

Corso Garibaldi, 50 - 29121 Piacenza - e-mail provpc@cert.provincia.pc.it  
P.O. ECONOMATO E STAZIONE UNICA APPALTANTE PER I SERVIZI: Titolare Dott.ssa Elena Malchiodi  
tel.: 0523 795312 – fax: 0523 329830 e-mail: elena.malchiodi@provincia.pc.it

PROVINCIA DI PIACENZA – GARA A PROCEDURA APERTA SOTTOSOGLIA COMUNITARIA PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DELLA "GESTIONE DEL SERVIZIO DI EROGAZIONE DI BEVANDE CALDE, FREDDI, SNACK ED ALTRI GENERI ALIMENTARI MEDIANTE INSTALLAZIONE DI DISTRIBUTORI AUTOMATICI PRESSO LE SEDI DELLA PROVINCIA DI PIACENZA (LOTTO 1) E DELL'ISTITUTO SCOLASTICO SECONDARIO DI 2° TRAMELLO-CASSINARI (LOTTO 2) – DURATA 7 ANNI" – **VERBALE DI SEDUTA PUBBLICA (VIRTUALE) DEL 16 LUGLIO 2019 DI APERTURA DEI PLICHI, DI VALUTAZIONE DELLA DOCUMENTAZIONE AMMINISTRATIVA E DI ATTIVAZIONE DEL SOCCORSO ISTRUTTORIO NEI CONFRONTI DI UN OPERATORE ECONOMICO.**

**Richiamata** la DD n. 578 del 05/06/2019 con la quale la sottoscritta, Titolare della P.O. Economato e Stazione Unica Appaltante per i Servizi della Provincia di Piacenza, determinava (fra l'altro) nella propria qualità di RUP:

- di avviare una procedura selettiva per l'affidamento in concessione, mediante procedura di gara aperta sotto soglia comunitaria suddivisa in due lotti, della "GESTIONE DEL SERVIZIO DI EROGAZIONE DI BEVANDE CALDE, FREDDI, SNACK ED ALTRI GENERI ALIMENTARI MEDIANTE INSTALLAZIONE DI DISTRIBUTORI AUTOMATICI PRESSO LE SEDI DELLA PROVINCIA DI PIACENZA (LOTTO 1) E DELL'ISTITUTO SCOLASTICO SECONDARIO DI 2° TRAMELLO-CASSINARI (LOTTO 2) – DURATA 7 ANNI";
- di stabilire, quale criterio di aggiudicazione della concessione, quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, da individuarsi sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, in particolare considerando, quali elementi di valutazione, i criteri indicati, per ciascun lotto, nell'apposita sezione del Disciplinare di gara;
- di approvare i seguenti documenti: Progetto ex art. 23 del Codice (Allegato 1); Capitolato speciale (Allegato 2); Schemi di convenzioni (Allegati 3 e 4); Documento Unico di Valutazione dei Rischi da Interferenze (Allegato 5); Matrice dei rischi (Allegato 6); Bando di gara (Allegato 7); Disciplinare di gara (Allegato 8); Modulo domanda di partecipazione e dichiarazioni integrative (Allegato 9); Modulo dichiarazioni di avalimento (Allegato 10); Patto d'integrità approvato dalla Provincia di Piacenza, da compilare, firmare e presentare da parte dei concorrenti (Allegato 11); Modelli F23 (Allegati 12 e 13); Moduli attestazioni di avvenuto sopralluogo (Allegati 14 e 15); Moduli "AMPIEZZA DELLA GAMMA DEI PRODOTTI OFFERTI" (Allegati 16 e 17); Moduli "OFFERTA ECONOMICA" (Allegati 18 e 19); Moduli "PREZZI PRODOTTI" (Allegati 20 e 21); Schemi di Prospetto di equilibrio economico e finanziario (Allegati 22 e 23);

**Dato atto** che, con la medesima DD veniva determinato il valore presunto della concessione, in € 999.966,67 oltre Iva, così suddiviso:

- per la durata (di 7 anni) della concessione: importo di € 801.500,00;
- per proroga tecnica (4 mesi, ex art. 35, comma 4 del Codice): importo di € 38.166,67;
- per l'opzione del quinto d'obbligo ex art. 106, comma 12 del Codice: importo di € 160.300,00;
- per oneri per rischi interferenziali: importo di € 0,00;

  


**Precisato** che lo scrivente RUP disponeva di procedere alle pubblicazioni previste dalla normativa vigente;

**Dato atto:**

- che tali pubblicazioni sono state eseguite;
- che nei predetti atti di gara veniva fissato quale termine perentorio per la presentazione delle offerte le ore 13:00 del 12/07/2019;

**QUANTO SOPRA PREMESSO E CONSIDERATO:**

l'anno 2019, addì **16 (sedici) del mese di luglio** alle ore 09:00 nella sede della Provincia di Piacenza, Corso Garibaldi n° 50, il sottoscritto RUP, Dott.ssa Elena Malchiodi, procede:

- alla propria registrazione a sistema SATER in qualità di "Soggetto valutatore";
- ad individuare il dipendente Dott. Andrea Tedaldi, Istruttore Direttivo Amministrativo, assegnato alla P.O. Economato e Stazione Unica Appaltante per i Servizi della Provincia di Piacenza, noto ed idoneo, assegnandogli la funzione di "Testimone" nonché di "Segretario verbalizzante";
- ad aprire, alle ore 09:05:15, la seduta pubblica virtuale per la determinazione delle ammissioni/esclusioni all'esito delle valutazioni dei requisiti generali, di idoneità, economico-finanziari e tecnico-professionali individuati dal Disciplinare di gara.

In primo luogo, la sottoscritta prende atto che entro il succitato termine perentorio stabilito negli atti di gara (ore 13:00 del 12/07/2019) sono pervenute sul portale di SATER (Sistema Acquisti Telematici dell'Emilia Romagna) le offerte dei seguenti operatori economici:

Numero plico	Lotto/i di partecipazione	Operatore Economico	n. Registro di sistema	Data e ora di invio
1°	Lotti 1 e 2	EUROCOFFEE S.R.L. C.F. 01682660335	PI207028-19	11/07/2019 14:48:37
2°	Lotti 1 e 2	GRUPPO ARGENTA S.P.A. C.F. 01870980362	PI208587-19	12/07/2019 11:58:05
3°	Lotti 1 e 2	MAINI VENDING S.R.L. C.F. 00831090337	PI208633-19	12/07/2019 12:16:48
4°	Lotto 1	BRUSCHI GIACOMO C.F. BRSGCM75M11C816A	PI208778-19	12/07/2019 12:57:51

Si precisa che, essendo la presente procedura gestita in forma telematica, utilizzando la piattaforma telematica messa a disposizione gratuitamente dall'Agenzia Regionale Intercenter (SATER), detto sistema telematico garantisce di per sé tutti gli standard di sicurezza richiesti per una procedura di gara pubblica (segretezza delle offerte, tracciabilità dei tempi di ricevimento delle offerte medesime, etc.).

Si precisa, inoltre, che alla presente seduta pubblica può partecipare ogni operatore economico concorrente interessato, esclusivamente in modalità telematica, come espressamente indicato nel Disciplinare di gara, collegandosi da remoto al sistema tramite la propria infrastruttura informatica, secondo le modalità esplicitate nelle guide per l'utilizzo della piattaforma SATER, accessibili dal sito <http://intercenter.regione.emilia-romagna.it/agenzia/utilizzo-del-sistema/guide/>.

Prima dell'inizio della seduta, si procede alla consultazione nella sezione dell'A.N.A.C. "Annotazioni Riservate", al fine di verificare la presenza o meno in capo agli operatori economici partecipanti alla presente gara di eventuali annotazioni comportanti l'esclusione dalle gare di appalto.

