



PROVINCIA DI PIACENZA

Ufficio di staff Bilancio, Patrimonio e Acquisti  
Dirigente responsabile: dott.ssa Angela Toscani

\*\*\*\*\*

## DETERMINAZIONE

Proposta n. 466/2023

Determ. n. **403** del **30/03/2023**

**Oggetto: AFFIDAMENTO, MEDIANTE PROCEDURA TELEMATICA NEGOZIATA AI SENSI DELL'ART. 1, COMMA 2, LETT. B) DELLA L. 120/2020, DEL "SERVIZIO DIURNO DI PORTIERATO E ATTIVITA' INTEGRATIVE DA SVOLGERSI PRESSO LA SEDE DELLA PROVINCIA DI PIACENZA, IN PIACENZA CORSO GARIBALDI 50, NEL PERIODO 24 LUGLIO 2023 - 23 LUGLIO 2028". CIG 96817343A5: COSTITUZIONE COMMISSIONE GIUDICATRICE. .**

LA DIRIGENTE

### Richiamati:

- la Delibera 21/12/2022 n. 47, con la quale il Consiglio Provinciale ha approvato la "Nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2023-2025" contenente il programma Biennale degli Acquisti 2023-2024 per forniture e servizi;
- la Delibera 21/12/2022 n. 48, con la quale il Consiglio Provinciale ha approvato il Bilancio di Previsione 2023-2025;
- i vigenti Regolamenti di Organizzazione e Organigramma Funzionale;
- il Decreto Presidenziale n. 16 del 30/07/2021 con il quale veniva conferito alla sottoscritta ai sensi dell'art. 28 del vigente Regolamento di Organizzazione l'incarico di direzione dell'Ufficio di Staff

"Bilancio, Patrimonio, Acquisti", per l'esercizio delle funzioni risultanti dall'Organigramma funzionale e le connesse responsabilità;

**Rilevato:**

- che tra le competenze del predetto Ufficio di staff "Bilancio, Patrimonio, Acquisti" è compresa l'acquisizione di beni e servizi necessari all'Ente, fra cui rientrano i servizi assicurativi a tutela dell'Ente medesimo;

**Vista** la Determinazione n. 238 del 28/02/2023 con la quale il Titolare della P.O. "Provveditorato e Patrimonio", costituita all'interno del sopra richiamato Ufficio di Staff dell'Ente, dott. Andrea Tedaldi, RUP della procedura, ha, fra altro, disposto:

- di dare avvio ed indire l'appalto per l'affidamento del suddetto servizio di portierato necessario all'Ente nel periodo 24 LUGLIO 2023 – 23 LUGLIO 2028 mediante procedura negoziata ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. b) della Legge 120/2020;
- di rivolgere la predetta procedura a cinque operatori economici, le cui ragioni sociali vengono di seguito riportate, nel rispetto dei criteri indicati nel richiamato articolo di legge (criteri di rotazione degli inviti e della diversa dislocazione territoriale), operatori tutti iscritti sul portale del SATER e attivi nel settore oggetto dell'appalto, dando atto che tali operatori non risultano affidatari di servizi di portierato da parte della Provincia negli ultimi cinque anni:
  - o Metronotte Piacenza s.r.l. (con sede legale in Strada Caorsana, 32 – 29122 Piacenza, P.IVA. 01457040333);
  - o Sicuritalia IVRI s.p.a. (con sede legale in Via Belvedere 2 – 22100 Como, P.IVA. 07897711003);
  - o Securducale Vigilanza s.r.l. (con sede legale in Via Emilia Ovest, 115 – 43126 Parma, P.IVA. 02592110346);
  - o G4 Vigilanza s.p.a. (con sede legale in Via Arturo Cozzaglio 22, 25125 – Brescia, P.IVA. 03677260980);
  - o Rossetti Group Gestione Servizi Vigilanza s.r.l. (con sede legale in C.so Concordia, 5 – 20129 Milano, P.IVA. 05484340962)
- di quantificare l'importo stimato del presente affidamento, per la sua intera durata, comprensivo dell'opzione di eventuale proroga tecnica, in € 169.884,00 (oltre IVA) con oneri della sicurezza per l'eliminazione dei rischi interferenziali da sottrarre al ribasso d'asta pari a zero, importo complessivo determinato come indicato nella tabella che segue:

