



PROVINCIA DI PIACENZA

Ufficio di staff Bilancio, Patrimonio e Acquisti

DETERMINAZIONE

Proposta n. 968/2019

Determ. n. **841** del **23/07/2019**

Oggetto: PROVINCIA DI PIACENZA - GARA A PROCEDURA APERTA SOTTOSOGLIA COMUNITARIA PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DELLA "GESTIONE DEL SERVIZIO DI EROGAZIONE DI BEVANDE CALDE, FREDDE, SNACK ED ALTRI GENERI ALIMENTARI MEDIANTE INSTALLAZIONE DI DISTRIBUTORI AUTOMATICI PRESSO LE SEDI DELLA PROVINCIA DI PIACENZA (LOTTO 1) E DELL'ISTITUTO SCOLASTICO SECONDARIO DI 2° TRAMELLO-CASSINARI (LOTTO 2) - DURATA 7 ANNI": NOMINA COMMISSIONE GIUDICATRICE .

Viste:

- la DD n. **573 del 04/06/2019** con la quale il sottoscritto, Dott. Francesco Cacciatore, ha:
 - ✓ **preso atto** della necessità di provvedere con urgenza all'affidamento del servizio di distribuzione di bevande, snack ed altri generi alimentari tramite distributori automatici (i quali dovranno essere forniti ed installati a cura e spese del/i concessionario/i) all'interno dei suindicati immobili del Palazzo della Provincia di Piacenza, dei Centri per l'Impiego di Piacenza (Borgo FaxHall) e Castel San Giovanni, e delle varie sedi dell'Istituto Scolastico Secondario di 2° grado "Tramello-Cassinari";
 - ✓ **disposto di** procedere all'espletamento di un'unica procedura di gara, al fine di garantire una migliore efficacia ed efficienza nell'affidamento del servizio, avente per oggetto "AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DELLA GESTIONE DEL SERVIZIO DI EROGAZIONE DI BEVANDE CALDE, FREDDE, SNACK ED ALTRI GENERI ALIMENTARI MEDIANTE INSTALLAZIONE DI DISTRIBUTORI AUTOMATICI PRESSO LE SEDI DELLA PROVINCIA DI PIACENZA E DELL'ISTITUTO SCOLASTICO SECONDARIO DI 2° GRADO TRAMELLO-CASSINARI";
 - ✓ **nominato** quale Responsabile Unico del Procedimento (RUP) ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs.

50/2016 per l'affidamento di cui sopra la Dott.ssa Elena Malchiodi, alla quale il sottoscritto ha conferito con atto DD n. 475 del 20/05/2019 la titolarità della P.O. di direzione "Economato e Stazione Unica Appaltante per i Servizi";

