



PROVINCIA DI PIACENZA

Prov. N. 40 del 08/04/2021

Proposta n. 398/2021

**OGGETTO: PIANO DEL FABBISOGNO DI PERSONALE 2021 - 2023.
AGGIORNAMENTO.**

II PRESIDENTE

Richiamati i propri Provvedimenti:

- n. 120 del 11/12/2020 ad oggetto "PIANO DEL FABBISOGNO DI PERSONALE 2021 - 2023. ADOZIONE, con il quale, per le ragioni ivi esposte, si è disposta l'adozione del Piano del fabbisogno di personale per il prossimo triennio, contenente le proposte in merito al quadro delle assunzioni 2021-2023, sulla base dei fabbisogni rilevati dai dirigenti dell'Ente e tenuto conto dei criteri di priorità indicati dalla Legge di Bilancio;
- n. 7 del 25/01/2021 ad oggetto "PIANO DEL FABBISOGNO DI PERSONALE 2021 - 2023. APPROVAZIONE DEFINITIVA" con il quale la sottoscritta, acquisito il parere del Collegio dei Revisori dei Conti e informati i sindacati, ha approvato definitivamente il Piano del Fabbisogni 2021-2023;

Atteso che, in esecuzione di detto Piano, l'Ente, al fine di garantire l'operatività delle strutture - nelle more dello svolgimento delle procedure di reclutamento previste dal Piano dei Fabbisogni 2020-2022, a seguito della sospensione disposta dalla normativa vigente in materia di emergenza sanitaria - ha avviato il percorso assunzionale relativo all'anno 2021;

Considerato che, nel corrente esercizio, si andranno a concretizzare cessazioni dal servizio non previste nel Piano di Fabbisogni 2021-2023 recentemente approvato e non preventivabili da parte dell'Amministrazione - in quanto rimesse alle sole valutazioni del personale interessato - e che riguardano settori nevralgici della Provincia;

Richiamati:

- il proprio provvedimento n. 81 del 23/9/2020 ad oggetto "DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (D.U.P.) 2021-2023 – APPROVAZIONE" contenente gli indirizzi in materia di programmazione triennale del fabbisogno di personale di cui all'art. 6, comma 4 del d.lgs. n. 30 marzo 2001, n. 165;
- la deliberazione del Consiglio Provinciale n.47 del 22/12/2020 "NOTA DI AGGIORNAMENTO DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (D.U.P.) 2021-2023. APPROVAZIONE", che ha recepito i contenuti del Piano del Fabbisogno 2021-2023;

Atteso che è stata effettuata una ricognizione con i dirigenti dell'Ente, fermi restando gli indirizzi ed i criteri di priorità contenuti nel DUP 2021-2023 e le scelte di fondo contenute nel Piano vigente, al fine di definire gli ulteriori fabbisogni, derivanti dalla necessità di garantire e potenziare la capacità operativa delle strutture dell'Ente;

Visto lo schema di "*Piano dei Fabbisogni 2021 – 2023 - Aggiornamento*", predisposto dal Direttore Generale, a seguito della sopra richiamata ricognizione presso i dirigenti dell'Ente e tenuto conto degli indirizzi previsti dal DUP 2021 - 2023 e del Piano delle Performance 2021 - 2023;

Richiamati:

- la deliberazione del Consiglio Provinciale n.1 del 22/1/2018 ad oggetto "Indirizzi per il Piano di riassetto Organizzativo di cui al comma 844 dell'art. 1 della L.205/2017 (Legge di Bilancio 2018)", con la quale sono stati approvati gli indirizzi al Presidente ai fini della predisposizione del Piano di Riassetto organizzativo finalizzato ad un ottimale esercizio delle funzioni fondamentali previste dalla Legge 7/4/2014 n. 56;
- il Provvedimento del Presidente pro tempore n. 31 del 19/04/2018 ad oggetto "Piano di riassetto organizzativo finalizzato ad un ottimale esercizio delle funzioni fondamentali previste dalla legge 7 aprile 2014 n. 56 (art. 1, comma 844 della Legge n. 205/2017) e nuova Dotazione Organica. Approvazione";

