



PROVINCIA DI PIACENZA

PROGETTO AI SENSI DELL'ART. 23, C. 14 E C. 15 DEL D.LGS. 50/2016

PER L'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI ASSICURATIVI DELLA PROVINCIA DI PIACENZA IN DUE LOTTI, PER IL PERIODO DALLE ORE 24.00 DEL 31.03.2023 ALLE ORE 24.00 DEL 31.12.2027. LOTTO 1 POLIZZA DI ASSICURAZIONE DELLA RESPONSABILITÀ CIVILE VERSO TERZI E PRESTATORI D'OPERA – CIG 96033929C6, LOTTO 2 POLIZZA DI ASSICURAZIONE PER LA RESPONSABILITÀ PATRIMONIALE - CIG 9603437EE7

1) Relazione tecnico illustrativa con riferimento al contesto in cui sono inseriti i servizi assicurativi

In considerazione della particolare situazione, sia nazionale che internazionale (pandemia non ancora completamente superata, guerra e inflazione) che sta vivendo il nostro Paese, prima di procedere all'indizione della presente procedura la scrivente struttura ha proceduto, in collaborazione con il broker dell'Ente (Marsh s.p.a.), ad un'analisi circa la reale possibilità di risposta del mercato di riferimento. Avendo detta analisi avuto esito positivo, il sottoscritto ha ritenuto di procedere all'attivazione della procedura ad evidenza pubblica per l'affidamento delle polizze assicurative in oggetto, in quanto in scadenza il 30/03/2023.

L'affidamento dei servizi assicurativi richiede una sempre maggiore consapevolezza sulla materia, che faccia emergere la qualità della gestione nel trasferimento dei rischi e nella loro conseguente assicurabilità.

Di fondamentale importanza, ai fini della procedura di gara, è l'insieme delle informazioni, di carattere quantitativo e qualitativo, relative alla statistica dei sinistri denunciati negli ultimi anni e a tutte le possibili variabili in grado di influenzare l'andamento, nel futuro, della frequenza dei rischi e del relativo costo medio, al fine di consentire agli operatori economici di "quotare" il rischio e di presentare un'offerta adeguata.

A tale scopo, continua ad essere previsto in tutti i capitoli di polizza l'obbligo dell'assicuratore di fornire una serie di dati e informazioni, di carattere quantitativo (numero di sinistri) e qualitativo (tipologia dei sinistri), utili ad una corretta analisi dei sinistri pagati, riservati e senza seguito,

anche al fine di consentire a questa Provincia di condurre un'analisi puntuale rispetto alle cause che hanno generato sinistri, in un arco temporale significativo che permetta azioni dirette su tali cause al fine, anzitutto, del contenimento dei sinistri e, conseguentemente, dei costi assicurativi.

Il programma assicurativo predisposto con l'ausilio del Broker ai fini del presente appalto è il risultato di un'attenta e consapevole analisi delle peculiarità e delle personalizzazioni necessarie al contesto di rischio proprio della Provincia di Piacenza. Gli importi delle franchigie fissati quale limite massimo sono calibrati al fine di evitare che valori troppo elevati arrivino a determinare di fatto uno svuotamento dell'oggetto del contratto, ossia un sostanziale svuotamento della funzione economico-sociale del contratto di assicurazione, con la conseguenza che l'assicurato, sul quale permane il rischio non trasferito, risulti assicuratore di sé stesso per importi eccessivamente elevati.

In tale contesto, la scelta del criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa assolve alla funzione di ottenere un maggior coinvolgimento delle imprese assicuratrici nella predisposizione del progetto contrattuale, mediante la possibilità di presentare varianti migliorative, in sede di offerta.

2) Indicazioni per la stesura dei documenti di cui al D.Lgs. 81/2008 per rischi da interferenza - DUVRI

I servizi assicurativi hanno natura prettamente intellettuale. Pertanto, alla luce dell'art. 26, comma 3 bis del D.Lgs. 81/2008, che esclude dall'obbligo di redazione del Documento per l'eliminazione dei rischi da interferenze per i servizi di natura intellettuale, non si ravvisa la necessità di redazione del DUVRI. Conseguentemente i costi della sicurezza da rischi interferenziali da sottrarsi al ribasso d'asta sono pari a zero.