- ✓ **disposto che**, nell'espletamento della procedura di gara e nella predisposizione della documentazione di gara da parte del RUP (Progetto ex art. 23 del D.Lgs. 50/2016, Capitolato speciale, Disciplinare di gara, modulistica di partecipazione, etc.), quest'ultimo dovrà attenersi alla seguente indicazioni di massima:
 - 1. suddivisione della gara nei seguenti due lotti aggiudicabili anche separatamente:
 - **Lotto 1**, gestione del servizio nei seguenti immobili sedi della Provincia di Piacenza o da quest'ultima gestiti: sede principale della Provincia di Piacenza in Corso Garibaldi n. 50 – 29121 Piacenza; Centro Impiego "Borgo FaxHall" in Piazzale Marconi – 29121 Piacenza; Centro Impiego di Castel San Giovanni in Piazza Olubra n. 1 – 29015 Castel San Giovanni (PC);
 - **Lotto 2**, gestione del servizio nei seguenti immobili sedi dell'Istituto "Tramello-Cassinari": Liceo Artistico Statale "Bruno Cassinari" in Via Scalabrini n. 71 – 29121 Piacenza; sede distaccata del Liceo Artistico Statale "Bruno Cassinari" in Via Confalonieri n. 4 – 29121 Piacenza; I.T.G. Commerciale e per Geometri "Alessio Tramello" in Via Negri n. 45 – 29122 Piacenza; sede distaccata dell'I.T.S. Commerciale e per Geometri "Alessio Tramello" in Via Mazzini n. 6 – 29022 Bobbio (PC);
 - 2. affidamento del servizio in concessione ai sensi dell'art. 164 ss. del D.Lgs. 50/2016, con trasferimento integrale del rischio operativo in capo al/agli concessionario/i;
 - 3. durata della concessione fissata in 7 (sette) anni, con decorrenza dalla data di stipula del contratto ovvero, se precedente, dall'inizio del mese di settembre p.v., ferme restando le seguenti opzioni: (i) opzione di proroga tecnica, ai sensi dell'art. 106, comma 11 del Codice; (ii) aumento, o diminuzione, delle prestazioni fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto, secondo quanto previsto dall'art. 106, comma 12 del Codice;
- la **DD n. 578 del 05/06/2019** con cui il RUP della procedura, Dott.ssa Elena Malchiodi, ha (tra l'altro):
 - o **disposto** di procedere all'affidamento in concessione della gara in oggetto, mediante procedura aperta sotto soglia comunitaria ai sensi degli artt. 3, comma 1, lett. sss), 60, 164 ss. e 36, commi 9 del Codice, suddivisa in due lotti, e precisamente: **Lotto 1** (gestione del servizio negli immobili della Provincia di Piacenza) (CIG 79307061A1), **Lotto 2** (gestione del servizio negli immobili dell'Istituto Tramello-Cassinari) (CIG793073056E);
 - o **approvato** i documenti di gara e nel dettaglio: Progetto ex art. 23 del Codice (Allegato 1); Capitolato speciale (Allegato 2); Schemi di convenzioni (Allegati 3 e 4); Documento Unico di Valutazione dei Rischi da Interferenze (Allegato 5); Matrice dei rischi (Allegato 6); Bando di gara (Allegato 7); Disciplinare di gara (Allegato 8); Modulo domanda di partecipazione e dichiarazioni integrative (Allegato 9); Modulo dichiarazioni di avvalimento (Allegato 10); Patto d'integrità approvato dalla Provincia di Piacenza, da compilare, firmare e presentare da parte dei concorrenti (Allegato 11); Modelli F23 (Allegati 12 e 13); Moduli attestazioni di avvenuto sopralluogo (Allegati 14 e 15); Moduli "AMPIEZZA DELLA GAMMA DEI PRODOTTI OFFERTI" (Allegati 16 e 17); Moduli "OFFERTA ECONOMICA" (Allegati 18 e 19); Moduli "PREZZI PRODOTTI" (Allegati 20 e 21); Schemi di Prospetto di equilibrio economico e finanziario (Allegati 22 e 23);
 - o **stabilito** quale criterio di aggiudicazione per la presente concessione, quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, da individuarsi sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, in particolare considerando, quali elementi di valutazione, i criteri indicati, per ciascun lotto, nell'apposita sezione del Disciplinare di gara;

Dato atto:

- che entro il termine di scadenza previsto nel disciplinare di gara (ore 13:00 del 12/07/2019) sono

pervenute, tramite il portale SATER (Sistema Acquisti Telematici dell'Emilia Romagna) attraverso cui la gara viene gestita in modo telematico, le offerte dei seguenti operatori economici: **EUROCOFFEE S.R.L.** (C.F. 01682660335; Piacenza); **GRUPPO ARGENTA S.P.A.** (C.F. 01870980362; Reggio Nell'Emilia); **MAINI VENDING S.R.L.** (C.F. 00831090337; Borgonovo Val Tidone); **BRUSCHI GIACOMO** (C.F. BRSGCM75M11C816A; Somaglia). In particolare, i primi tre operatori hanno partecipato ad entrambi i lotti (Lotti 1 e 2) mentre l'impresa Bruschi Giacomo ha partecipato per il solo Lotto 1;

- che con **DD n. 834 del 22/07/2019**, a seguito dell'attivazione del soccorso istruttorio nei confronti di Maini Vending S.r.l., il RUP della procedura ha dichiarato ammessi alle successive fasi di gara gli operatori summenzionati;

Atteso che ai sensi dell'art. 77, comma 1 del Codice risulta quindi necessario procedere alla nomina della commissione di gara al fine della valutazione delle offerte pervenute in relazione ad entrambi i Lotti 1 e 2, considerando, quali elementi di valutazione, i criteri indicati nell'apposita sezione del Disciplinare di gara;