Dalla verifica emerge che nessuna annotazione comportante la non ammissione alla gara è presente relativamente ai codici fiscali degli operatori indicati nella tabella di cui sopra.

Nella presente seduta virtuale si provvede alla verifica ed all'apertura dei plichi telematici pervenuti e al successivo controllo della presenza di tutta la documentazione richiesta e della regolarità della stessa.

Si ricorda di seguito la documentazione che doveva essere presentata, ai sensi del Disciplinare di gara (cfr. p. 33), dagli operatori economici concorrenti all'interno della "Busta A":

- **D.G.U.E.** generato tramite SATER;
- **Domanda di partecipazione e dichiarazioni integrative** di cui all'Allegato 9;
- eventuali **Dichiarazioni di avvalimento** di cui all'Allegato 10;
- **Patto d'integrità** di cui all'Allegato 11;
- copia scannerizzata del **PASSOE** di cui all'art. 2, comma 3 lett. b) della delibera ANAC n. 157/2016, relativo al concorrente. In aggiunta, nel caso in cui il concorrente ricorra all'avvalimento ai sensi dell'art. 89 del Codice, anche il PASSOE relativo all'ausiliaria;
- documento attestante la **garanzia provvisoria**, con allegata dichiarazione di impegno di un fideiussore di cui all'art. 93, comma 8 del Codice;
- **per gli operatori economici che presentano la cauzione provvisoria in misura ridotta**, ai sensi dell'art. 93, comma 7 del Codice: copia conforme della certificazione di cui all'art. 93, comma 7 del Codice che giustifica la riduzione dell'importo della cauzione;
- ricevuta di pagamento del **contributo a favore dell'ANAC**;
- attestazione/i di avvenuto pagamento dell'imposta di bollo (una per ogni Lotto di partecipazione), utilizzando il **modello F23** di cui agli Allegati 12 e 13;
- copia dell'/delle **attestazione/i di avvenuto sopralluogo** (una per ogni Lotto di partecipazione), compilata/e utilizzando il/i modello/i di cui agli Allegati 14 e 15;
- nel caso in cui il concorrente ricorra all'avvalimento ai sensi dell'art. 49 del Codice: la documentazione richiesta dal paragrafo 9 del presente Disciplinare;
- **eventuale procura**, secondo quanto previsto nel presente Disciplinare;
- **altra eventuale documentazione** in relazione alla forma di partecipazione, come previsto nel Disciplinare di gara.

Dopo aver riscontrato la regolarità circa il rispetto dei termini entro cui i plichi degli operatori economici summenzionati sono pervenuti (assicurati dal ricorso alla piattaforma informatica del SATER), il sottoscritto RUP procede alla loro apertura.

Il sottoscritto RUP provvede dunque all'esame della documentazione amministrativa presentata:

1. dalla società **Eurocoffee S.r.l.** e constata che è presente tutta la documentazione amministrativa richiesta dal Disciplinare di gara e che la stessa risulta completa e regolare. La società viene, pertanto, dichiarata **ammessa** alle successive fasi di gara in relazione ai Lotti 1 e 2;
2. dalla società **Gruppo Argenta S.p.A.** e constata che è presente tutta la documentazione amministrativa richiesta dal Disciplinare di gara e che la stessa risulta completa e regolare. La società viene, pertanto, dichiarata **ammessa** alle successive fasi di gara in relazione ai Lotti 1 e 2;
3. dalla società **Maini Vending S.r.l.** e constata la presenza delle seguenti irregolarità:

a) in primo luogo, la società Maini Vending S.r.l. dichiara di voler ricorrere all'avvalimento in relazione al certificato di qualità UNI EN ISO 14000:2015 e al certificato di gestione ambientale UNI EN ISO 22000:2018, allegando (fra l'altro) apposita dichiarazione del soggetto ausiliario - D.A.E.M. S.p.A. - con la quale tale soggetto si impegna a prestare detti requisiti.

