



PROVINCIA DI PIACENZA

Ufficio di staff Bilancio, Patrimonio, Acquisti

DETERMINAZIONE

Proposta n. 145/2020

Determ. n. **129** del **03/02/2020**

Oggetto: PROVINCIA DI PIACENZA - GARA A PROCEDURA APERTA PER L'"AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI PUBBLICAZIONE DI BANDI ED ESITI DI GARA SU QUOTIDIANI A DIFFUSIONE NAZIONALE E LOCALE, AI SENSI DEL D.M. 2 DICEMBRE 2016" - ANNI 2020 E 2021 (CODICE CIG: 81620565AF): NOMINA COMMISSIONE GIUDICATRICE .

IL DIRIGENTE

Vista:

- la **DD n. 2 del 03/01/2020** con la quale la Titolare della P.O. Economato e Stazione Unica Appaltante per i Servizi, Dott.ssa Elena Malchiodi, ha disposto:
 - ✓ di avviare una procedura selettiva per l'affidamento in appalto, mediante procedura di gara aperta sotto soglia comunitaria, del "SERVIZIO DI PUBBLICAZIONE DI BANDI ED ESITI DI GARA SU QUOTIDIANI A DIFFUSIONE NAZIONALE E LOCALE, AI SENSI DEL D.M. 2 DICEMBRE 2016 – ANNI 2020 E 2021";
 - ✓ di stabilire, quale criterio di aggiudicazione, quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, da individuarsi sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, in particolare considerando, quali elementi di valutazione, i criteri indicati nell'apposita sezione del Disciplinare di gara;
 - ✓ di approvare i seguenti documenti di gara: Progetto ai sensi dell'art. 23, commi 14 e 15 del Codice (Allegato 1); Capitolato speciale descrittivo e prestazionale (Allegato 2); Schema di contratto (Allegato 3); Bando di gara (Allegato 4); Disciplinare di gara (Allegato 5); Modulo

domanda di partecipazione e dichiarazioni integrative (Allegato 6); Modulo dichiarazioni di avalimento (Allegato 7); Patto d'integrità approvato dalla Provincia di Piacenza, da compilare, firmare e presentare da parte dei concorrenti (Allegato 8); Modello F23 (Allegato 9); Modulo "Relazione Tecnica" (Allegato 10); Modulo "Dichiarazione editore" (Allegato 11); Fac-simile di bando (Allegato 12); Modulo "Offerta economica" (Allegato 13);

- ✓ di determinare l'importo complessivo dell'appalto in € 112.500,00 IVA esclusa, comprensivo dell'opzione di proroga tecnica per un periodo non superiore a 6 mesi;
- ✓ di procedere mediante procedura telematica su piattaforma SATER, ai sensi dell'art. 40 del Codice, il quale prevede che – a partire dal 18 ottobre 2018 – le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell'ambito delle procedure svolte dalle stazioni appaltanti, siano eseguiti utilizzando mezzi di comunicazione elettronica, nonché nel rispetto di quanto previsto dall'art. 58 del Codice;

Dato atto:

- che entro il termine di scadenza previsto nel disciplinare di gara (ore 13:00 del 28/01/2020) sono pervenute, tramite il portale SATER (Sistema Acquisti Telematici dell'Emilia Romagna) attraverso cui la gara viene gestita in modo telematico, le offerte dei seguenti operatori economici:

N°	Ragione Sociale	Codice Fiscale	Partita IVA	Comune	Registro di Sistema	Data invio
1	PUBBLIGAREMANAGEMENT S.R.L.	12328591008	IT12328591008	Tivoli	PI021157-20	23/01/2020 15:08:15
2	ALTRIMEDIA - SOCIETA' PER AZIONI	01138780331	IT01138780331	Piacenza	PI022867-20	24/01/2020 18:22:56
3	VIVENDA S.R.L.	08959351001	IT08959351001	Roma	PI024441-20	27/01/2020 17:44:39
4	AGI - S.R.L.	01724830763	IT01724830763	Potenza	PI024576-20	27/01/2020 19:06:26
5	LEXMEDIA S.R.L.	09147251004	IT09147251004	Roma	PI025435-20	28/01/2020 12:28:04
6	STC MANAGING S.R.L.	07841320729	IT07841320729	Barletta	PI025618-20	28/01/2020 12:59:40

- che con **DD n. 126 del 03/02/2020**, a seguito dell'attivazione del soccorso istruttorio nei confronti di LEXMEDIA S.r.l., il RUP della procedura ha dichiarato ammessi alle successive fasi di gara gli operatori summenzionati;