Visti gli articoli 77 e 78 del Codice, che disciplinano le commissioni giudicatrici nell'ambito delle procedure di gara relative ai settori ordinari ed aggiudicate con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

Preso atto che è stato sospeso fino al 31 dicembre 2020 il comma 3 dell'art. 77 del Codice regolante l'Albo nazionale dei commissari di gara, sicché – fino a tale termine – troverà ancora applicazione la disciplina transitoria di cui all'art. 216, comma 12 del Codice, a mente della quale *"fino alla adozione della disciplina in materia di iscrizione all'Albo di cui all'articolo 78, la commissione continua ad essere nominata dall'organo della stazione appaltante competente ad effettuare la scelta del soggetto affidatario del contratto, secondo regole di competenza e trasparenza preventivamente individuate da ciascuna stazione appaltante"*;

Emerso, pertanto, che per la procedura di cui trattasi, la scelta dei componenti della commissione giudicatrice è rimessa alla Provincia di Piacenza;

Dato atto:

- che con Provvedimento n. 91 del 02/09/2016 il Presidente della Provincia di Piacenza ha approvato i criteri di nomina dei componenti delle commissioni giudicatrici interne nelle procedure di affidamento con l'offerta economicamente più vantaggiosa;
- che nei predetti criteri è stato stabilito che la nomina della commissione è disposta dal sottoscritto Dirigente provinciale;

Evidenziato:

- che la competenza della commissione giudicatrice può ben ritenersi soddisfatta in concreto con la presenza anche di componenti non "esperti" nello specifico settore cui si riferisce l'oggetto del contratto, ma depositari di una sicura professionalità e competenza giuridico amministrativa in tema di gare (Cons. Stato, Sez. V, 9 aprile 2015, n. 1824);
- che *"il requisito dell'esperienza nello specifico settore cui si riferisce l'oggetto del contratto deve essere inteso in modo coerente con la poliedricità delle competenze spesso richieste in relazione alla complessiva prestazione da affidare, non solo tenendo conto, secondo un approccio formale e atomistico, delle strette professionalità tecnico settoriali implicate dagli specifici criteri di valutazione, la cui applicazione sia prevista dalla lex specialis, ma considerando, secondo un approccio di natura sistematica e contestualizzata, anche le professionalità occorrenti a valutare sia le esigenze dell'Amministrazione, alla quale quei criteri siano funzionalmente preordinati, sia i concreti aspetti gestionali ed organizzativi sui quali gli stessi siano destinati ad incidere"* (TAR Lazio-Roma, Sez. III quater, 24 maggio 2019, n. 6490; nello stesso senso, Cons. Stato, Sez. III, 16 aprile 2018, n. 2241);
- che *"non è, in particolare, necessario che l'esperienza professionale di ciascun componente della commissione aggiudicatrice copra tutti gli aspetti oggetto della gara, potendosi le professionalità dei vari membri integrare reciprocamente, in modo da completare ed arricchire il patrimonio di cognizioni della commissione, purché idoneo, nel suo insieme, ad esprimere le necessarie valutazioni"*

di natura complessa, composita ed eterogenea" (Tar Veneto, Sez. III, 29 novembre 2017, n. 1091);

Dato atto:

- che occorre pertanto procedere alla costituzione della commissione, a cui competerà il compito di valutare, dal punto di vista tecnico ed economico, le offerte pervenute (art. 77 del Codice), compreso il supporto al RUP nell'eventuale analisi di congruità delle medesime offerte;
- che a norma dell'art. 77, comma 2 del Codice, la commissione dovrà essere costituita da un numero dispari di commissari, non superiore a cinque;

Ritenuto:

- di stabilire in numero di 3 (tre) i componenti della commissione, di cui un presidente e due commissari, risultando tale numero coerente con la complessità della gara in oggetto (concessione sottosoglia comunitaria);
- di individuare anche il segretario della commissione stessa, che però non assume il ruolo di componente della medesima, nella figura del **Dott. Andrea Tedaldi**, Istruttore Direttivo Amministrativo della P.O. Economato e Stazione Unica Appaltante per i Servizi della Provincia di Piacenza;

Individuati i membri della commissione nei seguenti componenti, i quali – in ragione della loro esperienza professionale e della loro formazione – consentono un'ottimale valutazione delle offerte pervenute per entrambi i Lotti 1 e 2, sia sotto il profilo della normativa in materia di appalti pubblici sia sotto il profilo tecnico, economico e qualitativo, in conformità con le previsioni del Codice così come interpretate dalla giurisprudenza soprarichiamata:

- **Per. Ind. Roberto Dacrema**, Funzionario Tecnico della Provincia di Piacenza, titolare della P.O. "Esperto professionale in materia di impianti tecnologici e Responsabile del servizio di prevenzione e protezione", **Presidente**;
- **Arch. Matteo Bocchi**, Istruttore Direttivo Tecnico della Provincia di Piacenza con incarico di Posizione di specifiche responsabilità come "coordinatore dell'utilizzo dei locali e degli arredi degli uffici Provinciali", **Commissario**;
- **Dott.ssa Paola Magnaschi**, Istruttore Amministrativo della Provincia di Piacenza assegnato alla P.O. Economato e Stazione Unica Appaltante per i Servizi, **Commissario**;

Dato altresì atto:

- che, ai sensi dell'art. 77 comma 7 del Codice, la nomina della commissione giudicatrice deve avvenire dopo la scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte;
- che il termine fissato dagli atti di gara per la presentazione delle offerte, come sopra già precisato, è scaduto alle ore 13:00 del 12/07/2019 e si può pertanto procedere alla predetta nomina;
- che i componenti della commissione e il segretario sopra indicati, avendo accettato l'incarico, hanno tutti rilasciato apposita dichiarazione ai sensi dell'art. 47 del D.P.R. n. 445/2000 circa l'inesistenza delle cause di incompatibilità e di astensione di cui all'art. 77 commi 4, 5, 6 e art. 42 del Codice (in atti);
- che il presente provvedimento di composizione della commissione giudicatrice verrà pubblicato nella sezione del sito della Provincia di Piacenza "Amministrazione Trasparente" – "Bandi di gara e contratti" – "Composizione della Commissione Giudicatrice e CV dei componenti", completo dei *curricula* dei commissari di gara. La medesima pubblicazione verrà altresì effettuata sul sito internet della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Piacenza, sezione "Trasparenza – art. 29 D.Lgs. 50/2016";

Ritenuto pertanto di nominare la commissione giudicatrice delle offerte per l'affidamento di cui all'oggetto, attraverso i componenti sopra individuati;

Rilevato che la commissione giudicatrice è un organo straordinario e temporaneo dell'amministrazione

aggiudicatrice e non già una figura organizzativa autonoma e distinta rispetto ad essa, la cui attività acquisisce rilevanza esterna solo in quanto recepita ed approvata dagli organi competenti della predetta amministrazione appaltante (Cons. Stato, Sez. IV, 5 ottobre 2005, n. 5360);

Attesa la propria competenza in merito;

Sottolineato che lo scrivente Dirigente, per quanto con la presente disposto, non si trova in condizione di conflitto d'interesse ai sensi dell'art. 42 del Codice, nonché del vigente piano anticorruzione dell'Ente "Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2019-2021" (approvato con Provvedimento del Presidente 01/02/2019, n. 11);

Visti:

- ✓ la Legge n. 241/90 e s.m.i.;
- ✓ il D.Lgs. n. 50/2016;
- ✓ il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali di cui al D.Lgs. 18.08.2000 n. 267;
- ✓ il Codice di comportamento dei dipendenti pubblici a norma dell'art. 54 del D.Lgs. 165/2001, nonché il Codice di comportamento della Provincia di Piacenza approvato dalla Giunta Provinciale con atto n. 10 del 31/01/2014;
- ✓ il vigente Piano Anticorruzione della Provincia di Piacenza;