Orbene, occorre precisare come siffatti certificati non siano richiesti, dal Disciplinare di gara, ai fini della partecipazione alla gara in oggetto, assumendo unicamente rilievo per l'attribuzione del punteggio tecnico nell'ambito della successiva fase di valutazione dell'offerta tecnica (cfr. p. 44 del Disciplinare di gara).

Ne consegue che, ai fini della partecipazione alla gara in oggetto e diversamente da quanto indicato da Maini Vending S.r.l., quest'ultimo non risulta carente di alcun certificato di qualità e/o di gestione ambientale. Donde la non necessità di ricorrere all'istituto dell'avvalimento.

Peraltro, risulta necessario fin da ora precisare come l'istituto dell'avvalimento non possa essere utilizzato per ottenere un maggior punteggio per l'offerta tecnica, avendo l'avvalimento la funzione precipua di permettere a soggetti di "... soddisfare la richiesta relativa al possesso dei requisiti di carattere economico, finanziario, tecnico e professionale di cui all'articolo 83, comma 1, lettere b) e c), necessari per partecipare ad una procedura di gara, e, in ogni caso, con esclusione dei requisiti di cui all'articolo 80, avvalendosi delle capacità di altri soggetti" (art. 89, comma 1 del D.Lgs. 50/2016).

Infatti, "nelle procedure ad evidenza pubblica l'avvalimento ha la funzione di consentire al concorrente sfornito di alcuni requisiti di ammissione alla gara, di parteciparvi ugualmente acquisendo i requisiti mancanti da altro operatore economico che li possiede, ma non può tramutarsi in uno strumento volto a conseguire una più elevata valutazione dell'offerta" (da ultimo, TAR Toscana, Sez. II, 6 febbraio 2019, n. 185; nello stesso senso, Cons. Stato, Sez. VI, 19 marzo 2015, n. 1422).

Conseguentemente:

- la documentazione prodotta da Maini Vending S.r.l. relativa all'avvalimento da parte di D.A.E.M. S.p.A. non è oggetto di valutazione nell'ambito dell'odierna seduta di gara, in quanto - come detto - risulta errato il ricorso all'avvalimento per la dimostrazione del possesso delle certificazioni UNI EN ISO 14000:2015 e UNI EN ISO 22000:2018 (le quali non sono indicate dal Disciplinare come requisiti di partecipazione);
- laddove - come sembra - Maini Vending S.r.l. abbia fatto ricorso al predetto avvalimento ai fini dell'attribuzione del punteggio tecnico previsto dal Disciplinare di gara (cfr. p. 44), la Commissione giudicatrice non potrà tenerne conto per le ragioni suindicate. A tal fine, il sottoscritto RUP dispone la trasmissione del presente verbale alla Commissione che verrà nominata.

**In ogni caso**, si dà atto che, sulla base della documentazione presentata, la società Maini Vending S.r.l. risulta in possesso dei requisiti di partecipazione richiesti dal Disciplinare di gara, senza che il descritto ricorso all'avvalimento (con D.A.E.M. S.p.A.) infici in alcun modo la partecipazione alla presente procedura;

b) in secondo luogo, la società Maini Vending S.r.l. non ha costituito la garanzia provvisoria in una delle forme previste dal paragrafo 12 del Disciplinare di gara (p. 21), che prevede espressamente:

"La garanzia fideiussoria e la dichiarazione di impegno devono essere sottoscritte da un soggetto in possesso dei poteri necessari per impegnare il garante ed essere prodotte in formato elettronico (allegata sul SATER):

- in originale sotto forma di documento informatico, ai sensi del D.Lgs. 82/2005 sottoscritto con firma digitale dal soggetto in possesso dei poteri necessari per impegnare il garante corredato: i) da autodichiarazione sottoscritta con firma digitale e resa ai sensi degli art. 46 e 76 del D.P.R. 445/2000, con la quale il sottoscrittore dichiara di essere in possesso dei poteri per impegnare il garante; ii) ovvero, da autentica notarile sotto forma di documento informatico, sottoscritto con firma digitale ai sensi del su richiamato D.Lgs. 82/2005;

