

Corso Garibaldi, 50 - 29121 Piacenza - e-mail provpc@cert.provincia.pc.it
P.O. ECONOMATO E STAZIONE UNICA APPALTANTE PER I SERVIZI: Titolare Dott.ssa Elena Malchiodi
tel.: 0523 795312 – fax: 0523 329830 e-mail: elena.malchiodi@provincia.pc.it

PROVINCIA DI PIACENZA – PROCEDURA TELEMATICA APERTA SOPRASOGLIA COMUNITARIA PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI PULIZIA DEGLI UFFICI DELLA PROVINCIA DI PIACENZA PER LA DURATA DI 3 ANNI (CODICE CIG: 8445910969) – **VERBALE DI SEDUTA RISERVATA DEL 22 OTTOBRE 2020 DI ESAME DELLE RISPOSTE FORNITE DEGLI OPERATORI ECONOMICI RISPETTO AI QUALI E’ STATO ATTIVATO SOCCORSO ISTRUTTORIO.**

Richiamate le valutazioni della documentazione amministrativa presentata dai concorrenti, condotte nelle giornate del 19/10/2020 e 20/10/2020;

Richiamati i soccorsi istruttori attivati – con comunicazioni inviate tramite il SATER in data 21/10/2020, indicanti il termine perentorio del 28/10/2020 alle ore 12:00 per rispondere – nei confronti dei seguenti operatori: 1) CONSORZIO STABILE IMPERO; 2) GRUPPO NEW PROGRESS S.R.L. SOCIETA' CONSORTILE; 3) OPEN CLEAN SRL; 4) MIPLAE SRL;

Considerato che gli operatori summenzionati hanno dato seguito al soccorso istruttorio attivato nei loro confronti, attraverso risposta inviata tramite il SATER in data 21/10/2020;

QUANTO SOPRA PREMESSO E CONSIDERATO:

l’anno 2020, addì **22 del mese di ottobre** alle ore 09:00 nella sede della Provincia di Piacenza, Corso Garibaldi n° 50, il RUP, Dott.ssa Elena Malchiodi, assistita dai dipendenti Dott. Andrea Tedaldi e Rag. Stella Politi, esamina – in seduta riservata – le risposte ai soccorsi istruttori attivati nei confronti degli operatori summenzionati.

Il RUP provvede dunque all’esame delle risposte presentate da:

1. dalla società **MIPLAE S.R.L.** (registro di sistema del SATER n. PI285646-20 del 21/10/2020), avente il seguente contenuto: *“Dovendo ridurre l’importo del fatturato del 2017 in quanto da noi considerato per intero, chiediamo, visto che abbiamo richiesto l’avvalimento, se lo stesso può comprendere anche questo requisito. In tal caso, entro il 28/10/2020 ore 12:00, invieremo documentazione richiesta mancante come da soccorso istruttorio”.*

Con il soccorso istruttorio questa stazione appaltante aveva rilevato la mancata precisazione dell’arco temporale nel quale i servizi per l’anno 2017, indicati dalla società all’interno del modulo “Domanda di partecipazione e dichiarazioni integrative” di cui all’Allegato 6, sono stati svolti. A tal riguardo, infatti, l’importo indicato dal punto 8.2. del Disciplinare di gara (€ 561.111,43 IVA esclusa) si riferisce all’“ultimo triennio”, definito quale *“quello precedente la data di pubblicazione del presente bando”*. Siccome il bando di gara è stato pubblicato in GUUE e in GURI il 30/09/2020 (rispettivamente con n. 458945-2020 e con n. 114), l’ultimo triennio è quello successivo al 30/09/2017.