Atteso che ai sensi dell'art. 77, comma 1 del Codice risulta quindi necessario procedere alla nomina della commissione di gara al fine della valutazione delle offerte pervenute, considerando, quali elementi di valutazione, i criteri indicati nell'apposita sezione del Disciplinare di gara;

Visti gli articoli 77 e 78 del Codice, che disciplinano le commissioni giudicatrici nell'ambito delle procedure di gara relative ai settori ordinari ed aggiudicate con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

Preso atto che è stato sospeso fino al 31 dicembre 2020 il comma 3 dell'art. 77 del Codice regolante l'Albo nazionale dei commissari di gara, sicché – fino a tale termine – troverà ancora applicazione la disciplina transitoria di cui all'art. 216, comma 12 del Codice, a mente della quale *"fino alla adozione della disciplina in materia di iscrizione all'Albo di cui all'articolo 78, la commissione continua ad essere nominata dall'organo della stazione appaltante competente ad effettuare la scelta del soggetto affidatario del contratto, secondo regole di competenza e trasparenza preventivamente individuate da ciascuna stazione appaltante"*;

Emerso, pertanto, che per la procedura di cui trattasi, la scelta dei componenti della commissione giudicatrice è rimessa alla Provincia di Piacenza;

Dato atto:

- che con Provvedimento n. 91 del 02/09/2016 il Presidente della Provincia di Piacenza ha approvato i criteri di nomina dei componenti delle commissioni giudicatrici interne nelle procedure di affidamento con l'offerta economicamente più vantaggiosa;
- che nei predetti criteri è stato stabilito che la nomina della commissione è disposta dal sottoscritto Dirigente provinciale;

Evidenziato:

- che la competenza della commissione giudicatrice può ben ritenersi soddisfatta in concreto con la presenza anche di componenti non "esperti" nello specifico settore cui si riferisce l'oggetto del contratto, ma depositari di una sicura professionalità e competenza giuridico amministrativa in tema di gare (Cons. Stato, Sez. V, 9 aprile 2015, n. 1824);
- che *"il requisito dell'esperienza nello specifico settore cui si riferisce l'oggetto del contratto deve essere inteso in modo coerente con la poliedricità delle competenze spesso richieste in relazione alla complessiva prestazione da affidare, non solo tenendo conto, secondo un approccio formale e atomistico, delle strette professionalità tecnico settoriali implicate dagli specifici criteri di valutazione, la cui applicazione sia prevista dalla lex specialis, ma considerando, secondo un approccio di natura sistematica e contestualizzata, anche le professionalità occorrenti a valutare sia le esigenze dell'Amministrazione, alla quale quei criteri siano funzionalmente preordinati, sia i concreti aspetti gestionali ed organizzativi sui quali gli stessi siano destinati ad incidere"* (TAR Lazio-Roma, Sez. III quater, 24 maggio 2019, n. 6490; nello stesso senso, Cons. Stato, Sez. III, 16 aprile 2018, n. 2241);
- che *"non è, in particolare, necessario che l'esperienza professionale di ciascun componente della commissione aggiudicatrice copra tutti gli aspetti oggetto della gara, potendosi le professionalità dei vari membri integrare reciprocamente, in modo da completare ed arricchire il patrimonio di cognizioni della commissione, purché idoneo, nel suo insieme, ad esprimere le necessarie valutazioni di natura complessa, composita ed eterogenea"* (Tar Veneto, Sez. III, 29 novembre 2017, n. 1091);

Dato atto:

- che occorre pertanto procedere alla costituzione della commissione, a cui competerà il compito di valutare, dal punto di vista tecnico ed economico, le offerte pervenute (art. 77 del Codice), compreso il supporto al RUP nell'eventuale analisi di congruità delle medesime offerte;
- che a norma dell'art. 77, comma 2 del Codice, la commissione dovrà essere costituita da un numero dispari di commissari, non superiore a cinque;

Ritenuto:

- di stabilire in numero di 3 (tre) i componenti della commissione, di cui un presidente e due commissari, risultando tale numero coerente con la complessità della gara in oggetto (appalto sottosoglia comunitaria);
- di individuare anche il segretario della commissione stessa, che però non assume il ruolo di componente della medesima, nella figura dell'**Avv. Andrea Tedaldi**, Istruttore Direttivo Amministrativo della P.O. Economato e Stazione Unica Appaltante per i Servizi della Provincia di Piacenza;