3) Durata dei contratti e opzione di proroga tecnica

LOTTO	Con decorrenza dalle ore 24 del	Con scadenza alle ore 24 del
1) Polizza di assicurazione della responsabilità civile verso terzi e prestatori d'opera	31.03.2023	31.12.2027
2) Polizza di assicurazione per la responsabilità patrimoniale	31.03.2023	31.12.2027

La durata dei contratti potrà essere modificata per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure occorrenti per l'individuazione dei nuovi contraenti ai sensi dell'art. 106, comma 11 del D.Lgs. 50/2016 e comunque per un periodo massimo di 6 mesi. In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni oggetto del contratto agli stessi - o più favorevoli - prezzi, patti e condizioni.

4) Calcolo del valore dei servizi – Commissioni del Broker

Ai sensi dell'art. 35, comma 4 del D.Lgs. 50/2016, per la durata ordinaria **l'importo complessivo dell'appalto è pari ad € 878.118,64 al netto di ogni imposta e onere** (importo complessivo dell'appalto al lordo di ogni imposta e onere è dunque pari a € 1.073.500,00), suddiviso nei 2 lotti come indicato nella tabella seguente:

Lotto	Importo annuo (al netto di ogni imposta e onere)	Importo annuo (al lordo di ogni imposta e onere)	Importo anno 2023 (9 mesi) (al netto di ogni imposta e onere)	Importo annuo 2024-2027 (al netto di ogni imposta e onere)	Importo 2023-2027 (al netto di ogni imposta e onere)	Importo 2023-2027 (al lordo di ogni imposta e onere)	Importo eventuale proroga tecnica (al netto di ogni imposta e onere)	Importo complessivo a base di gara comprensivo di eventuale proroga (al netto di ogni imposta e onere)	Importo complessivo a base di gara comprensivo di eventuale proroga (al lordo di ogni imposta e onere)
1) Polizza di assicurazione responsabilità civile verso terzi e prestatori d'opera	171.779,14	210.000	128.834,36	171.779,14	815.950,92	997.500	85.889,57	901.840,49	1.102.500
2) Polizza di assicurazione responsabilità patrimoniale	13.087,94	16.000	9.815,96	13.087,94	62.167,72	76.000	6.543,97	68.711,69	84.000,04
TOTALE	--	--	--	--	878.118,64	1.073.500	--	970.552,18	1.186.500,04

Si precisa che alla stipula si provvederà a corrispondere il rateo di premio riferito al periodo dal 31.03.2023 al 31.12.2023; successivamente la rateazione sarà annuale con scadenza al 31.12.

Per l'assistenza nella presente procedura, nonché per la gestione ed esecuzione delle polizze assicurative, la Provincia dichiara di essersi avvalsa e di avvalersi del servizio di brokeraggio assicurativo, ai sensi del D.Lgs. 209/2005, della società Marsh S.p.A. – CF e PIVA n. 016699520159, iscrizione al RUI n. B55861.

Di conseguenza tutti i rapporti inerenti ai contratti oggetto della presente gara saranno gestiti, per conto della Provincia, dal Broker.

La remunerazione del Broker, incaricato delle attività di cui sopra, è a carico delle compagnie assicurative aggiudicatrici in percentuale sul premio imponibile, nella misura sotto riportata:

- Lotto 1 - Polizza di assicurazione della responsabilità civile verso terzi e prestatori d'opera: 11%;
- Lotto 2 – Polizza di assicurazione per la responsabilità patrimoniale: 11%.

Tale remunerazione è parte dell'aliquota riconosciuta dall'impresa di assicurazione alla propria rete di vendita e non potrà quindi, in ogni caso, rappresentare un costo aggiuntivo per la Provincia di Piacenza.

5) Prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione dei servizi

A seguire il prospetto economico riferito alla presente procedura di gara:

A	DESCRIZIONE	IMPORTI (in Euro)
A.1	LOTTO 1 - Polizza di assicurazione della responsabilità civile verso terzi e prestatori d'opera (durata ordinaria dell'appalto)	815.950,92
A.1.1	LOTTO 1 - Polizza di assicurazione della responsabilità civile verso terzi e prestatori d'opera (eventuale proroga tecnica di 6 mesi)	85.889,57
A.2	LOTTO 2 - Polizza di assicurazione per la responsabilità patrimoniale (durata ordinaria dell'appalto)	62.167,72
A.2.2	LOTTO 2 - Polizza di assicurazione per la responsabilità patrimoniale (eventuale proroga tecnica di 6 mesi)	6.543,97
A.3	Oneri della sicurezza (non soggetti a ribasso)	0,00
	Totale A	970.552,18
B	Ulteriori spese	
B.1	Imposte di legge e altri oneri (22,25% di Totale A)	215.947,86
B.2	Contributo gara (ANAC)	375,00
B.3	Eventuali spese per commissione giudicatrice <i>ex art. 77</i> del D.Lgs. 50/2016	0,00
B.4	Quota incentivi per funzioni tecniche, dovuta ai sensi dell'art. 113 del D.Lgs. 50/2016 (80% di A.1 + A.2)	14.049,90
B.5	Fondo innovazione (20% di A.1 + A.2)	3.512,47
B.6	Spese di pubblicazione bando ed esito di gara	5.500,00
	Totale B	239.385,23
	TOTALE COMPLESSIVO (A+B)	<u>1.209.937,41</u>

6) Descrizione della procedura di gara e di affidamento

Tipo di procedura e criterio di aggiudicazione: in relazione all'importo dell'appalto, occorre procedere all'affidamento mediante procedura aperta sopra soglia comunitaria ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016.

Ai sensi dell'art. 51 del medesimo decreto, al fine di ampliare la partecipazione al presente appalto ad un maggior numero di compagnie assicuratrici, lo stesso viene suddiviso in due distinti lotti funzionali, aggiudicabili anche separatamente, come di seguito indicato:

Lotto	Descrizione polizza	CPV	CIG
1	Polizza di assicurazione della responsabilità civile verso terzi e prestatori d'opera	66516400-4 - Servizi di assicurazione di responsabilità civile generale	96033929C6
2	Polizza di assicurazione per la responsabilità patrimoniale	66516500-5 - Servizi di assicurazione di responsabilità professionale	9603437EE7

Entrambi i lotti del presente appalto verranno aggiudicati con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, da individuarsi sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'articolo 95, comma 2 del D.Lgs. 50/2016, considerando, quali elementi di valutazione, i criteri indicati, per ciascun lotto, nell'apposita sezione del Disciplinare di gara.

Indicazione dei costi della manodopera e della sicurezza da sottrarre al ribasso d'asta: essendo i servizi oggetto del presente appalto di natura intellettuale:

- non si deve procedere, come già in precedenza precisato, ai sensi dell'art. 26 del D.Lgs. 81/2008, alla redazione del D.U.V.R.I.; conseguentemente gli oneri della sicurezza da rischi interferenziali non soggetti a ribasso sono pari ad € 0,00 (zero/00);
- in analogia a quanto disposto dall'art. 95, comma 10 del D.Lgs. 50/2016, nella presente procedura di gara non viene indicata la stima dei costi della manodopera;
- ai sensi dell'art. 50 D.Lgs. 50/2016 non viene applicata la cosiddetta "clausola sociale", prevista dal predetto articolo, in quanto non applicabile al presente appalto tenuto conto dell'oggetto del medesimo.

7) Requisiti di partecipazione

Essendo la presente procedura mirata all'affidamento dei servizi di copertura assicurativa di rischi economicamente rilevanti, è indispensabile che i concorrenti soddisfino requisiti minimi di partecipazione legati ad aspetti economico-finanziari e tecnico-professionali di notevole entità, per garantire adeguatamente le prestazioni contrattuali.

L'entità di tali requisiti è stata comunque determinata in modo da garantire la più ampia partecipazione alla gara da parte degli operatori economici che competono nel mercato di riferimento, non pregiudicando in alcun modo la concorrenza.

Si indicano di seguito i requisiti da possedersi da parte dei concorrenti, rinviando al Disciplinare di gara per quanto riguarda le modalità di partecipazione e il possesso dei requisiti in caso di partecipazione all'appalto in forma associata.