| Servizio contenuto entro n. ... ore settimanali | Servizio contenuto entro n. ... ore annuali (52 settimane) | Importo stimato annuo dell'appalto (costo orario fissato a base di gara € 16,50 + IVA) | Servizio contenuto entro n. ... ore annuali (5 anni) | Importo stimato dell'appalto (costo orario fissato a base di gara € 16,50 + IVA) | Opzione di eventuale proroga tecnica di 6 mesi (art. 106, c. 11 D.lgs. 50/2016) | Importo complessivo stimato dell'appalto compresa eventuale proroga tecnica di 6 mesi (IVA esclusa) |
|-------------------------------------------------|------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|
| n. 36                                           | n. 1.872                                                   | € 30.888,00                                                                            | n. 9.360                                             | € 154.440,00                                                                     | € 15.444,00                                                                     | € 169.884,00                                                                                        |

- di stabilire quale criterio di aggiudicazione per il presente appalto quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 3 del D.Lgs. 50/2016;
- di approvare i documenti di gara;

**Dato atto:**

- che nei documenti di gara veniva fissato quale termine perentorio per la presentazione delle offerte sul portale SATER (Sistema Acquisti Telematici dell'Emilia-Romagna) le ore 12:00 del 24/03/2023;
- che il giorno 27/03/2023 il RUP della procedura ha provveduto all'apertura dei plichi pervenuti entro il suddetto termine da parte di tre dei cinque operatori invitati alla procedura;
- che con Determinazione n. 391 del 28/03/2023 il RUP disponeva di ammettere alle successive fasi di gara tutti i tre concorrenti aventi presentato offerta per la procedura in oggetto, come di seguito riportato:

| Numero plico | Codice fiscale | Operatore Economico        | Ammesso/<br>Escluso |
|--------------|----------------|----------------------------|---------------------|
| 1            | 02592110346    | SECURDUCALE S.R.L.         | ammesso             |
| 2            | 01457040333    | METRONOTTE PIACENZA S.R.L. | ammesso             |
| 3            | 03677260980    | G4 VIGILANZA S.P.A.        | ammesso             |

**Atteso** che ai sensi dell'art. 77, comma 1 del D.lgs. 50/2016, risulta quindi necessario procedere alla costituzione della commissione giudicatrice al fine della valutazione delle offerte pervenute, considerando quali elementi di valutazione i criteri indicati nell'apposita sezione del documento "Requisiti e modalità di partecipazione" (Allegato 3) ;

**Visti** gli articoli 77 e 78 del predetto decreto, che disciplinano le commissioni giudicatrici nell'ambito delle procedure di gara relative ai settori ordinari ed aggiudicate con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

**Preso atto che**, ai sensi dell'art. 8, comma 7, della Legge n. 120 del 2020 e del DL n. 77/2021 è stato sospeso fino al 30 giugno 2023 il comma 3 dell'art. 77 del Codice regolante l'Albo nazionale dei commissari di gara, sicché – fino a tale termine – troverà ancora applicazione la disciplina transitoria di cui all'art. 216, comma 12 del Codice, a mente della quale *"fino alla adozione della disciplina in materia di iscrizione all'Albo di cui all'articolo 78, la commissione continua ad essere nominata dall'organo della stazione appaltante competente ad effettuare la scelta del soggetto affidatario del contratto, secondo regole di competenza e trasparenza preventivamente individuate da ciascuna stazione appaltante"*;

**Emerso**, pertanto, che per la procedura di cui trattasi, la scelta dei componenti della Commissione giudicatrice è rimessa alla Provincia di Piacenza;

**Dato atto:**

- che con Provvedimento n. 91 del 02/09/2016 il Presidente della Provincia di Piacenza ha approvato i criteri di nomina dei componenti delle commissioni giudicatrici interne nelle procedure di affidamento con l'offerta economicamente più vantaggiosa;
- che nei predetti criteri è stato stabilito che la costituzione della Commissione è disposta dal competente Dirigente provinciale;

**Evidenziato:**

- che la commissione giudicatrice nel suo complesso deve garantire il possesso delle conoscenze tecniche globalmente occorrenti nella singola fattispecie;