Viste le linee di indirizzo approvate con decreto del Ministero per la semplificazione e la pubblica amministrazione del 08.05.2018, volte ad orientare le amministrazioni pubbliche nella predisposizione dei propri fabbisogni di personale secondo le previsioni degli art. 6 e 6 ter del D.Lgs. 165/2001, così come novellati dall'art. 4 del D.Lgs. 75/2017;

Su proposta del Direttore Generale;

Accertato che:

- l'art. 33 del decreto-legge 30 aprile 2019, n. 34, convertito con modificazioni, dalla legge 28 giugno 2019, n. 58, comma 1-ter (introdotto dall'art. 17 del DL n. 162/2019, convertito dalla legge n. 8 del 28 Febbraio 2020), prevede l'abrogazione del limite di spesa delle dotazioni organiche del personale delle province e delle città metropolitane previsto dall'articolo 1, comma 421, della legge 23 dicembre 2014, n. 190;
- il bilancio consolidato del gruppo Provincia di Piacenza relativo all'esercizio 2019 è stato approvato con Delibera di Consiglio Provinciale n. 44 del 30/11/2020;
- è attiva la piattaforma telematica per la certificazione dei crediti, come da comunicazione del Servizio Bilancio Patrimonio e acquisiti, agli atti;
- il Bilancio di previsione per gli anni 2021 - 2023 con relativi allegati è stato approvato con delibera C.P. n. 48 del 22/12/2020 "Bilancio di previsione 2021-2023. Approvazione" e correttamente inviato alla banca dati delle pubbliche amministrazioni nei termini di legge,

- mentre il conto consuntivo 2019 è stato approvato con atto C.P. n. 5 del 27/04/2020 e, al pari, inviato alla banca dati delle pubbliche amministrazioni nel rispetto dei termini di legge;
- con provvedimento del Presidente n.132 del 31/12/2020 è stato approvato il PEG 2021-2023, i cui obiettivi, indicatori e relative fasi attuative compongono il Piano della performance, di cui all'art. 37 del Regolamento di organizzazione, ai sensi di quanto previsto dall'art.169 del D.Lgs. 267/00;
 - sono stati rispettati gli obiettivi di finanza pubblica, come da certificazione dei risultati inviati tramite la Banca Dati delle Amministrazioni Pubbliche;
 - con il richiamato Provvedimento del Presidente n. 120/2020 di adozione del Piano dei Fabbisogni 2021-2023, si è, tra l'altro, dato atto che, a seguito della ricognizione effettuata ai sensi dell'art. 33 del D.Lgs. n° 165/2001, così come modificato dall'art. 16 della Legge n° 183/2011, non risultano nell'Ente, per il coerente anno 2021, situazioni di personale in soprannumero e/o in eccedenza rispetto alle esigenze funzionali o alla situazione finanziaria;
 - con Provvedimento del Presidente n.16 del 4/2/2021 è stato approvato il Piano triennale delle azioni positive 2021-2022-2023;
 - Per quanto attiene alle assunzioni relative alle categorie protette (L. 68/1999), come da prospetto informativo relativo all'anno 2020 inviato nei termini di legge, non sono presenti scoperture della quota d'obbligo;

Esaminato il Piano del Fabbisogno allegato e dato atto che la spesa complessiva di personale prevista per il triennio 2021-2023, così come risultante dall'elaborato stesso, risulta inferiore al 20% delle entrate correnti (limite imposto dalla Legge 205/2017 - Legge di bilancio 2018), anche a seguito del presente aggiornamento;

Acquisito il parere positivo del Collegio dei Revisori dei Conti, ai sensi di quanto previsto dall'art.19, comma 8, della Legge 448/2001 (verbale n. 673 del 6/4/2021, agli atti dell'Amministrazione);