Nel dettaglio, i concorrenti, **a pena di esclusione**, devono essere in possesso dei requisiti appresso indicati.

● **Requisiti di ordine generale:**

Ogni concorrente non deve trovarsi in alcuna delle condizioni ostative di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016, **a pena di esclusione**.

● **Requisiti di idoneità professionale** (art. 83, commi 1, lett. a) e 3 del D.Lgs. 50/2016):

I concorrenti devono essere in possesso, **a pena di esclusione**, dei seguenti requisiti:

1. iscrizione al registro delle imprese della Camera di Commercio, Industria, Artigianato e Agricoltura della Provincia in cui il concorrente ha sede, per il tipo di attività corrispondente all'oggetto del servizio appaltando. In caso di cooperative o consorzi di cooperative, anche l'iscrizione ai sensi del D.M. 23 giugno 2004 all'Albo delle Società Cooperative istituite presso il Ministero delle Attività Produttive (ora dello Sviluppo Economico); in caso di cooperative sociali, anche l'iscrizione all'Albo regionale.

All'impresa di altro Stato membro non residente in Italia, è richiesta la prova dell'iscrizione, secondo le modalità vigenti nello Stato di residenza, in uno dei registri professionali o commerciali di cui all'allegato XVI del D.Lgs. 50/2016, mediante dichiarazione giurata o secondo le modalità vigenti nello Stato membro nel quale è stabilita, ovvero mediante attestazione, sotto la propria responsabilità, che il certificato prodotto è stato rilasciato da uno dei registri professionali o commerciali istituiti nel Paese in cui è corrente.

2. possesso dell'autorizzazione del Ministero dello Sviluppo Economico, del CIPE o dell'IVASS all'esercizio dei rami assicurativi per cui si chiede la partecipazione ai sensi del D.Lgs. 209/2005 e ss.ii.mm.

● **Requisiti di capacità tecnica e professionale:**

L'operatore economico concorrente, **pena l'esclusione dalla procedura**, deve aver regolarmente eseguito – nel triennio antecedente la scadenza di presentazione delle offerte – almeno 3 contratti aventi per oggetto il servizio assicurativo (RCT/O o Patrimoniale) del lotto per cui presenta offerta a favore di 3 differenti destinatari pubblici o privati.

● **Requisiti di capacità economica e finanziaria:**

L'operatore economico concorrente deve possedere, **pena l'esclusione dalla procedura**:

1. una raccolta premi annuale nel ramo danni, nell'ultimo triennio, per ciascuna annualità pari almeno a € 75.000.000,00 annui *oppure in alternativa*
2. possesso di un rating pari o superiore a BBB rilasciato da Standard & Poor's o da Fitch Ratings, pari o superiore a B+ se rilasciato dall'Agenzia A. M. Best, pari o superiore a Baa se rilasciato dall'Agenzia Moody's, in corso di validità alla data di scadenza di presentazione delle offerte del presente appalto, con l'indicazione della società specializzata che lo ha attribuito.

8) Forma dei contratti

Tutte le prescrizioni relative all'esecuzione dei servizi assicurativi oggetto del presente progetto sono dettagliatamente descritte nei capitolati speciali di polizza (uno per ogni lotto) facenti parte della documentazione di gara che viene approvata con apposita Determinazione a contrarre. Tali capitolati saranno modificati dalle offerte tecniche ed economiche degli aggiudicatari.

I contratti, uno per ogni lotto, si perfezioneranno nel rispetto di quanto previsto dall'art. 32, comma 14 del D.Lgs. 50/2016, in modalità elettronica in forma pubblica amministrativa a cura dell'ufficiale rogante della Provincia di Piacenza, con eventuali spese contrattuali a carico degli aggiudicatari.

IL RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO

Dott. Andrea Tedaldi

Allegati al presente Progetto:

Allegato 1A: Statistica sinistri RCT/O;

Allegato 1B: Statistica sinistri Patrimoniale;

Allegato 1C: Questionario "Proposta di Assicurazione per Enti Pubblici" per polizza Patrimoniale.