Per tutto quanto sopra premesso

DISPONE

- 1) che le premesse siano parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 2) di prendere atto che, entro la scadenza del termine per la presentazione delle offerte relative alla gara in oggetto (ore 13:00 del 12/07/2019), sono pervenute – tramite portale SATER (Sistema Acquisti Telematici dell'Emilia Romagna) – le offerte dei seguenti operatori economici: **EUROCOFFEE S.R.L.** (C.F. 01682660335; Piacenza); **GRUPPO ARGENTA S.P.A.** (C.F. 01870980362; Reggio Nell'Emilia); **MAINI VENDING S.R.L.** (C.F. 00831090337; Borgonovo Val Tidone); **BRUSCHI GIACOMO** (C.F. BRSGCM75M11C816A; Somaglia). In particolare, i primi tre operatori hanno partecipato ad entrambi i lotti (Lotti 1 e 2) mentre l'impresa Bruschi Giacomo ha partecipato per il solo Lotto 1;
- 3) di prendere altresì atto che, con Determinazione n. 834 del 22/07/2019, il RUP della procedura, a seguito della valutazione della documentazione amministrativa presentata e dell'attivazione del soccorso istruttorio nei confronti di Maini Vending S.r.l., ha dichiarato tutti i summenzionati operatori ammessi alle successive fasi di gara;
- 4) di dare atto della necessità di procedere, pertanto, come previsto dall'art. 77, comma 1 del Codice, alla nomina della commissione di gara relativa alla concessione di cui trattasi, al fine della valutazione delle offerte pervenute, dal punto di vista tecnico ed economico, considerando quali elementi di valutazione i criteri indicati nell'apposita sezione del Disciplinare di gara;
- 5) di procedere – conseguentemente – ai sensi dell'art. 216, comma 12 del Codice, nonché ai sensi del Provvedimento del Presidente della Provincia di Piacenza n. 91 del 02/09/2016 (avente ad oggetto "*D.Lgs. 18 Aprile 2016 n. 50. Codice dei Contratti Pubblici relativi a lavori, servizi e forniture. Nomina della Commissione Giudicatrice. Criteri*") alla nomina della suddetta commissione nella seguente composizione, per le ragioni indicate nelle premesse del presente atto:
 - **Per. Ind. Roberto Dacrema**, Funzionario Tecnico della Provincia di Piacenza, titolare della P.O.

"Esperto professionale in materia di impianti tecnologici e Responsabile del servizio di prevenzione e protezione", **Presidente**;

- **Arch. Matteo Bocchi**, Istruttore Direttivo Tecnico della Provincia di Piacenza con incarico di Posizione di specifiche responsabilità come "coordinatore dell'utilizzo dei locali e degli arredi degli uffici Provinciali", **Commissario**;
- **Dott.ssa Paola Magnaschi**, Istruttore Amministrativo della Provincia di Piacenza assegnato alla P.O. Economato e Stazione Unica Appaltante per i Servizi, **Commissario**;

mentre svolgerà le funzioni di segretario il **Dott. Andrea Tedaldi**, Istruttore Direttivo Amministrativo della P.O. Economato e Stazione Unica Appaltante per i Servizi della Provincia di Piacenza;

6) di dare atto:

- α) che ai sensi dell'art. 77, comma 1 del Codice, sarà compito della Commissione giudicatrice procedere alla valutazione delle offerte pervenute per entrambi i Lotti 1 e 2 dal punto di vista tecnico ed economico, fornendo pure supporto al RUP nell'eventuale analisi di congruità delle stesse;
- β) che il presente provvedimento di composizione della commissione giudicatrice verrà pubblicato nella sezione del sito della Provincia di Piacenza "Amministrazione Trasparente" – "Bandi di gara e contratti" – "Composizione della Commissione Giudicatrice e CV dei componenti", completo dei *curricula* dei commissari di gara. La medesima pubblicazione verrà altresì effettuata sul sito internet della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Piacenza, sezione "Trasparenza – art. 29 D.Lgs. 50/2016";
- χ) che, per quanto con la presente disposto, lo scrivente Dirigente non si trova in condizione di conflitto d'interesse ai sensi dell'art. 42 del Codice, nonché del vigente piano anticorruzione dell'Ente "Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2019-2021" (approvato con Provvedimento del Presidente 01/02/2019, n. 11);
- δ) che i componenti della commissione e il segretario sopra indicati, accettando l'incarico, hanno tutti rilasciato apposita dichiarazione resa ai sensi dell'art. 47 del D.P.R. n. 445/2000 circa l'inesistenza delle cause di incompatibilità e di astensione di cui all'art. 77 commi 4, 5, 6 e dell'art. 42 del Codice (in atti);

7) di dare infine atto che il presente provvedimento non comporta spesa ed è funzionale all'efficace svolgimento delle competenze assegnate allo scrivente Servizio.

**Sottoscritta dal Dirigente
(CACCIATORE FRANCESCO)
con firma digitale**