- che la competenza della commissione può ben ritenersi soddisfatta in concreto con la presenza anche di componenti non "esperti" nello specifico settore cui si riferisce l'oggetto del contratto, ma depositari di una sicura professionalità e competenza giuridico amministrativa in tema di gare (Cons. Stato, Sez. V, 9 aprile 2015, n. 1824);
- che la commissione giudicatrice deve essere composta da esperti nell'area di attività in cui ricade l'oggetto del contratto, ma non necessariamente in tutte e in ciascuna delle materie tecniche e scientifiche o addirittura nelle tematiche alle quali attengono i singoli e specifici aspetti presi in considerazione dalla *lex specialis* di gara ai fini valutativi (Cons. Stato, Sez. IV, 15 settembre 2015, n. 4316);
- che la presenza di membri esperti non deve essere esclusiva ma prevalente; è la commissione nel suo complesso a dover garantire il possesso delle conoscenze tecniche globalmente occorrenti nella singola fattispecie, per cui il possesso di un titolo di studio adeguato è di per sé idoneo a dimostrare la qualifica professionale richiesta (Cons. Stato, Sez. IV, 20 aprile 2016, n. 1556);

#### Dato atto:

- che occorre, pertanto, procedere alla costituzione della Commissione, a cui competerà il compito di valutare, dal punto di vista tecnico ed economico, le offerte pervenute (art. 77 del Codice), compreso l'eventuale supporto al RUP nell'ipotesi di analisi di congruità dell'offerta prima classificata;
- che a norma dell'art. 77, comma 2 del D.lgs. 50/2016, la Commissione dovrà essere costituita da un numero dispari di commissari, non superiore a cinque;

#### Ritenuto:

- di stabilire in numero di 3 (tre) i componenti della Commissione, di cui un presidente e due commissari;
- di individuare anche il segretario verbalizzante della Commissione stessa, che però non assume il ruolo di componente della medesima, nella figura della Rag. Stella Politi, Istruttore Direttivo Amministrativo assegnato alla P.O. "Provveditorato e Patrimonio" della Provincia di Piacenza;

**Vista** la comunicazione del RUP della procedura, Dott. Andrea Tedaldi con la quale vengono individuati i seguenti componenti della Commissione giudicatrice:

- la sottoscritta **dott.ssa Angela Toscani**, dirigente responsabile dell'Ufficio di staff Bilancio, Patrimonio e Acquisti della Provincia, in qualità di **Presidente**;
- **dott.ssa Paola Bailo**, istruttore Direttivo Amministrativo, specialista in attività amministrative, assegnata all'Ufficio di staff Personale, Affari Generali, Contratti della Provincia, in qualità di **Commissario**;
- **p.a. Raffaella Afri**, Funzionario Amministrativo assegnato alla P.O. "Provveditorato e Patrimonio" della Provincia, in qualità di **Commissario**;

#### Dato altresì atto:

- che, ai sensi dell'art. 77 comma 7 del Codice, la nomina della Commissione giudicatrice deve avvenire dopo la scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte;
- che il termine fissato dagli atti di gara per la presentazione delle offerte, come sopra già precisato, è scaduto alle ore 12:00 del 24/03/2023 e si può, pertanto, procedere alla predetta costituzione;
- che i componenti della Commissione e la segretaria sopra indicati, avendo accettato l'incarico, hanno tutti rilasciato apposita dichiarazione ai sensi dell'art. 47 del D.P.R. n. 445/2000 circa l'inesistenza

delle cause di incompatibilità e di astensione di cui all'art. 77 commi 4, 5, 6 e art. 42 del Codice (in atti);

- che il presente provvedimento di costituzione della Commissione giudicatrice in argomento verrà pubblicato nella sezione "Amministrazione Trasparente" dell'Ente, completo dei relativi *curricula*, ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. 50/2016;

**Ritenuto** pertanto di costituire la Commissione giudicatrice delle offerte per l'affidamento di cui all'oggetto, nella composizione sopra individuata;

**Rilevato** che la Commissione giudicatrice è un organo straordinario e temporaneo dell'amministrazione aggiudicatrice e non già una figura organizzativa autonoma e distinta rispetto ad essa, la cui attività acquisisce rilevanza esterna solo in quanto recepita ed approvata dagli organi competenti della predetta amministrazione appaltante (Cons. Stato, Sez. IV, 5 ottobre 2005, n. 5360);

**Attesa** la propria competenza in merito;

**Sottolineato** che la scrivente, per quanto con la presente disposto, non si trova in condizione di conflitto d'interessi ai sensi dell'art. 42 del Codice, nonché del vigente piano anticorruzione dell'Ente;