Dato atto che dell'aggiornamento al Piano del fabbisogno in parola è data informazione alle Organizzazioni Sindacali del Comparto Funzioni Locali e della separata Area dirigenziale, nel rispetto della normativa vigente;

Richiamati:

- la Legge n. 449/1997 "Misure per la stabilizzazione della finanza pubblica" – art. 39, che introduce l'obbligo della programmazione del fabbisogno del personale comprensiva delle unità di cui alla Legge n. 68/1999, al fine di assicurare le esigenze di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi, compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio;
- il D.lgs. n. 267/2000 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" - art. 91, che prevede, per gli enti locali, l'obbligo della programmazione triennale del fabbisogno di personale, comprensiva delle unità di cui alla Legge n. 68/99;
- il D.lgs. n. 165/2001 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche" e, in particolare:
 - l'art. 6, così come modificato dall'art. 4 del D. Lgs. n. 75/2017, che conferma tale obbligo, accentuando la centralità dell'atto programmatico al fine di ottimizzare l'impiego delle risorse pubbliche e perseguire gli obiettivi di performance, efficienza, economicità e qualità dei servizi ai cittadini;

- l'art. 16, comma 1, lett. a-bis, del d.lgs. 165/2001, che stabilisce che i dirigenti propongono le risorse e i profili professionali necessari allo svolgimento dei compiti dell'ufficio cui sono preposti anche al fine dell'elaborazione del documento di programmazione triennale del fabbisogno di personale di cui all'articolo 6, comma 4;

Visti, i seguenti pareri, resi ai sensi dell'art. 49 del Testo Unico degli Enti Locali approvato con D.Lgs. 18/8/2000 n° 267:

- parere favorevole, espresso in merito alla regolarità tecnica dell'assumenda proposta, sottoscritto dal Dirigente dell'Ufficio di Staff "*Personale, Affari Generali, Contratti*";
- parere favorevole, espresso in merito alla regolarità contabile dell'assumenda proposta, sottoscritto dal Dirigente dell'Ufficio di Staff "*Bilancio, Patrimonio, Acquisti*";

Sentito il Segretario Generale;

Visto, altresì, il verbale dell'Ufficio Elettorale che ha provveduto alla proclamazione degli eletti a seguito delle consultazioni elettorali del 31 ottobre 2018;

Dato atto che con l'insediamento del Presidente avvenuto il 31/10/2018 è iniziato il mandato amministrativo per il quadriennio 2018 – 2022;

Visti:

- il D.Lgs. n° 267/2000 "*Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali*" e successive integrazioni e modifiche;
- il D.Lgs. n° 165/2001 "*Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche*" e successive integrazioni e modifiche;
- il D.L. 31.05.2010 n° 78 convertito in Legge n° 122/2010 e ss.mm. e ii.;
- la Legge n° 190/2012 "*Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella Pubblica Amministrazione*";
- la Legge 7 aprile 2014 n° 56 "*Disposizioni sulle Città metropolitane, sulle Province, sulle unioni e fusioni di Comuni*", così come modificata con D.L. 24/04/2014 n° 66 e dal D.L. 24 giugno 2014, n° 90;
- il Decreto Legge 24 giugno 2014, n° 90 "*Misure urgenti per la semplificazione e la trasparenza amministrativa e per l'efficienza degli uffici giudiziari*", convertito in Legge 11 agosto 2014, n° 114;
- la Legge Regionale 30 luglio 2015, n° 13 "*Riforma del sistema di governo regionale e locale e disposizioni su Città Metropolitana di Bologna, Province, Comuni e loro Unioni*";
- la Legge 27 dicembre 2017, n° 205 "*Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2018 e Bilancio pluriennale per il triennio 2018-2020*";
- La legge 30 dicembre 2018, n. 145. "*Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2019 e bilancio pluriennale per il triennio 2019-2021*";
- La legge 30 dicembre 2020, n. 178 "*Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2021 e bilancio pluriennale per il triennio 2021-2023*"
- lo Statuto dell'Ente;
- i vigenti:
 - Regolamento provinciale di Organizzazione;