- sotto forma di copia informatica di documento cartaceo secondo le modalità previste dall'art. 22, comma 2 del D.Lgs. 82/2005. In tali casi, la conformità del documento all'originale dovrà esser attestata da apposita dichiarazione di autenticità sottoscritta con firma digitale dal notaio o dal pubblico ufficiale, ai sensi dell'art. 22, comma 2 del D.Lgs. 82/2005. Il documento dovrà esser costituito: i) dalla cauzione sottoscritta dal soggetto in possesso dei poteri necessari per impegnare il garante; ii) da autodichiarazione resa ai sensi degli artt. 46 e 76 del D.P.R. 445/2000, con la quale il sottoscrittore dichiara di essere in possesso dei poteri per impegnare il garante; iii) ovvero, in luogo dell'autodichiarazione, da autentica notarile".

In particolare, Maini Vending S.r.l. ha prodotto copia informatica di documento cartaceo priva dei requisiti indicati dal punto precedente; tale copia risulta infatti unicamente firmata digitalmente dall'Amministratore delegato della società (Graziano Maini);

c) in terzo luogo, il Patto d'Integrità di cui all'Allegato 11 è firmato digitalmente dall'Amministratore delegato della società (Graziano Maini), ma non risulta compilato.

Orbene, il Disciplinare di gara prevedeva espressamente che "tale Patto deve essere debitamente compilato e sottoscritto da parte dei concorrenti" (p. 11).

Conseguentemente, in relazione a quanto indicato alle lettere b) e c), è disposta a carico di Maini Vending S.r.l. l'**attivazione del procedimento di soccorso istruttorio** ai sensi dell'art. 83, comma 9 D.Lgs n. 50/2016 e del paragrafo 15 del Disciplinare di gara, assegnando il termine di 7 (sette) giorni, come stabilito nel medesimo Disciplinare, per la presentazione della documentazione richiesta;

4. dall'operatore **Bruschi Giacomo** e constata che è presente tutta la documentazione amministrativa richiesta dal Disciplinare di gara e che la stessa risulta completa e regolare. L'operatore viene, pertanto, dichiarato **ammesso** alle successive fasi di gara in relazione al Lotto 1.

A conclusione delle operazioni di valutazione della documentazione amministrativa lo stato dei concorrenti risulta pertanto essere il seguente:

Operatore Economico	Lotto/i di partecipazione	AMMESSO	ESCLUSO
EUROCOFFEE S.R.L. C.F. 01682660335; Piacenza	Lotti 1 e 2	SI	--
GRUPPO ARGENTA S.P.A. C.F. 01870980362; Reggio Nell'Emilia	Lotti 1 e 2	SI	--
MAINI VENDING S.R.L. C.F. 00831090337; Borgonovo Val Tidone	Lotti 1 e 2	Ammesso al soccorso istruttorio ai fini	--

		della regolarizzazione del documento relativo alla garanzia fideiussoria e al Patto d'Integrità	
BRUSCHI GIACOMO C.F. BRSGCM75M11C816A; Somaglia	Lotto 1	SI	--

Alle ore 12:38:09 il RUP provvede alla chiusura della seduta pubblica virtuale.

Lo stesso RUP procederà all'assunzione del provvedimento che determina le ammissioni/ le esclusioni alle successive fasi di gara, così come previsto dall'art. 76 comma 2-bis del Codice, e alle conseguenti pubblicazioni e comunicazioni, successivamente all'esito del soccorso istruttorio.

Le fasi di apertura e valutazione delle offerte tecnica ed economica verranno svolte da parte della Commissione giudicatrice che verrà all'uopo nominata. A tal riguardo, come già indicato, il sottoscritto RUP dispone di trasmettere il presente verbale alla Commissione giudicatrice.

Letto, approvato e sottoscritto.

Piacenza, 16/07/2019

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Dott.ssa Elena Malchiodi

IL TESTIMONE E SEGRETARIO VERBALIZZANTE

Dott. Andrea Tedaldi