Individuati i membri della commissione nei seguenti componenti, i quali – in ragione della loro esperienza professionale e della loro formazione – consentono un'ottimale valutazione delle offerte pervenute, avendo una consolidata esperienza in materia di contratti pubblici, pure nell'ambito delle pubblicazioni dei bandi e degli esiti di gara previste dal DM 02/12/2016:

- **Avv. Paola Bailo**, Istruttore Direttivo Amministrativo assegnato alla P.O. Economato e Stazione

- Unica Appaltante per i Servizi della Provincia di Piacenza, **Presidente**;
- **Rag. Stella Politi**, Istruttore Direttivo Amministrativo assegnato alla P.O. Economato e Stazione Unica Appaltante per i Servizi della Provincia di Piacenza, **Commissario**;
 - **Dott.ssa Paola Magnaschi**, Istruttore Amministrativo assegnato alla P.O. Economato e Stazione Unica Appaltante per i Servizi della Provincia di Piacenza, **Commissario**;

Dato altresì atto:

- che, ai sensi dell'art. 77 comma 7 del Codice, la nomina della commissione giudicatrice deve avvenire dopo la scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte;
- che il termine fissato dagli atti di gara per la presentazione delle offerte, come sopra già precisato, è scaduto alle ore 13:00 del 28/01/2020 e si può pertanto procedere alla predetta nomina;
- che i componenti della commissione e il segretario sopra indicati, avendo accettato l'incarico, hanno tutti rilasciato apposita dichiarazione ai sensi dell'art. 47 del D.P.R. n. 445/2000 circa l'inesistenza delle cause di incompatibilità e di astensione di cui all'art. 77 commi 4, 5, 6 e art. 42 del Codice (in atti);
- che il presente provvedimento di composizione della commissione giudicatrice verrà pubblicato nella sezione del sito della Provincia di Piacenza "Amministrazione Trasparente" – "Bandi di gara e contratti" – "Composizione della Commissione Giudicatrice e CV dei componenti", completo dei *curricula* dei commissari di gara. La medesima pubblicazione verrà altresì effettuata sul sito internet della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Piacenza, sezione "Trasparenza – art. 29 D.Lgs. 50/2016";

Ritenuto pertanto di nominare la commissione giudicatrice delle offerte per l'affidamento di cui all'oggetto, attraverso i componenti sopra individuati;

Rilevato che la commissione giudicatrice è un organo straordinario e temporaneo dell'amministrazione aggiudicatrice e non già una figura organizzativa autonoma e distinta rispetto ad essa, la cui attività acquisisce rilevanza esterna solo in quanto recepita ed approvata dagli organi competenti della predetta amministrazione appaltante (Cons. Stato, Sez. IV, 5 ottobre 2005, n. 5360);

Attesa la propria competenza in merito;

Sottolineato che lo scrivente Dirigente, per quanto con la presente disposto, non si trova in condizione di conflitto d'interesse ai sensi dell'art. 42 del Codice, nonché del vigente piano anticorruzione dell'Ente "Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2019-2021" (approvato con Provvedimento del Presidente 01/02/2019, n. 11);

Visti:

- ✓ la Legge n. 241/90 e s.m.i.;
- ✓ il D.Lgs. n. 50/2016;
- ✓ il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali di cui al D.Lgs. 18.08.2000 n. 267;
- ✓ il Codice di comportamento dei dipendenti pubblici a norma dell'art. 54 del D.Lgs. 165/2001, nonché il Codice di comportamento della Provincia di Piacenza approvato dalla Giunta Provinciale con atto n. 10 del 31/01/2014;
- ✓ il vigente Piano Anticorruzione della Provincia di Piacenza;

Per tutto quanto sopra premesso

DISPONE

- 1) che le premesse siano parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 2) di prendere atto che, entro la scadenza del termine per la presentazione delle offerte relative alla gara in oggetto (ore 13:00 del 28/01/2020), sono pervenute – tramite portale SATER (Sistema Acquisti Telematici dell'Emilia Romagna) – le offerte dei seguenti operatori economici:

N	Ragione Sociale	Codice Fiscale	Partita IVA	Comune	Registro di Sistema	Data invio
1	PUBBLIGAREMANAGEMENT S.R.L.	12328591008	IT12328591008	Tivoli	PI021157-20	23/01/2020 15:08:15
2	ALTRIMEDIA - SOCIETA' PER AZIONI	01138780331	IT01138780331	Piacenza	PI022867-20	24/01/2020 18:22:56
3	VIVENDA S.R.L.	08959351001	IT08959351001	Roma	PI024441-20	27/01/2020 17:44:39
4	AGI - S.R.L.	01724830763	IT01724830763	Potenza	PI024576-20	27/01/2020 19:06:26
5	LEXMEDIA S.R.L.	09147251004	IT09147251004	Roma	PI025435-20	28/01/2020 12:28:04
6	STC MANAGING S.R.L.	07841320729	IT07841320729	Barletta	PI025618-20	28/01/2020 12:59:40

- 3) di prendere altresì atto che, con Determinazione n. 126 del 03/02/2019, il RUP della procedura, a seguito della valutazione della documentazione amministrativa presentata e dell'attivazione del soccorso istruttorio nei confronti di LEXMEDIA S.r.l., ha dichiarato tutti i summenzionati operatori ammessi alle successive fasi di gara;
- 4) di dare atto della necessità di procedere, pertanto, come previsto dall'art. 77, comma 1 del Codice, alla nomina della commissione di gara relativa alla concessione di cui trattasi, al fine della valutazione delle offerte pervenute, dal punto di vista tecnico ed economico, considerando quali elementi di valutazione i criteri indicati nell'apposita sezione del Disciplinare di gara;
- 5) di procedere – conseguentemente – ai sensi dell'art. 216, comma 12 del Codice, nonché ai sensi del Provvedimento del Presidente della Provincia di Piacenza n. 91 del 02/09/2016 (avente ad oggetto *"D.Lgs. 18 Aprile 2016 n. 50. Codice dei Contratti Pubblici relativi a lavori, servizi e forniture. Nomina della Commissione Giudicatrice. Criteri"*) alla nomina della suddetta commissione nella seguente composizione, per le ragioni indicate nelle premesse del presente atto:
 - ✓ **Avv. Paola Bailo**, Istruttore Direttivo Amministrativo assegnato alla P.O. Economato e Stazione Unica Appaltante per i Servizi della Provincia di Piacenza, **Presidente**;
 - ✓ **Rag. Stella Politi**, Istruttore Direttivo Amministrativo assegnato alla P.O. Economato e Stazione Unica Appaltante per i Servizi della Provincia di Piacenza, **Commissario**;
 - ✓ **Dott.ssa Paola Magnaschi**, Istruttore Amministrativo assegnato alla P.O. Economato e Stazione Unica Appaltante per i Servizi della Provincia di Piacenza, **Commissario**;
 mentre svolgerà le funzioni di segretario l'**Avv. Andrea Tedaldi**, Istruttore Direttivo Amministrativo della P.O. Economato e Stazione Unica Appaltante per i Servizi della Provincia di Piacenza;
- 6) di dare atto:
 - α) che ai sensi dell'art. 77, comma 1 del Codice, sarà compito della Commissione giudicatrice procedere alla valutazione delle offerte pervenute dal punto di vista tecnico ed economico,

- fornendo pure supporto al RUP nell'eventuale analisi di congruità delle stesse;
- β) che il presente provvedimento di composizione della commissione giudicatrice verrà pubblicato nella sezione del sito della Provincia di Piacenza "Amministrazione Trasparente" – "Bandi di gara e contratti" – "Composizione della Commissione Giudicatrice e CV dei componenti", completo dei *curricula* dei commissari di gara. La medesima pubblicazione verrà altresì effettuata sul sito internet della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Piacenza, sezione "Trasparenza – art. 29 D.Lgs. 50/2016";
 - χ) che, per quanto con la presente disposto, lo scrivente Dirigente non si trova in condizione di conflitto d'interesse ai sensi dell'art. 42 del Codice, nonché del vigente piano anticorruzione dell'Ente "Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2019-2021" (approvato con Provvedimento del Presidente 01/02/2019, n. 11);
 - δ) che i componenti della commissione e il segretario sopra indicati, accettando l'incarico, hanno tutti rilasciato apposita dichiarazione resa ai sensi dell'art. 47 del D.P.R. n. 445/2000 circa l'inesistenza delle cause di incompatibilità e di astensione di cui all'art. 77 commi 4, 5, 6 e dell'art. 42 del Codice (in atti);
- 7) di dare infine atto che il presente provvedimento non comporta spesa ed è funzionale all'efficace svolgimento delle competenze assegnate allo scrivente Servizio.

**Sottoscritta dal Dirigente
(CACCIATORE FRANCESCO)
con firma digitale**