- Regolamento provinciale di Contabilità;
- CCNLL del personale dell'area della dirigenza e del personale del Comparto Funzioni Locali;

Visti, infine:

- l'art. 1, comma 55 e 66 della Legge n° 56/2014, che stabilisce i poteri e le prerogative del Presidente della Provincia;
- lo Statuto dell'Ente, approvato dall'Assemblea dei Sindaci con atto 04/02/2015 n° 2;

nell'avviso di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile, al fine di darne celere attuazione;

D I S P O N E

per quanto indicato in narrativa:

1. **aggiornare** il *Piano del fabbisogno di personale 2021 - 2023*, così come risulta dal documento allegato, che qui si approva quale parte integrante e sostanziale e contenente le proposte in merito alle integrazioni al quadro delle assunzioni 2021 - 2023, sulla base degli indirizzi previsti dal DUP 2021 - 2023, dal Piano della Performance e dai fabbisogni rilevati dai dirigenti dell'Ente e tenuto conto del criterio di priorità indicato dalla Legge di Bilancio 2019, relativamente alla viabilità ed all'edilizia scolastica;
2. **dare atto che** il Piano del Fabbisogno rispetta le disposizioni dei commi 844-845-847 dell'art. 1 della Legge 205/2017;
3. **dare atto che** la spesa complessiva derivante dall'attuazione del presente Piano del fabbisogno trova disponibilità negli appositi capitoli del Bilancio 2021 - 2023;
4. **dare atto che** la proposta di Piano del Fabbisogno 2021 - 2023 risponde alle linee di indirizzo espresse con Provvedimento 81/2020 di approvazione del DUP 2021 - 2023;
5. **dare atto che** del Piano del fabbisogno - aggiornamento è data informazione alle Organizzazioni Sindacali del Comparto Funzioni Locali e della separata Area dirigenziale;
6. **ricondere** l'attuazione del presente provvedimento, per quanto di competenza, all'Ufficio di Staff "Personale, Affari Generali, Contratti";
7. **che** il presente provvedimento è da intendersi esecutivo all'atto della sua sottoscrizione.

IL PRESIDENTE DELLA PROVINCIA

BARBIERI PATRIZIA

con firma digitale

Piano del fabbisogno di personale 2021 - 2023 – Aggiornamento

Premessa

Con Provvedimento del Presidente n. 7 del 25/1/2021, è stato approvato in via definitiva il Piano del fabbisogno di personale 2021-2023

In considerazione di cessazioni dal servizio di dipendenti che interverranno nel corso dell'esercizio, prima non previste, è stata rilevata la necessità di un aggiornamento del Piano del Fabbisogno 2021-2023.

Fermi restando gli indirizzi ed i criteri di priorità contenuti nel DUP 2021-2023 e le scelte di fondo contenute nel Piano vigente, da una ricognizione condotta con i dirigenti dell'Ente, si ridefiniscono i fabbisogni per il triennio 2021 – 2023, per le figure così come di seguito specificato:

1. Assunzione di n. 4 figure di cantoniere cat. B3, anziché 2: l'area della manutenzione stradale, prioritaria nella programmazione dell'Ente, è stata particolarmente interessata negli ultimi 3 anni da processi di pensionamento, comportando una disponibilità di risorse umane particolarmente esigua rispetto all'effettivo fabbisogno dell'Ente;
2. Previsione della copertura di un posto di dirigente, in considerazione della cessazione del responsabile dell'Ufficio di Staff Bilancio, Patrimonio Acquisiti; la figura ricercata dovrà tra l'altro presidiare, in continuità con l'attuale assetto e in sinergia con la direzione generale, nell'ambito degli obiettivi previsti dal DUP e dal PEG, l'integrazione delle informazioni contabili nel sistema di programmazione e rendicontazione della gestione e della performance; risulta, pertanto essenziale individuare in tempi rapidi una figura dotata delle competenze professionali necessarie a presidiare lo sviluppo delle attività previste;
3. Previsione di n. 6 figure di istruttore amministrativo contabile anziché 5 e, per contro, di n.5 figure di geometra/assistente alla manutenzione anziché 6, in conseguenza di una più efficace valutazione del fabbisogno espresso dagli uffici tecnici dell'Ente.

