente appalto è determinato come riepilogato nel prospetto sotto riportato:

<b>A</b>	<b>DESCRIZIONE</b>	<b>VALORE (in EURO)</b>
A1	Valore dell'appalto (di cui oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso per rischi da interferenza pari ad € 800,00)	68.850,00
A2	Valore eventuale proroga tecnica di 6 mesi	8.605,00
	<b>TOTALE A</b>	<b>77.455,00</b>
<b>B</b>	<b>ULTERIORI SPESE</b>	<b>VALORE (in EURO)</b>
B1	IVA 22% (calcolato su TOTALE A)	17.040,10
B2	Contributo gara dovuto all'ANAC	35,00
B3	Incentivi per funzioni tecniche <i>ex art. 113 del D.Lgs. 50/2016</i> (80% del 2% di A1)	1.101,60
B4	Fondo per l'innovazione <i>ex art. 113 del D.Lgs. 50/2016</i> (20% del 2% di A1)	275,40
B5	Spese stimate per la commissione giudicatrice	0,00
B6	Spese stimate per pubblicazioni	0,00
	<b>TOTALE B</b>	<b>18.452,10</b>
	<b>TOTALE COMPLESSIVO A+B</b>	<b>95.907,10</b>

## 5. REQUISITI DI PARTECIPAZIONE:

### REQUISITI GENERALI:

Sono **esclusi dalla gara** gli operatori economici per i quali sussistono cause di esclusione di cui all'art. 80 del D.lgs. 50/2016.

Sono comunque **esclusi** gli operatori economici che abbiano affidato incarichi in violazione dell'art. 53, comma 16-ter, del D.Lgs. 165/2001.

La mancata accettazione delle clausole contenute nel documento "Patto di integrità" facente parte della documentazione di partecipazione alla presente procedura (**Allegato 7**), costituisce **causa di esclusione** dalla presente gara, ai sensi dell'art. 1, comma 17 della L. 190/2012.

### REQUISITI SPECIALI E MEZZI DI PROVA:

I concorrenti, a **pena di esclusione**, devono essere in possesso dei requisiti previsti nei paragrafi seguenti.

Requisiti di idoneità professionale: possono presentare istanza di ammissione alla procedura solo gli operatori economici che:

- siano iscritti nel Registro delle imprese presso la Camera di Commercio, Industria, Artigianato e Agricoltura o in altro registro equivalente (in caso di associazioni giuridicamente o non giuridicamente riconosciute si richiede il solo possesso del codice fiscale e/o partita IVA) per attività coerente con quella oggetto del presente appalto;

Requisito economico-finanziario: **pena l'esclusione** dalla procedura, ogni operatore economico partecipante dovrà essere in possesso del requisito di capacità economico-finanziaria sottoindicato:

- **idonea referenza bancaria**, intestata all'operatore economico partecipante alla presente procedura, prodotta mediante dichiarazione, di data non anteriore a 3 mesi dalla data di scadenza per la presentazione delle offerte, rilasciata da istituto di credito operante negli stati membri della UE o intermediari autorizzati ai sensi della L. 1° settembre 1993, n. 385, dalla quale risulti che l'operatore economico ha sempre fatto fronte ai propri impegni con regolarità e puntualità. La presente dichiarazione deve essere firmata digitalmente da soggetto munito dei necessari poteri.

Requisiti tecnico-professionale: **pena l'esclusione** dalla procedura, ogni operatore economico partecipante dovrà essere in possesso dei requisiti di capacità tecnico-professionale sottoindicati:

- aver eseguito regolarmente e con buon esito, *nell'ultimo triennio antecedente la data di scadenza per la presentazione delle offerte*, **n. 1 servizio analogo a quello oggetto del presente appalto** (recupero di carcasse di animali) **della durata di almeno 2 anni di importo almeno pari ad € 20.000,00** (oltre IVA).

Mezzi di prova: indicazione del servizio effettuato all'interno del modulo "Domanda di partecipazione e dichiarazioni integrative" (Allegato 4).

## 6. CLAUSOLA SOCIALE

Non essendo, come sopra specificato, il presente servizio definibile "ad alta intensità di manodopera", secondo quanto stabilito dall'art. 50 del D.Lgs. 50/2016, e per la particolare natura del servizio medesimo, in quanto il personale impiegato nel contratto svolge la propria attività presso molteplici committenti, al presente appalto non viene applicata la c.d. "clausola sociale" prevista dal menzionato art. 50.

## 7. SCHEMA DI CONTRATTO:

Il contratto si perfezionerà nel rispetto di quanto previsto dall'art. 32, comma 14 del D.Lgs. 50/2016, in modalità elettronica in forma pubblica amministrativa a cura dell'ufficiale rogante della Provincia di Piacenza, con spese contrattuali a carico dell'aggiudicatario, come previsto dal Capitolato speciale d'appalto (vedasi Allegato 9 "schema di contratto").