Quanto alla richiesta di MIPLAE S.R.L. se l’avvalimento possa ricomprendere anche il requisito di capacità tecnico-professionale a lei mancante, il RUP dispone di **inviare la seguente comunicazione a MIPLAE S.R.L.**, provvedendo successivamente (in sede di adozione della determina degli ammessi e degli esclusi) all’**esclusione** dell’operatore dalla presente gara:

«In merito alla richiesta di codesto concorrente di ricomprendere anche i requisiti di capacità tecnica e professionale nell’oggetto del contratto di avvalimento già stipulato con GE.P.I.R. s.r.l. il

12/10/2020 (quale soggetto ausiliario), si rileva che presupposto esplicito alla base di tale contatto è la volontà dell'ausiliata di "... acquisire, come in effetti con il presente atto acquisisce, i requisiti o parti di essi di cui è carente, facendo affidamento sui requisiti posseduti dall'ausiliaria, al fine di coprire quanto richiesto dai documenti di gara e precisamente: 1) FATTURATO SPECIFICO ANNUO MEDIO DI IMPORTO NON INFERIORE A € 374.074,00".

Il contratto di avvalimento con G.E.P.I.R. è stato infatti stipulato per soddisfare i requisiti di capacità economica-finanziaria richiesti ai fini della partecipazione alla presente gara e non anche i requisiti di capacità tecnico-professionale.

Un'estensione dell'oggetto di tale contratto non risulta oggi consentita, in quanto si tradurrebbe in un'illegittima modifica postuma delle modalità di partecipazione alla presente gara, dopo il termine di presentazione delle offerte.

Al riguardo, si rileva come ANAC abbia precisato che "... l'istituto del soccorso istruttorio non può essere utilizzato, a pena della violazione della par condicio, per il recupero di requisiti non posseduti entro il termine fissato per la presentazione dell'offerta/domanda..." e "... ha ritenuto inapplicabile il soccorso istruttorio per colmare le lacune del contratto di avvalimento apportandovi integrazioni postume, posto che tale documento rappresenta il presupposto per la partecipazione alla gara fornendo all'avvalente il requisito mancante" (ANAC, "Rassegna ragionata delle massime di precontenzioso in tema di avvalimento e soccorso istruttorio, anno 2017").

Lo stesso Consiglio di Stato ha precisato che atteso "... il soccorso è utile a sanare «carenze di (...) elementi formali della domanda», nonché qualsivoglia «mancanza, incompletezza e (...) ogni altra irregolarità essenziale degli elementi e del documento di gara unico europeo» (art. 83, comma 9, d.lgs. n. 50 del 2016), ma certamente non è idoneo a sopperire alla mancata manifestazione d'una determinata volontà da parte dell'operatore. Il soccorso istruttorio vale infatti a superare vizi, carenze e irregolarità di natura formale o documentale, ma non può essere rivolto alla sollecitazione di una dichiarazione di volontà non espressa dal concorrente, né tanto meno può consentirla. In caso contrario,... sarebbe consentita una modifica sostanziale delle dichiarazioni di gara, incidente sulle stesse modalità di partecipazione (con conseguenze sul canone generale della par condicio tra i partecipanti alla procedura), nonché sull'esecuzione della prestazione da parte dell'operatore economico, e dunque sulla conformazione complessiva dell'offerta" (Cons. Stato, Sez. V, 4 maggio 2020, n. 2836).

A fronte di quanto sopra, prendendo atto dell'assenza dei requisiti di capacità tecnico-professionale richiesti dal Disciplinare per la partecipazione alla presente gara, ci si vede costretti all'esclusione di MIPLAE S.R.L. dalle successive fasi di gara»;

2. dalla società **OPEN CLEAN SRL** (registro di sistema del SATER n. PI285896-20 del 21/10/2020), la quale allega (secondo quanto richiesto) il modulo "Domanda di partecipazione e dichiarazioni integrative" di cui all'Allegato 6, nonché un file denominato "*DGUE.pdf*" riportante la menzione alle annotazioni ANAC.

Il RUP rileva, al riguardo, che quest'ultimo modulo (con le annotazioni ANAC) era già stato caricato dalla società in sede di gara e che, pertanto, non si rende necessario valutare le conseguenze giuridiche in merito alle (insussistenti) omissioni dichiarative del concorrente.