Conseguentemente la previsione di assunzioni risulta così aggiornata:

Cat	Profilo	2021	2022	2023
B3	Cantoniere (1)	4	3	
C1	Istruttore amministrativo contabile (1)	6		
	Agente di polizia provinciale (2)	1		
	Geometra / assistente alla manutenzione (1)	5	1	1
D1	Istruttore direttivo amministrativo contabile			1
	Istruttore direttivo archivista		1	
	Funzionario di polizia Provinciale			1
DIRIGENTE	Dirigente settore amministrativo/contabile (3)	1		
	Totale spesa	550.008,12	150.962,73	98.562,25
	Capacità assunzionale *	798.409,01	558.822,46	495.031,56

(1) mediante scorrimento delle graduatorie vigenti

(2) previo espletamento delle procedure di mobilità volontaria

(3) il reclutamento avverrà ai sensi dell'art. 110, comma 1, del D.Lgs. 267/2000.

* sono stati considerati anche i resti delle annualità precedenti

Assunzioni con rapporto di lavoro flessibile (invariate)

	2021	Note
Alta specializzazione con competenze in materia di urbanistica	1	Reclutamento ai sensi dell'art. 110 c. 2 del D.Lgs 267/2000
Costo Totale*	36.254,00 **	

* comprensivo di un'indennità ad personam annua massima di € 3.000,00 per ciascuna alta specializzazione (importo da rapportare al tempo di lavoro)

** al netto degli aumenti contrattuali rispetto al 2009

Si precisa che ove il direttore generale lo reputi necessario per una più rapida risposta alle esigenze operative dell'Ente, alla copertura dei posti previsti dal piano si potrà temporaneamente far fronte mediante l'istituto del comando oneroso.

Verifica dell'incidenza delle spese di personale sulle entrate correnti

Si conferma l'incidenza della spesa di personale sulle entrate correnti nette¹ del bilancio preventivo 2021-2023:

	2021	2022	2023
SPESA PERSONALE NETTA	6.052.783,00	6.389.026,00	6.344.527,00
ENTRATE CORRENTI NETTE	32.833.726,90	32.587.393,90	32.586.393,90
INCIDENZA %	18,43%	19,61%	19,47%

¹ Va precisato che, ai fini del calcolo, nelle spese di personale non sono computate, in conformità anche agli orientamenti espressi dalla magistratura contabile (del. Corte dei Conti, Sez. reg. Contr. Lombardia, n. 281/2018 e del. Corte dei Conti, Sez. reg. Contr. Piemonte, n. 72/2019), le seguenti spese:

- spese per il personale di polizia provinciale per la quota parte rimborsata dalla Regione, sulla base della specifica convenzione in essere, relativamente all'attività di vigilanza in materia di protezione della fauna selvatica ed esercizio dell'attività venatoria, di tutela della fauna ittica ed esercizio della pesca nelle acque interne, posta in capo alle province dall'art. 40 della legge regionale 13/2015.
- spesa relativa al costo del dirigente provinciale individuato dalla Regione per svolgere le funzioni di responsabile FSE in materia di formazione e lavoro, in attuazione della convenzione di cui alla DGR 1715/2015;

Coerentemente i relativi trasferimenti a rimborso non sono computati tra le entrate correnti.

Verifica della coerenza con la programmazione finanziaria e di bilancio del triennio

A fronte delle nuove assunzioni previste dal presente aggiornamento, si sono verificate cessazioni dal servizio di analoghe figure professionali, non inizialmente preventivate; pertanto il costo dell'attuazione di tale aggiornamento è interamente coperto dalla spesa già preventivata a bilancio.