**Visti:**

- ✓ la legge n. 241/90 e s.m.i.;
- ✓ il D. Lgs. n. 50/2016;
- ✓ il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali di cui al D. Lgs. 18.08.2000 n. 267;
- ✓ il codice di comportamento dei dipendenti pubblici a norma dell'art. 54 del D. Lgs. 165/2001, nonché il codice di comportamento della Provincia di Piacenza approvato dalla Giunta Provinciale con atto n. 10 del 31/01/2014;
- ✓ il vigente Piano Anticorruzione della Provincia di Piacenza;

Per tutto quanto sopra premesso

#### **DISPONE**

- 1) che le premesse siano parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 2) **di procedere**, ai sensi dell'art. 216, comma 12 del Codice, nonché ai sensi del Provvedimento del Presidente della Provincia di Piacenza n. 91 del 02/09/2016 (avente ad oggetto "D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50. Codice dei Contratti Pubblici relativi a lavori, servizi e forniture. Nomina della Commissione Giudicatrice. Criteri"), **alla costituzione della Commissione giudicatrice** delle offerte presentate per la procedura in oggetto nella seguente composizione:
  - la sottoscritta **dott.ssa Angela Toscani**, dirigente responsabile dell'Ufficio di staff Bilancio, Patrimonio e Acquisti della Provincia, in qualità di **Presidente**;
  - **dott.ssa Paola Bailo**, istruttore Direttivo Amministrativo, specialista in attività amministrative, assegnata all'Ufficio di staff Personale, Affari Generali, Contratti della Provincia, in qualità di **Commissario**;
  - **p.a. Raffaella Afri**, Funzionario Amministrativo assegnato alla P.O. "Provveditorato e Patrimonio" della Provincia, in qualità di **Commissario**;

dando atto che svolgerà le funzioni di **segretaria verbalizzante** la **Rag. Stella Politi**, Istruttore Direttivo Amministrativo assegnata alla P.O. "Provveditorato e Patrimonio" dell'Ente;

3) **di dare atto:**

- a) che ai sensi dell'art. 77, comma 1 del D.lgs. 50/2016, sarà compito della Commissione giudicatrice procedere alla valutazione delle offerte pervenute dal punto di vista tecnico ed economico, compreso l'eventuale supporto al RUP nell'ipotesi di analisi di congruità della stessa;
  - b) che il presente provvedimento di costituzione della Commissione giudicatrice in argomento verrà pubblicato nella sezione "Amministrazione Trasparente" dell'Ente, completo dei relativi *curricula*, ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. 50/2016;
  - c) che, per quanto con la presente disposto, la scrivente non si trova in condizione di conflitto d'interessi ai sensi dell'art. 42 del Codice, nonché del vigente piano anticorruzione dell'Ente;
  - d) che i componenti della Commissione e la segretaria sopra indicati, accettando l'incarico, hanno tutti rilasciato apposita dichiarazione resa ai sensi dell'art. 47 del D.P.R. n. 445/2000 circa l'inesistenza delle cause di incompatibilità e di astensione di cui all'art. 77 commi 4, 5, 6 e dell'art. 42 del D.lgs. 50/2016 (in atti);
- 4) **di dare infine atto** che il presente provvedimento non comporta spesa ed è funzionale all'efficace svolgimento delle competenze assegnate.

**Sottoscritta dal Dirigente  
(TOSCANI ANGELA)  
con firma digitale**



**PROVINCIA DI PIACENZA**

**Servizio Personale e Affari Generali**  
Relazione di Pubblicazione

**Determina N. 403 del 30/03/2023**

**Ufficio di staff Bilancio, Patrimonio e Acquisti**

**Oggetto:** AFFIDAMENTO, MEDIANTE PROCEDURA TELEMATICA NEGOZIATA AI SENSI DELL'ART. 1, COMMA 2, LETT. B) DELLA L. 120/2020, DEL "SERVIZIO DIURNO DI PORTIERATO E ATTIVITA' INTEGRATIVE DA SVOLGERSI PRESSO LA SEDE DELLA PROVINCIA DI PIACENZA, IN PIACENZA CORSO GARIBALDI 50, NEL PERIODO 24 LUGLIO 2023 - 23 LUGLIO 2028". CIG 96817343A5: COSTITUZIONE COMMISSIONE GIUDICATRICE. .

La su estesa determinazione viene oggi pubblicata all'Albo Pretorio per quindici giorni consecutivi ai sensi dell'art. 52 comma 1 dello Statuto vigente.

Piacenza li, 30/03/2023

Sottoscritta per il Dirigente del Servizio  
*Il funzionario delegato*  
(SILVA MICHELE)  
con firma digitale