Tuttavia, il RUP constata che OPEN CLEAN SRL non ha fatto pervenire tutti i documenti richiesti con il soccorso istruttorio attivato nei suoi confronti e dispone dunque di **inviare la seguente comunicazione a OPEN CLEAN SRL:**

«Con riferimento alla gara in oggetto, facendo seguito al soccorso istruttorio attivato nei confronti di codesto operatore in data 21/10/2020 e alla risposta da quest'ultimo inviata il

medesimo giorno (acquisita a SATER con registro di sistema PI285896-20), si prende atto dell'allegazione del modulo "Domanda di partecipazione e dichiarazioni integrative" di cui all'Allegato 6, nonché del modulo "*DGUE.pdf*" all'interno del quale il concorrente ha fatto riferimento alle due vicende oggetto di annotazione ANAC.

A tale ultimo riguardo, si precisa che tale modulo era in realtà già allegato in sede di gara e non era stato visionato da questa Stazione Appaltante in quanto a sistema risultavano caricati due moduli denominati "DGUE" e si era pertanto proceduto a visionare un solo file credendo in una duplice allegazione del medesimo testo. Non si rende pertanto necessaria alcuna valutazione circa omissioni dichiarative in merito agli illeciti professionali, in quanto – come detto – tali illeciti erano già riportati in sede di gara.

Si chiede tuttavia di far pervenire (come già richiesto nella lettera di soccorso istruttorio del 21/10/2020) nel più breve tempo possibile e comunque entro e non oltre il termine perentorio già assegnato delle ore 12:00 del giorno 28/10/2020 i seguenti documenti (non forniti dal concorrente nella sua risposta PI285896-20):

✓ autodichiarazione ai sensi del DPR 445/2000 (firmata digitalmente dal legale rappresentante) con la quale il legale rappresentante della società confermi di "*a) non essersi reso gravemente colpevole di false dichiarazioni nel fornire le informazioni richieste per verificare l'assenza di motivi di esclusione o il rispetto dei criteri di selezione*" e di "*b) non avere occultato tali informazioni*";

✓ note con le quali il "Comune Alta Val Tidone" e l'"Aeronautica Militare 15 Stormo di Cervia" hanno risolto i contratti di pulizia in essere con codesta società, nonché precisazione se, avverso tali risoluzioni, sia stato proposto ricorso giurisdizionale.

Quanto sopra dovrà essere inviato tramite il SATER, entro il predetto termine perentorio, pena l'esclusione dalla presente procedura di gara»;

3. da **CONSORZIO STABILE IMPERO** (registro di sistema del SATER n. PI285921-20 del 21/10/2020), il quale (come richiesto) ha indicato le modalità di applicazione della clausola sociale di cui all'art. 50 del D.Lgs. 50/2016, dichiarando che intendere riassorbire tutto il personale del gestore uscente.

L'operatore viene pertanto dichiarato **ammesso** alle successive fasi di gara, avendo superato positivamente il soccorso istruttorio attivato nei suoi confronti;

4. da **GRUPPO NEW PROGRESS S.R.L. SOCIETA' CONSORTILE** (registro di sistema del SATER n. PI285971-20 del 21/10/2020), il quale (come richiesto) ha allegato il modulo "Dichiarazioni integrative consorziate esecutrici" di cui all'Allegato 7 e il modulo "Patto di integrità" di cui all'Allegato 9, compilati da parte della società indicata quale esecutrice dell'appalto (Rasciesa s.r.l.).

L'operatore viene pertanto dichiarato **ammesso** alle successive fasi di gara, avendo superato positivamente il soccorso istruttorio attivato nei suoi confronti.

Alle ore 10:15 il RUP provvede alla chiusura della seduta disponendo l'invio delle comunicazioni su-riportate agli operati MIPLAE S.R.L. e OPEN CLEAN SRL.

Letto, approvato e sottoscritto.

Piacenza, 22/10/2020

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Dott.ssa Elena Malchiodi

IL TESTIMONE E SEGRETARIO VERBALIZZANTE

Dott. Andrea Tedaldi

IL TESTIMONE E SEGRETARIO VERBALIZZANTE

Rag. Stella Politi

Nativo digitale del verbale firmato depositato agli atti.