Si conferma pertanto, al fine della verifica di coerenza tra la spesa prevedibile per esercizio finanziario in conseguenza conseguente all'attuazione del piano del fabbisogno, con gli stanziamenti previsti a bilancio, la situazione risultante dal prospetto seguente.

	2021	2022	2023
Spesa attuazione piano *	309.073,00	506.740,00	624.693,00
Stanziamenti di bilancio F.do accantonamenti	400.000,00	510.000,00	630.000,00

* Il costo delle nuove assunzioni è calcolato considerando in media 4 mesi di servizio nell'annualità di assunzione e per un intero anno in quelle successive

Si segnala poi che il numero di dipendenti conseguente all'attuazione del piano risulta ampiamente coerente con il parametro fissato dal ministero dell'interno con il decreto 10 aprile 2017 "Individuazione dei rapporti medi dipendenti - popolazione validi per gli enti in condizioni di dissesto, per il triennio 2017-2019". Infatti a fronte di un parametro pari a 549 abitanti per dipendente, risulterà un valore pari a 1.953 abitanti per dipendente.



PROVINCIA DI PIACENZA

Servizio Direzione Generale

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Sulla proposta n. 398/2021 del
Ufficio Direzione Generale ad oggetto: PIANO DEL FABBISOGNO DI PERSONALE 2021 -
2023. AGGIORNAMENTO., si esprime ai sensi dell'art. 49, 1° comma del Decreto legislativo
n. 267 del 18 agosto 2000, parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarità tecnica.

Piacenza lì, 07/04/2021

**Sottoscritto dal Dirigente
(SILVA VITTORIO)
con firma digitale**



PROVINCIA DI PIACENZA

Ufficio di staff Personale, affari generali, contratti

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA CONCOMITANTE

Sulla proposta n. 398/2021 del Ufficio Direzione Generale ad oggetto: PIANO DEL FABBISOGNO DI PERSONALE 2021 - 2023. AGGIORNAMENTO. si esprime ai sensi dell'art. 49, 1° comma del Decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000, parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarità tecnica concomitante.

Piacenza li, 07/04/2021

Sottoscritto dal Dirigente
(TERRIZZI LUIGI)
con firma digitale



Provincia di Piacenza

Ufficio di staff Bilancio, Patrimonio e Acquisti

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

Sulla proposta n. 398/2021 ad oggetto: PIANO DEL FABBISOGNO DI PERSONALE 2021 - 2023. AGGIORNAMENTO. si esprime ai sensi dell'art. 49, 1° comma del Decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000, parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarita' contabile.

Piacenza li, 08/04/2021

Sottoscritto dal Dirigente del
Servizio
CACCIATORE FRANCESCO
con firma digitale



PROVINCIA DI PIACENZA

Servizio Personale e Affari Generali
Relazione di Pubblicazione

Determina N. 40 del 08/04/2021

Servizio Direzione Generale

Oggetto: PIANO DEL FABBISOGNO DI PERSONALE 2021 - 2023. AGGIORNAMENTO..

La su estesa determinazione viene oggi pubblicata all'Albo Pretorio per quindici giorni consecutivi ai sensi dell'art. 52 comma 1 dello Statuto vigente.

Piacenza li, 08/04/2021

Sottoscritta per il Dirigente del Servizio
Il funzionario delegato
(SILVA MICHELE)
con firma digitale



PROVINCIA DI PIACENZA

Servizio Personale e Affari Generali
Attestazione di Pubblicazione

Determina N. 40 del 08/04/2021

Servizio Direzione Generale

Oggetto: PIANO DEL FABBISOGNO DI PERSONALE 2021 - 2023. AGGIORNAMENTO..

Si attesta che il presente atto è stato pubblicato all'Albo Pretorio per 15gg. Consecutivi, dal 08/04/2021 al 23/04/2021

Piacenza li, 26/04/2021

Sottoscritta per il Dirigente del Servizio
Il funzionario delegato
(CAPRA MONICA)
con firma digitale